

Cambio transformacional y desarrollo sostenible: Metodologías ICAT para el seguimiento de los avances hacia los objetivos globales

Informe de mensajes clave
Webinar abierto - 25 de marzo de 2021

Introducción

El jueves 25 de marzo del 2021 se llevó a cabo el webinar **Cambio transformacional y desarrollo sostenible: Metodologías ICAT para el seguimiento de los avances hacia los objetivos globales**, organizada por la plataforma LEDSLAC junto con UNEP DTU Partnership (UDP) en el marco de la Iniciativa para la Transparencia en la Acción Climática (ICAT por sus siglas en inglés). Mirko Dal Maso de UDP nos presentó el marco conceptual de las metodologías así como la estructura de cada una. Se complementó esta presentación con las experiencias de la aplicación de las metodologías en Argentina, presentada por Stefanía D'Annibali de la Dirección Nacional de Cambio Climático del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible; y en Costa Rica, presentada por Ana Lucía Moya de la Dirección de Cambio Climático del Ministerio de Ambiente y Energía de Costa Rica.

Se presentan a continuación los principales mensajes de sus intervenciones.

Mensajes clave

Contexto y marco conceptual de las metodologías

- Es imprescindible llegar a cero emisiones netas para el 2050, como recomienda el IPCC, y cumplir con los ODS. Se necesita un cambio transformacional hacia una sociedad equitativa, justa, resiliente y baja en emisiones de carbono. Este cambio transformacional no significa solo nuevas tecnologías, sino que es un cambio estructural, político y de valores. En la relación entre las acciones climáticas y el desarrollo sostenible hay que minimizar los “trade-offs” y potenciar las sinergias entre ambos así como evaluar su potencial transformador en términos de escala, tiempo y alineación con los objetivos globales.
- ICAT ha desarrollado una serie de guías de evaluación, y entre ellas la Metodología del Cambio Transformacional y la Metodología del Desarrollo Sostenible. El valor de estas metodologías radica en que permiten elaborar y aplicar políticas eficaces, integrar a las partes interesadas (horizontal y vertical) y comunicar los resultados. Son útiles en distintos momentos de la política, desde la identificación hasta la evaluación y monitoreo.
- Metodología del Cambio Transformacional
 - ICAT define el cambio transformacional como un cambio fundamental y sostenido de un sistema que interrumpe las prácticas establecidas de alto carbono y contribuye a una sociedad cero emisiones de carbono en línea con los objetivos del Acuerdo de París y los ODS de las Naciones Unidas.
 - La metodología define el cambio transformacional como resultados en términos de emisiones GEI y ODS, y en términos de procesos o drivers de transformación (tecnologías,

agentes, incentivos, normas y comportamientos) organizandolos en una taxonomía definida según sus características. El objetivo es evaluar el impacto del cambio transformacional de una política/acción basada en el análisis de los procesos y resultados de la transformación.

- Para aplicarla, se identifica la visión de cambio a corto, mediano y largo plazo, la fase de transformación del país, se definen los procesos que necesitamos para llegar a estos cambios deseados, y las barreras del cambio transformacional.
- Para medir el nivel de cambio transformacional de la política/acción, se identifican indicadores para los procesos y resultados, y se evalúan de manera cuantitativa y cualitativa, pudiendo aplicar la metodología ex-ante o ex-post
- Se vincula con la guía de la Metodología del Desarrollo Sostenible porque mide resultados en términos de GEI y ODS.
- **Metodología del Desarrollo Sostenible:**
 - Su objetivo es evaluar los impactos positivos y negativos en relación al desarrollo sostenible para poder maximizar los positivos y minimizar los negativos.
 - No es una herramienta de cálculo sino un marco sistemático para evaluar efectos de las políticas y/o acciones. Es posible adaptarla a los contextos nacionales.
 - Entre los pasos a seguir encontramos: elegir políticas según su relevancia, identificar impactos y evaluarlos (ex ante o ex post) cuantitativa y cualitativamente o para definir si son significativos o no, analizar la incertidumbre y sensibilidad, monitorear y comunicar resultados usando los ODS.
- Comparación de las guías presentadas

Desarrollo sostenible	Cambio transformacional
¿Qué evalúa?	
Impactos positivos y negativos de una política/acción sobre el desarrollo sostenible	Impacto del cambio transformacional (GEI y ODS) de una política/acción, basado en un análisis de los procesos y resultados de la transformación
¿Relación entre las guías?	
Puede usarse sola	Debe apoyarse en la guía de desarrollo sostenible para evaluar adecuadamente los impactos del desarrollo sostenible

Experiencias de la región LAC

Argentina

- Aplica ambas metodologías como herramientas de generación de información de una manera estructurada, alimentando la toma de decisiones en relación a la acción climática.

