



Evento regional conjunto  
**Acción climática en tiempos de crisis:  
Potenciando la recuperación sostenible post COVID-19 en LAC**

Actividad del Eje Temático Sectorial Transporte  
**Subtema Logística Sostenible**  
**“Logística urbana y sostenibilidad: retos, oportunidades y estrategias de  
colaboración público-privada”**

**Informe de mensajes clave**

---

## Introducción

El viernes 6 de noviembre de 2020 se llevó a cabo la segunda sesión de un taller virtual que fuera parte del Eje Temático Sectorial Transporte del evento regional conjunto Acción climática en tiempos de crisis organizado por Euroclima+, BID, PNUD y la Plataforma LEDS LAC. El taller virtual titulado “Logística urbana y sostenibilidad: retos, oportunidades y estrategias de colaboración público-privada” consistió de dos sesiones en días consecutivos, siendo ésta la segunda de ellas. El enfoque de esta sesión fue “Importancia y aspectos clave de la articulación público-privada para la implementación de estrategias de logística urbana sostenible”.

Al igual que el primer día, la apertura de la sesión estuvo a cargo de **Carolina Chantrill, coordinadora del Área de Movilidad Sostenible de la Asociación Civil Sustentar** quien expuso los ejes temáticos del evento regional conjunto, así como objetivos de este taller.

Seguidamente, se abrió un panel en el que se compartieron experiencias sobre la importancia, mecanismos y beneficios de implementar estrategias de logística urbana sostenible, con el involucramiento exitoso del sector privado. Este panel fue moderado por **Rocío Pascual, Coordinadora de Relaciones Institucionales de ICLEI Argentina**. Las ponencias estuvieron a cargo de **Ignacio Rebolledo, Gerente de Sustentabilidad y Cambio Climático de WSP, Chile; Valentina Acuña, Subdirectora de transporte privado de la Secretaría de Movilidad Distrital de la Ciudad de Bogotá y Lina Carreño, Responsable de proyecto Eco-Logística en Bogotá, Colombia; seguidas de Jorge Pellicci, Gerente Técnico y de Proyectos de la Agencia para el Desarrollo Económico de Córdoba (ADEC), Argentina.**

Tomando como insumo los casos presentados en el panel, se desarrolló un trabajo grupal para lo cual se dividió a la audiencia en grupos más pequeños para que -en sesiones paralelas de discusión- los participantes pudieran comentar ampliamente sobre los distintos retos que persisten para el involucramiento efectivo del

sector privado en la formulación e implementación de Logística Urbana Sostenible, y qué acciones priorizar para avanzar decididamente en el tema.

Al término del trabajo en grupos, se llevó a cabo un reporte en plenaria de las ideas principales que surgieron de las discusiones grupales. Algunos voluntarios tomaron la palabra en representación de algunos de los grupos chicos. Para finalizar la sesión, se contó con las reflexiones finales de las ponencias **Ignacio Rebolledo, Lina Carreño, y Jorge Pellicci**, y de **Angie Palacios, Ejecutiva Principal de Transporte Urbano del Bando de Desarrollo de América Latina (CAF)**, y de **Mariel Figueroa, Asesora de Ecologistics para ICLEI Argentina**, quienes hicieron énfasis en los puntos de interés común entre la institucionalidad pública y el sector privado que quedaron expuestos durante los dos días de este taller.

Se resumen a continuación los principales mensajes de la sesión.

## Mensajes clave

### Contexto

La presentación de Carolina Chantrill recopiló los principales resultados de una encuesta regional con enfoque en ciudades y logística, realizada previa al taller. Esta encuesta presenta una serie de hallazgos que permiten caracterizar el estado de la colaboración y coordinación público-privada para la acción en logística urbana sostenible. Se procesó información de 10 ciudades latinoamericanas. Dentro de los resultados, destacan:

- Nivel de coordinación vigente con el sector privado: el 40% de las ciudades mencionan tener algún diálogo inicial con los actores, en tanto un 20% de la muestra ya reporta algunos acuerdos alcanzados.
- Mecanismos para el diálogo con el sector privado: entre aquellas ciudades con coordinación activa, principalmente se recurre a reuniones específicas con gremios, federaciones del sector y en menor medida, mesas de trabajo conjuntas sobre la temática.
- Temas y aspectos de logística urbana sostenible tratados con mayor prioridad: vehículos/tecnología (energía renovable, nuevas tecnologías para última milla), mecanismos de operación (horarios, maniobras) e infraestructura (mejoramiento de la malla vial).

### Retos y necesidades

- Retos
  - Integrar a la planificación e implementación a actores del contexto ampliado (regional-metropolitano) que incluye por ejemplo a la logística de exportación.
  - En la sesión se plantearon varios interrogantes alrededor de cómo sostener los espacios de gobernanza ante la incertidumbre política y otras incidencias de corto y mediano plazo, cómo incidir en la política pública local y sectorial desde el sector de logística, y cómo acercar el sector de conocimiento e investigación.
  - Persiste el reto de reducir las externalidades negativas de los procesos de logística actual, mientras aumenta la competitividad, en un escenario de recuperación económica.
  - Existen interrogantes sobre cómo puede influir la digitalización en la gestión de la gobernanza y sus distintos mecanismos para la articulación entre actores.
  - Ante su mayor uso, existe la tarea pendiente de desarrollar normativa para la recopilación, almacenamiento y uso de los datos asociados a procesos logísticos.
  - Se resalta la importancia de asegurar procesos colectivos y recurrentes de aprendizaje para todas las partes, con el fin de identificar lecciones aprendidas en múltiples aspectos transversales de la logística como competitividad, cambio climático, impactos ambientales locales y seguridad vial.

