

Evento Regional Conjunto

Acción climática en tiempos de crisis

Potenciando la recuperación sostenible post COVID-19 en Latinoamérica y el Caribe

Transición Justa: escenarios futuros de transformación

29/10/2020

Eje temático: LTS

Informe de mensajes clave

Introducción

El jueves 29 de octubre del 2020 se llevó a cabo la sesión Transición Justa: escenarios futuros de transformación organizada por la Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAPP) como agencia implementadora del programa EUROCLIMA+, junto con el Banco Interamericano de Desarrollo BID y la plataforma LEADS LAC. Esta se enmarca en el evento regional conjunto Acción climática en tiempos de crisis apoyada por Euroclima+, BID, PNUD y la Plataforma LEADS LAC. La sesión tuvo como objetivo compartir experiencias en cuanto a políticas, estrategias y programas de acción en materia de Transición Justa en España y países latinoamericanos, resaltando su papel clave para informar la acción climática y una recuperación verde post pandemia que apunte a un modelo de desarrollo más inclusivo.

La sesión contó con una presentación introductoria a cargo de Julián Martínez, representante del Instituto de Transición Justa del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico de España, quien compartió los avances en la incorporación de la transición justa en las políticas públicas de lucha contra el cambio climático de España. La presentación estuvo seguida de un panel que contó con Felipe Díaz, representante de la Oficina de Cambio Climático del Ministerio de Medio Ambiente de Chile quien presentó la integración de la Transición Justa en su NDC y en sus estrategias climáticas a largo plazo; Oscar Fabián Riomaña, subdirector de Análisis, Monitoreo y Prospectiva Laboral del Ministerio del trabajo de Colombia, compartió los avances frente al impulso del empleo verde; Ana Belén Sánchez, especialista regional en empleo verde de la OIT-sede México, que presentó aportes para integrar la transición justa en las políticas públicas; Peggy Martinello, directora del área de Administración Pública y Asuntos Sociales de la Fundación FIIAPP, quien presentó la importancia de la integración de la agenda social, climática y económica; y, Adrien Vogt-Schilb, economista senior de Cambio Climático del BID, que resaltó la necesidad de integrar la transición justa en la recuperación post-COVID. Se resumen a continuación los principales mensajes de la sesión.

Mensajes clave

Contexto

El enfoque de Transición Justa puede ayudar a impulsar la acción climática en el actual contexto de pandemia, ante el riesgo de que la apremiante necesidad de reactivación económica eclipse otros objetivos igualmente urgentes. Al vincular las agendas ambiental, social y económica, esta visión permite identificar metas compartidas y potenciar sinergias. Su énfasis en la equidad y en la dimensión del empleo puede lograr mayor aceptación social e impulso político, así como recursos financieros imprescindibles para

impulsar los profundos cambios estructurales que exige el reto climático. Por su parte, las estrategias a largo plazo pueden ayudar a los gobiernos a manejar los impactos sociales de la descarbonización y asegurar una transición justa e inclusiva (IDB y DDPLAC, 2019). Bien gestionada, la transición hacia una economía de cero emisiones no sólo es vital para evitar el desastre climático, sino que también puede estimular una reactivación económica sostenible e inclusiva. Pero esto no se va a producir de manera automática, sino que es necesario anticipar los cambios y adoptar medidas de política que sean oportunas y eficaces.