- Como parte de los procesos de revisión de los documentos presentados ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) se pudo identificar oportunidades de mejora, vacíos y procedimientos que se debían mejorar con lo cual se organizaron proyectos que permitan cubrir dichas necesidades encontradas y mejorar la planificación de cara a los compromisos climáticos adquiridos. Actualmente están enfocados en el cuarto reporte de actualización bienal (BUR) y en la estrategia de largo plazo (LTS).
- El uso de metodologías ICAT fueron fundamentales porque permitieron realizar un proceso estandarizado para analizar las innovaciones disruptivas. Innovaciones transformadoras que se están dando a escala global fueron analizadas bajo un contexto nacional (barreras y oportunidades) para identificar alternativas viables para llegar a la meta de mediano o largo plazo.
- Las metodologías ICAT permitieron un análisis/evaluación que se puede repetir en el tiempo.
 - La Metodología del Desarrollo Sostenible permitió evaluar impactos ambientales, económicos y también sociales vinculados con los ODS, identificando su alcance.
 - La Metodología del Cambio Transformacional les permitió ver qué acciones serían necesarias para aplicar las innovaciones disruptivas y también evaluar el potencial de estas de lograr el Cambio Transformacional.
- Como principales barreras se identificó (1) la gran demanda de información que requiere la aplicación completa; (2) la necesidad de trabajar en conjunto con organismos de aplicación; (3) que las metodologías están más dirigidas a evaluar medidas en curso (ex-post) y costó usarlas en diseño (ex-ante); (4) el enfoque centrado en mitigación y cambios tecnológicos con limitación en su aplicación en temas de adaptación.
- Como oportunidades se resalta (1) el análisis holístico de las medidas abarca aspectos sociales, ambientales y económicos; (2) identificación de gaps de información para el monitoreo; (3) identificación del impactos de las medidas en los ODS; y, (4) mayor entendimiento de las innovaciones para planificar estrategias para aplicarlas.

Costa Rica

- Para el país es importante vincular el desarrollo sostenible y cambio transformacional con acción climática. Su integración es vital para cumplir las metas de Costa Rica ya que se considera que no hay acción climática si no genera bienestar para las personas, si no reduce las desigualdades y si no se considera la justicia climática. Hacía falta un proceso sistemático que ayude a analizar y comparar acciones climáticas.
- Las Metodologías ICAT de desarrollo sostenible y cambio transformacional son útiles porque dan un marco de análisis exhaustivo que además integra muchos enfoques, dando como resultado una metodología estandarizada para comparar diferentes acciones.
- Se realizó un proceso interno para identificar la aplicabilidad de las metodologías en el país, adaptándolas a sus necesidades.

- Primero, se definió el entendimiento del cambio transformacional que integra el impacto en la reducción de las emisiones GEI sumado al impacto en ODS sostenido el el tiempo.
- Se identificaron y ejecutaron tres pilotos: Estrategias REDD+, ciclovía Montes de Oca-Curridabat y NAMA residuos). La metodología fue útil para evaluar proyectos en diferentes niveles de desarrollo.
- El pilotaje duró 4 meses, con reuniones cada 15 días con los encargados de los proyectos. Requirió ir de la mano con un proceso de capacitaciones a los involucrados en todos los conceptos.
- Como resultado del proceso inicial y el pilotaje, y con la estructura que ofrecen las metodologías de ICAT, se amplió la visión de los impactos de las acciones. Esto genera oportunidades de incrementar el impacto positivo y monitorearlo. Adicionalmente, se mejoraron las metodologías a la realidad del país, generando nuevas maneras de vincular diferentes metodologías y poniendo a disposición una herramienta para integrar todo de manera sistemática.
- Como barreras se identificó el tiempo que se hizo corto para la capacitación y realización de los tres pilotos en paralelo. Adicionalmente, el contexto de pandemia y virtualidad fueron un reto para llevar adelante las capacitaciones y reuniones.
- Como próximos paso, se prevé integrarlo al Sistema Nacional de Métricas de Cambio Climático ([SINAMECC](#))

Material de interés

- Página del webinar: <https://ledslac.org/webinar-icat-3/>
- Página web de ICAT: <https://climateactiontransparency.org/>
- Metodología para desarrollo sostenible: <https://climateactiontransparency.org/icat-toolbox/policy-assessment-guides/sustainable-development/>
- Metodología para cambio transformacional: <https://climateactiontransparency.org/icat-toolbox/policy-assessment-guides/transformational-change>
- Guías de evaluación de políticas: <https://climateactiontransparency.org/icat-toolbox/policy-assessment-guides/>
- Herramientas ICAT: <https://climateactiontransparency.org/icat-toolbox/>