

Evento Regional Conjunto

Acción climática en tiempos de crisis

Potenciando la recuperación sostenible post COVID-19 en Latinoamérica y el Caribe

Conectando los enfoques de EDC, los ODS y las estrategias Cero Emisiones Netas en LAC

17/11/2020

Eje temático: NDC

Informe de mensajes clave

Introducción

El martes 17 de noviembre del 2020 se llevó a cabo la sesión Conectando los enfoques de la EDC, los ODS y las estrategias Cero Emisiones Netas en LAC organizada por CEPAL, EUROCLIMA+ y Carnegie Climate Governance Initiative (C2G) junto con la plataforma LEADS LAC. Esta se enmarca en el evento regional conjunto “Acción climática en tiempos de crisis” apoyada por Euroclima+, BID, PNUD y la Plataforma LEADS LAC.

Se contó con la presentación de **Vanessa Suarez, asesora política en Carbon180** y compartió la Eliminación de Dióxido de Carbono (EDC) y disposiciones de gobernanza; adicionalmente, se contó con **Natalia Rubiano, candidata a doctorado en la Universidad de Lund en el centro de Estudios de la Sostenibilidad** y presentó los enfoques de la EDC a gran escala y los posibles beneficios y riesgos para alcanzar los ODS; y **Joseluis Samaniego, Director de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos en CEPAL** y compartió las estrategias cero emisiones netas en América Latina y el Caribe y el rol de los enfoques de la EDC a gran escala. Se resumen a continuación los principales mensajes de la sesión.

Mensajes clave

Contexto

- El Informe Especial sobre Calentamiento Global de 1.5°C del **Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático (IPCC)** indica que la eliminación de dióxido de carbono a gran escala debe ser parte de la estrategia internacional para mantener el aumento de temperatura por debajo de 2°C y alcanzar la neutralidad de carbono en los próximos 30 años. En ese sentido, las trayectorias que propone el Informe Especial implican una combinación de procesos biológicos y/o tecnológicos de **Eliminación de Dióxido de Carbono (EDC)** a gran escala. Sin embargo, el Informe reconoce que todas estas técnicas aún implican incertidumbres en torno a la viabilidad y la sostenibilidad, y representan importantes desafíos de gobernanza.
- De manera general, la **EDC** es el proceso de extraer CO₂ del medio natural con el fin de almacenarlo dentro de la tierra, océanos e inclusive plantas. Dentro de las EDC se tienen 3 tipos de soluciones: tecnológicas, terrestres e híbridas.
 - Las soluciones tecnológicas iniciaron al demostrarse que las soluciones terrestres no serían suficientes. Estas pueden ser también impulsores económicos porque pueden darle valor al carbón capturado mediante nuevos productos o combustibles. Se tienen 3 tipos: (1) Captura directa del aire por procesos físicos y químicos, (2) captura directa del océano por procesos de

- ingeniería y (3) Mineralización del carbono, donde se toma el carbono del aire y se lo almacena en minerales.
- Por otro lado, las soluciones terrestres ofrecen beneficios ambientales y económicos. También se tienen 3 tipos: (1) carbono azul, enterrando el carbono orgánico en el suelo marino y fertilización de los océanos; (2) bosques, almacenado en forma de biomasa, y (3) carbono del suelo, presente en suelos agrícolas.
- Las soluciones híbridas corresponden a una combinación de ambos. Por ejemplo, la producción de bioenergía con captura y almacenamiento de carbono a largo plazo.
- Existen 3 tratados que incluyen enfoques de la EDC.
 - La Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático (**CMNUCC**) tiene como objetivo estabilizar las emisiones de GEI, llegando hasta un equilibrio entre emisiones y absorciones al 2050. Plantea también reportar las remociones de CO₂ y reducir las emisiones de deforestación mediante los sistemas REDD+.
 - El **Protocolo de Kioto** operacionaliza lo establecido en el CMNUCC, comprometiendo a países industrializados. Además brinda disposiciones contables para los enfoques de la EDC.
 - El **Acuerdo de París** une a las naciones en objetivos ambiciosos para evitar el aumento de temperatura. Establece medidas como las NDC, los inventarios de GEI globales, marcos de transparencia, etc. Sin embargo, muchas medidas solo son recomendaciones.
 - Adicionalmente, el IPCC brinda orientación en relación a los enfoques de la EDC con el fin de cumplir los acuerdos internacionales.