- Necesidades
  - Será una condición necesaria que en las etapas de planificación estratégica, se utilice el pilotaje para generar resultados de corto plazo. Estos allanan el camino para otras ideas, proyectos y para reflexionar más profundamente sobre retos en toda la cadena logística.
  - La ejecución de proyectos piloto deben tener en cuenta la necesidad de evaluar no solo tecnologías y procesos (y sus efectos,) sino también el modelo de negocio para identificar sus clientes, fuentes de ingreso, estructuras de costos, actividades clave y así, determinar las claves de su rentabilidad y escalabilidad.
  - Será clave que en las etapas de formulación y diseño, el involucramiento privado sea inclusivo y exhaustivo: en particular debe buscar los mecanismos y el lenguaje para incorporar a los transportistas pequeños e informales.
  - Persiste la necesidad de desarrollar incentivos y restricciones regulatorias para fortalecer la participación del sector privado, y no meramente limitarlos a “ser regulados”.
  - En la planificación y diseño, se deberá adaptar los procesos logísticos a la incertidumbre y “shocks” de corto plazo de múltiples orígenes, con una lógica de continuidad de negocio.
  - Los procesos de diseño y recambio tecnológico deberán ser empáticos con la realidad de los actores privados -sobre todo los más pequeños y de capacidades más limitadas- para que su adopción de mejores prácticas (como la planificación de rutas que optimicen su capacidad de carga) beneficie al conjunto de la ciudad.

### **Experiencias y buenas prácticas**

En el panel se compartió experiencias de formulación e implementación a distintos niveles (estrategias, programas y pilotos). De dichas ponencias, se rescatan las siguientes buenas prácticas y lecciones aprendidas para impulsar la logística urbana sostenible en la región:

- El programa Giro Limpio, implementado en Chile, presenta un marco conceptual con cuatro pilares necesarios para la operación de programas de logística urbana sostenible que buscan una gama amplia de objetivos (Reducir combustible, Optimizar costos, Reducir GEI, Reducir contaminantes locales): Coherencia, Confianza, Continuidad y Cooperación para garantizar la apropiación del sector privado.
- Del caso de la Red de Logística Urbana de Bogotá, Colombia; destaca la capacidad de utilizar el involucramiento y la confianza generada por una red como esta, para movilizar a empresas privadas para ser parte de pilotos que habiliten nuevos modelos de negocio de carga (tanto de transporte como de almacenamiento y acopio).
- La iniciativa de la ciudad de Bogotá, Colombia “Pacto por la calidad del aire” evidencia la importancia de promover la consecución de compromisos medibles de mediano y largo plazo entre sector privado y diferentes niveles de institucionalidad (local, nacional, sectorial). Este tipo de aspiraciones comunes habilita la oportunidad de canalizar recursos para inversión de capital de forma segura, como el fondo de reposición de flota logística que se diseña en la Secretaría de Movilidad de Bogotá.
- El piloto “Ciclo logística” de Bogotá, Colombia, expone una forma de prototipar tecnologías e infraestructura de acuerdo con los tipos de carga relevantes en cada ciudad. Esto genera insumos para regulación, donde esta información se cruza con la realidad de tráfico de la ciudad.
- El rol de la ADEC en la formulación del Plan Estratégico de Córdoba Polo Logístico al 2030 (Argentina) muestra la importancia de identificar y sumar actores facilitadores con validez y experiencia en el territorio. Estos entes podrán guiar y mantener el dinamismo en los procesos de planificación e implementación de estrategias y programas.
- En etapas de implementación, ADEC da cuenta de la relevancia de este tipo de rol en la construcción de un espacio de gobernanza para trabajar la logística con actores públicos y privados.

- Destaca la iniciativa de involucrar a organizaciones internacionales y banca de desarrollo (CEPAL y CAF, en el caso de Córdoba) para obtener guía y retroalimentación en los procesos de formulación estratégica. Así, posteriormente se podrá alinear mejor posibles recursos para la implementación de los proyectos de inversión asociados a la estrategia resultante.

### **Oportunidades para LAC**

En este taller, se han identificado distintas áreas de oportunidad para promover estrategias de logística urbana sostenibles, escalables y promotoras de la competitividad de múltiples sectores productivos:

- Basar el trabajo en redes público-privadas, que estimulen la implementación de proyectos piloto que luego la misma red promoverá para la escalabilidad de dichos modelos, acelerando la movilización de recursos y capacidades de otras organizaciones privadas hacia estos modelos, y aumentando entonces la velocidad del cambio.
- Los proyectos piloto pueden luego utilizarse, a través de la red, para la definición de políticas y regulaciones para estos nuevos modelos que generen estabilidad y certidumbre para los nuevos paradigmas.
- Muchas oportunidades en LUS pueden provenir de tener una cultura de datos a todo nivel. Se debe valorizar la información como un aporte del sector privado poco visibilizado hasta ahora.
- Las capacidades de innovación y desarrollo que típicamente residen con mayor nivel en el sector privado, pueden aprovecharse a través de nuevos mecanismos de gobernanza para LUS a través de la formulación y operación de estándares o sellos de forma conjunta.

### **Material de interés**

- Programa Giro Limpio - Chile: <https://www.girolimpio.cl/que-es-girolimpio/>
- Red de Logística Urbana - Bogotá, Colombia:  
<https://www.simur.gov.co/portal-simur/2019/06/14/que-es-la-red-de-logistica-urbana-rlu/>
- Plan Estratégico de Córdoba Polo Logístico al 2030 - Argentina:  
[https://www.adec.org.ar/admin/uploads/archivos/ARCH\\_B\\_3698\\_1551194323.pdf](https://www.adec.org.ar/admin/uploads/archivos/ARCH_B_3698_1551194323.pdf)