Experiencias y buenas prácticas

España

- Históricamente, la participación del carbón en el mix eléctrico ha sido de 15-20%. En el 2019, esta participación pasó a ser menos del 2% lo que representa por un lado un avance importante en los esfuerzos de descarbonización, sin embargo, implica el cierre de centrales térmicas y minas de carbón que resulta en un desafío para la sociedad y la economía local en especial en aquellas regiones que dependían de las minas y centrales a carbón.
- El **Plan Nacional Integrado de Energía y Clima** (PNIEC), hace un análisis socioeconómico del impacto de la descarbonización en España. Se estima que las oportunidades de la descarbonización generarán 250.000 empleos netos por año. Sin embargo, no se debe perder de vista que hay una parte de empleos que se van a ver afectados, por ejemplo por el cierre de las centrales térmicas.
- Entendiendo la transición justa como el “asegurar y garantizar un tratamiento equitativo de todas las oportunidades que genera la descarbonización para todos los sectores y trabajadores”, para abordar el desafío que presenta la salida del carbón, se transforma el ya existente Instituto para la Reestructuración de la Minería del Carbón en el **Instituto para la Transición Justa**, reforzando sus competencias para incluir no solo la minería y centrales a carbón sino también las centrales nucleares en cierre.
- El **Marco Estratégico de Energía y Clima** contempla tres elementos al mismo nivel jerárquico de importancia: El proyecto de Ley de Cambio Climático, el PNIEC y la Estrategia de Transición Justa (ETJ) que se interrelacionan entre sí (ejm. El proyecto de Ley establece que cada cinco años se debe aprobar una nueva ETJ).
- Plan de Acción Urgente que aborda el cierre de las minas de carbón y las centrales térmicas en el corto plazo, respecto a las centrales térmicas incluye los siguientes elementos:
 - **Zonificación de impactos** para identificar qué municipios son los más afectados por la descarbonización. Esto permite identificar necesidades y clarificar donde se realizarán las intervenciones. Asimismo, debe identificarse qué porcentaje de la población económicamente activa de los municipios sería afectada. De esta manera, pueden priorizarse los municipios con mayor porcentaje de impacto. Esta metodología permite “fact-based-policies”.
 - **Acuerdo tripartito:** Cada parte se encarga de un aspecto de la transición justa: (1) La administración española (abordar los cierres y poner en marcha los convenios de transición justa y políticas para la empleabilidad de los trabajadores); (2) Las empresas (compromisos vinculantes para recolocar trabajadores propios y los trabajadores de los subcontratistas en los trabajos de desmantelamiento u otras oportunidades y ver posibilidad de implementar proyectos de energías renovables en la misma zona); (3) Los sindicatos (mediación entre trabajadores, empresas y administración para que los elementos se pongan en marcha en un proceso de diálogo social). Con esto se logra que las empresas estén comprometidas con el proceso.
 - **Convenios de transición justa:** Generan oportunidades en las zonas afectadas por los cierres. A grandes rasgos implica abrir procesos participativos en los territorios en los que todos los actores locales (empresas, ayuntamientos, ONG, academia) pueden presentar al

ITJ sus ideas de proyectos sobre cómo piensan que debe ser el desarrollo territorial tras los cierres. Aportan también el diagnóstico socioeconómico. El ministerio evalúa las propuestas, identifica necesidades, ve la madurez para establecer mecanismos de apoyo/instrumentos de ayuda para generar empleo y reactivación económica. Sigue un enfoque bottom-up y se generan líneas de ayuda en base al diagnóstico de las necesidades de los territorios.

En Latinoamérica

- Chile: La contribución nacionalmente determinada (NCD) actualizada integra dentro de su pilar social la transición justa e incluye la articulación de esfuerzos con otras estrategias, como por ejemplo, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). La NDC también define que la transición justa estará enfocada en la descarbonización de la matriz energética. Esto implica:
 - Analizar vulnerabilidades: Dado que no toda la población es igualmente afectada.
 - Promover igualdad de oportunidades laborales con procesos participativos y diálogo social: Es prioridad entonces mantener y defender un trabajo decente, la fuerza laboral y la calidad de vida de las personas. El proceso participativo se divide en 3 partes: mesa de trabajo (para levantar información de actores públicos y privados), talleres participativos (para recolectar información de la sociedad civil) y consulta pública (revisar el documento elaborado).
- México: El empleo verde es un objetivo de gobierno, por lo que se establecieron empleos verdes temporales para poblaciones vulnerables de manera que puedan ganar experiencia en el rubro laboral y aumentar sus oportunidades de empleo futuras. También se brinda apoyo a emprendimientos verdes.
- Colombia: Analiza el futuro de diferentes sectores económicos por medio de escenarios de Cambio Climático y su impacto en el PIB. Dentro de los escenarios se visualiza que cada sector será afectado de manera diferenciada, por lo que necesitan estrategias particulares.
- Colombia: El Ministerio de Trabajo trabaja con la política de Crecimiento Verde.
 - El documento posee dos objetivos: desarrollar lineamientos para construir capital humano y la generación de nueva información sobre el impacto del cambio climático en el empleo.
 - Para construir el capital humano se debe realizar una reconversión de habilidades y competencias laborales hacia el empleo verde. Así, se deben anticipar las necesidades laborales futuras y brindar ofertas educativas en el presente
 - Como información generada, se ha logrado realizar un diagnóstico sobre el empleo verde actual, reconociendo cuántos hay y dónde se encuentran localizados.
 - Tanto el empleo verde como el empleo decente contribuyen a reducir la presión sobre el capital natural y construyen derechos laborales.