Experiencias y buenas prácticas

- En LAC, la mayor parte de los países implementa medidas de EDC bajo el enfoque de forestación y bioenergía con captura de carbono. Tanto el carbono en el suelo como la alcalinización y fertilización del océano son incipientes, mientras que la captura directa del aire aún no está desarrollada en la región.

Argentina

- Dentro de sus NDC, expuestas en sus planes de Cambio Climático y estrategias, se han planteado medidas de reforestación y restauración después de investigaciones en su sector económico.
 - También se resalta el uso de bioenergía con captura de carbono (utilizando la biomasa para energía y biocombustibles).
 - Con respecto al carbono del suelo, hay investigaciones pero todavía no se ha aplicado.
 - La alcalinización del océano es mencionada en planes de ANP marinas pero no se operacionaliza.
 - Tanto la mineralización y la captura directa del aire no se han desarrollado ni planificado.

Colombia

- Posee un panorama muy similar al argentino con la diferencia que no posee investigaciones sobre la fertilización del océano y sus estudios relacionados al carbono en el suelo son muy incipientes.

Chile

- Las soluciones basadas en la naturaleza tienen un papel importante en las NDC, aun cuando no hay políticas habilitantes de un pago por servicios ecosistémicos a gran escala. El 50% de la NDC de Chile se logrará con soluciones industriales y productivas, y el otro 50% se logrará con soluciones basadas en la naturaleza (remociones a gran escala).

Oportunidades para LAC

- La EDC es muy importante para los **objetivos climáticos** y América Latina y el Caribe tienen un rol muy

importante dentro de las soluciones basadas en la naturaleza. Además, estas soluciones son las más consideradas dentro de los informes del IPCC.

- Para ello se debe pensar en el contexto y en las comunidades que recibirán estos beneficios.
- Complementar la EDC con los ODS haría posible encontrar sinergias y compensaciones que permitirán implementar y escalar los enfoques de la EDC. Las EDC no solo posee un potencial ambiental, sino dentro de las 3 Ps de la agenda 2030.
- El secuestro de carbono no es nuevo y LAC debe tomar lecciones aprendidas en tratados pasados (Kioto) así como en otras acciones (ej: REDD+) para diseñar nuevos sistemas sociotécnicos de EDC.
- Existen cuotas de EDC diferenciadas según escenarios. En los escenarios que contemplan dónde sería menos costoso implementar la EDC, América Latina resalta. En cambio en escenarios basados en emisiones históricas o en crecimiento del PBI, LAC mantiene una importancia muy baja.
- El medio rural tiene un gran potencial para implementar enfoques de EDC si se considera construir políticas y gobernanza.
- La ubicación estratégica de LAC, entre dos trópicos, le brinda climas idóneos además de insolación, características que se traducen en ventajas estructurales que pueden ser aprovechadas.
- Hay estudios, como el de CEPAL, que analiza cómo los diferentes enfoques tienen potencial para contribuir al desarrollo y a una economía baja en carbono en diferentes sectores dentro de la región LAC.
- Existe un gran impulso para la sostenibilidad apostando por sectores verdes que reducen la dependencia de importaciones. En LAC, la tasa de crecimiento está limitada por la relación de importaciones-exportaciones, si se exporta menos y se importa más, tendremos menos crecimiento. Como se necesita un mayor crecimiento debido a la demanda social, se deben encontrar sectores fuertes en empleo y al mismo tiempo bajos en importaciones y baja huella ambiental tales como: la EDC, el turismo sostenible, la movilidad sostenible, la economía circular, etc.