Oportunidades para LAC

- Recuperación de empleo post-COVID 19 debe darse en un marco de transición justa. La transición energética significa 15 millones de empleo netos en LAC, en sectores de energías renovables, bosques y agricultura, los cuales pueden ser impulsados a partir de la crisis sanitaria actual. La reactivación económica debe estar dirigida a los sectores que desean preservarse después de la transición a energías limpias.
- En LAC, una de las prioridades es la formalización del empleo dado que el 50% del empleo es informal. Para lograrlo cada vez existen más diálogos sociales entre los actores involucrados. Estos diálogos permiten aterrizar estrategias de transición justa a acciones concretas y además proporcionan un diagnóstico de la situación actual, identificando necesidades de justicia social.
- LAC es una región que es pionera en procesos sociales y participación. Permite un enfoque



social.

transversal, ya que los espacios de participación ciudadana posibilitan construir proyectos con respaldo

Retos y necesidades a futuro

- Es necesario vincular la agenda social y la agenda climática. Latinoamérica presenta dos fenómenos importantes: Tasas de desigualdad altísimas y consecuencias del cambio climático que agudizan la vulnerabilidad y las desigualdades. Cuando hablamos de transición es el paso de una situación a otra, de un modelo a otro en forma de un proceso. Debemos dejar de pensar en la agenda climática de manera paralela y buscar convergencia con la agenda del desarrollo. CEPAL acuñó recientemente el lema “igualar para crecer y crecer para igualar” donde la igualdad está al centro.
- La transición justa plantea 4 claves: (1) fomentar los espacios de participación, (2) espacios de aprendizaje entre pares, (3) una visión multidimensional e intersectorial y (4) fomentar el diálogo.
- En América Latina existe la necesidad de una formación de nuevas capacidades en empleo verde y de un diagnóstico sobre el impacto de la descarbonización en el empleo.
 - Identificar qué sectores contarán con más empleo y cuales se verán reducidos.
 - El diagnóstico permite plantear estrategias según las particularidades de cada región que apunten a atender los impactos negativos sobre los trabajadores.
 - Las estrategias pueden ayudar a la construcción de habilidades y capacidades.
 - Las estrategias deben apuntar hacia la construcción de un empleo digno.
 - La formalización del empleo y la participación de los trabajadores en la toma de decisiones son clave.
- Las comunidades indígenas deben ser involucradas en la transición justa dentro de la gestión de recursos naturales, impacto ambiental, biodiversidad y proyectos de energías renovables.
 - Esto implica diálogos y la construcción de mecanismos de participación.
 - Tomar en cuenta que las comunidades indígenas están también presentes en las ciudades.

Material de interés

- Ministerio del Medio Ambiente de Chile. *Estrategia Climática de Largo Plazo 2050*.
<https://cambioclimatico.mma.gob.cl/estrategia-climatica-de-largo-plazo-2050/proceso-de-elaboracion-de-la-estrategia/>
- Ministerio de Energía de Chile. *Estrategia de Transición Justa en Energía*.
<https://energia.gob.cl/mini-sitio/estrategia-de-transicion-justa-en-energia>
- Rodríguez, A. M. & Pinheiro, V. (2020/07/29). *Cómo crearemos 15 millones de empleos en América Latina y el Caribe*. El País.
https://elpais.com/elpais/2020/07/28/planeta_futuro/1595936379_179978.html
- Watkins, G. (2020/08/18). *Las estrategias de descarbonización pueden guiar la recuperación sostenible de América Latina*. BID - Hablemos de Sostenibilidad y Cambio Climático.
<https://blogs.iadb.org/sostenibilidad/es/las-estrategias-de-descarbonizacion-pueden-guiar-la-recuperacion-sostenible-de-america-latina/>
- Saget, Catherine, Vogt-Schilb, Adrien y Luu, Trang (2020). *El empleo en un futuro de cero emisiones netas en América Latina y el Caribe*. Banco Interamericano de Desarrollo y Organización Internacional del Trabajo, Washington D.C. y Ginebra



<https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/El-empleo-en-un-futuro-de-cero-emisiones-netas-en-America-Latina-y-el-Caribe.pdf>

- Galgóczi, B. (2018). Transición justa hacia economías y sociedades ambientalmente sostenibles para todos. Reseña De Políticas OIT-ACTRAV. Organización Internacional del Trabajo.
https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---actrav/documents/publication/wcms_654165.pdf
- Euroclima+ (2020). Transición justa. Un enfoque para vincular las agendas climático, económica y social. Serie de Estudios Temáticos 18.
<http://euroclimaplus.org/seccion-publicaciones/tipo-de-documentos/estudios-tematicos-publicaciones?layout=default>