Retos y necesidades a futuro

- Según el IPCC, la EDC debe ser utilizada junto a estrategias de mitigación, siendo estas últimas las principales medidas dentro de las NDC. Ambas medidas deben tener objetivos separados.
 - Se debe evitar que los mercados de carbono desplacen a las medidas de mitigación.
- Las soluciones terrestres presentan problemas de viabilidad. Por ejemplo, no existe el espacio suficiente para solo utilizar bioenergía, por lo que es esencial desarrollar un portafolio diversificado que incluye diferentes opciones de EDC.
- Existen brechas de investigación, además de riesgos y limitada tecnología para integrar todos los ODS dentro de las acciones de la EDC. Por ejemplo, una reforestación utilizando una sola especie de árbol podría capturar mucho carbono pero iría en contra de la biodiversidad y el uso de la tierra y agua.
- La EDC tiene beneficios ambientales pero también co-beneficios sociales y económicos. A veces los co-beneficios no se contabilizan, reduciendo la atractividad de la EDC y dando una visión costosa errónea a los objetivos del acuerdo de París y las NDC. La EDC puede impulsar economías:
 - Por ejemplo, la restauración de un bosque de manglares, que captura 8 veces más que otros bosques, además de beneficios ambientales brinda beneficios sociales, mejorando el paisaje, el turismo y la protección costera.
 - Otro ejemplo es la molienda de roca basáltica, mineralización, la cual además de capturar carbono, reemplaza agroquímicos con fertilizante orgánico y además restaura suelos. Este nuevo producto podría tener un etiquetado reconociendo la EDC, atrayendo beneficios económicos.
 - Para lograr los co-beneficios se necesita que las acciones no se encuentren atomizadas en un solo ministerio o actor, sino que otros se sumen y aporten en políticas públicas beneficiosas.

- Aun cuando algunos de los enfoques de las EDC pueden estar muy desarrollados eso no significa que esa sea la única solución pues se necesita de todas las opciones posibles para frenar el Cambio Climático. En LAC es posible prever infraestructura y tecnología necesaria en los próximos años.
- La necesidad por las EDC crece y, para llevarlas a mayor escala, son necesarias acciones de gobernanza que permitan mapear a todos los actores involucrados con el fin de decidir qué solución es adecuada y, aún más importante, cómo se implementará en los territorios a escala local.
 - Se entiende la gobernanza como todo el proceso de toma de decisiones en un contexto de participación. Se incluyen también los procesos de investigación.
 - Es necesario un análisis a diferentes niveles identificando los costos y beneficios a las comunidades dentro de cada enfoque de solución. El enfoque de EDC debe adecuarse al contexto local de cada país mediante políticas, ordenamiento territorial, planificación local, etc.
 - Diferentes soluciones de EDC necesitarán diferentes soluciones de gobernanza para su implementación de manera sostenible.
 - Además de acciones de gobernanza, otro problema es que ninguna de las EDC tiene la tecnología suficiente para implementarse a gran escala.
- La recuperación verde post pandemia debe identificar el potencial de desarrollo en los diferentes sectores dentro de un contexto bajo en carbono, demostrando el potencial económico en reducir las emisiones.
 - En las acciones a corto plazo, es necesario formalizar e incrementar el pago por servicios ecosistémicos entre el medio rural y urbano mediante arreglos jurídicos que aumenten la viabilidad de los de 6 enfoques de EDC.
- El aprendizaje en conjuntos y redes de conocimiento son preferibles a intentos individuales.

Material de interés

- CEPAL (2020) Construir un nuevo futuro: una recuperación transformadora con igualdad y sostenibilidad. Síntesis.
<https://www.cepal.org/es/publicaciones/46225-construir-un-nuevo-futuro-recuperacion-transformadora-igualdad-sostenibilidad>
- C2G: Carnegie Climate Governance Initiative <https://www.c2g2.net/>
- Recursos en castellano: <https://www.c2g2.net/espanol/>
- Matthias Honegger, Axel Michaelowa & Joyashree Roy (2020) Potential implications of carbon dioxide removal for the sustainable development goals, Climate Policy, DOI: [10.1080/14693062.2020.1843388](https://doi.org/10.1080/14693062.2020.1843388)
- Options for supporting Carbon Dioxide Removal
https://www.c2g2.net/wp-content/uploads/Options-for-supporting-Carbon-Dioxide-Removal_July_2020.pdf

Guía para coordinador de la sistematización (será borrado después)

Nombre de sistematizador: Astrid Juárez

Nombre del revisor