

Evento Regional Conjunto

## Acción climática en tiempos de crisis

Potenciando la recuperación sostenible post COVID-19 en Latinoamérica y el Caribe

### PRINCIPALES RETOS PARA ACELERAR LA ACCIÓN Y AUMENTAR LA AMBICIÓN DE LA NDC EN LÍNEA CON LA META DEL ACUERDO DE PARÍS

30 de septiembre de 2020

Eje temático: NDC

Informe de mensajes clave

#### Introducción

El miércoles 30 de septiembre de 2020, se llevó a cabo el seminario virtual **Principales retos para acelerar la acción y aumentar la ambición de la NDC en línea con la meta del Acuerdo de París**, del evento regional conjunto Acción climática en tiempos de crisis organizado por EUROCLIMA+, BID, PNUD y la Plataforma LEADS LAC. Específicamente, este seminario se inserta dentro de las actividades del Eje Temático 2. Incremento de ambición en las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC), coorganizado por Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y EUROCLIMA+, a través de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y la Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) con su iniciativa Diálogo entre Pares.

El evento inició con una presentación introductoria a cargo de **Jimy Ferrer, Oficial de Asuntos Económicos de la Unidad de Cambio Climático de la CEPAL** en la que señaló, que la situación actual requiere del diseño e implementación de estrategias de recuperación económica con visión transformadora, que tenga en su columna vertebral la acción climática y el propósito de avanzar hacia el logro de los objetivos del Acuerdo de París y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Seguidamente, **Marcelo Mena, Director, Centro de Acción Climática de la Pontificia Universidad Católica de Valparaíso y Ex ministro de Medio Ambiente de Chile**, expuso sobre los principales retos y desafíos que tiene América Latina y el Caribe para acelerar y aumentar la ambición climática en la región, enfatizando en la necesidad de transitar hacia la carbono neutralidad generando empleo, inversión, descontaminación y creando resiliencia. Finalmente, se contó con un panel de discusión compuesto por **Pilar Garrido, Ministra de Planificación Nacional y Política Económica de Costa Rica**; **Rodrigo Rodríguez, Secretario de Cambio Climático, Desarrollo Sostenible e Innovación de Argentina**; y, **Marina Robles, Secretaria de Ambiente de la Ciudad de México**, quienes desde sus diferentes roles compartieron el trabajo que vienen desarrollando, para impulsar la acción climática y cumplir con los compromisos del Acuerdo de París en el contexto de la recuperación verde. En la sesión de cierre, **Gianluca Merlo, Asesor Técnico Regional del PNUD**, reflexionó sobre la necesidad de realizar cambios profundos en las políticas, finanzas y gobernabilidad para contribuir en la acción climática. Se resumen a continuación los principales mensajes de la sesión.

#### Mensajes clave

##### Contexto

- Covid-19: ha dado origen a una fuerte crisis económica, sumada a la crisis climática.
  - El Covid-19 ha develado fragilidades en los sistemas públicos: salud; educación; transporte; tecnológico. Esto ha develado aún más las desigualdades entre y al interior de los países.



- Superación de la crisis sanitaria y la recuperación económica como urgente y prioritario
  - Podría ser visto de dos maneras: 1) riesgo, y posible retroceso en cuanto al espacio ganado para el avance de la acción climática; 2) oportunidad, para hacer de la acción climática, y las inversiones asociadas, un motor para la recuperación económica.
- América Latina y el Caribe emite solo el 8,3% de las emisiones globales de GEI. La región se ha comprometido con el Acuerdo de París. Resulta clave aumentar la velocidad de descarbonización en la región para cumplir con los compromisos climáticos.
  - La tasa de descarbonización (business as usual) es del 2% promedio anual al 2030, siendo inferior a la requerida (2,8%) para lograr los compromisos incondicionales de las NDCs, y mucho menor que la que se necesita (3,6% anual) para alcanzar la meta condicionada [1].
- Enfrentar el desafío del cambio climático implica transformar este riesgo en una oportunidad, para brindar bienestar a las personas.
- Aparte de las afectaciones inherentes del cambio del clima, algunos de los impactos asociados a la calidad de vida de las personas se relacionan con:
  - Pérdida de empleos por los efectos del cambio climático. Reducción de horas de trabajo [2]
  - Migrantes climáticos internos: El cambio climático podría obligar a más de 140 millones de personas a migrar dentro de sus propios países para el año 2050 [3].
- La importancia de la resiliencia en la infraestructura. PIB expuesto a desastres naturales.
  - Chile perdió 0,6% del PIB en 2015 por daños causados por aluviones. Perú 1,5% por efectos de El Niño en 2017; Dominica podría perder el 215% de su PIB por eventos de huracanes [4].

### Experiencias y buenas prácticas

- Proteger la biodiversidad 30% al 2030 a nivel global genera más actividad económica [5].
  - Chile pasó de 8 a 36% de su mar y tierra protegida entre 2014 y 2018 [6] [7].
- Los compromisos de Chile buscan alinearse con la ciencia y el objetivo de 1,5°C. Se pone a la delantera dentro de los países del mundo, para lograr una descarbonización neta al 2050 [8].
- El cobre (Cu) chileno genera entre 3 a 4 kgCO<sub>2</sub>/kgCu: Un tercio, corresponde a emisiones por el transporte minero; dos tercios, por generación eléctrica. Uno de los motivos por los cuales se está apuntando a las Estrategias de Hidrógeno Verde [9].

### Oportunidades para Latino América y el Caribe

- Algunos sectores se han venido descarbonizando: agricultura (-1,6%) y energía (-0,3%). Por el contrario, otros se carbonizan: industria (1,1%) y residuos (0,8%). Estimaciones en base a [1]
  - Ventana de oportunidad para aumentar la ambición en las NDC, diseñadas de manera coherente con las Estrategias Climáticas de Largo Plazo 2050.
- La inversión en resiliencia es muy rentable [10].
- Invertir en adaptación es costo-efectivo: Sistemas de alerta temprana; construcción de infraestructura resiliente; mejoramiento de la producción de cultivos agrícolas de tierras secas; protección de los manglares; manejo del recurso hídrico más resiliente. Cinco veces más beneficios que costos [11].
- La integración de la política climática y atmosférica amplifica los beneficios de descarbonización [12].

### Retos y necesidades a futuro

- Los planes de recuperación verde representan desafíos: estrategias políticas nacionales y territoriales; sumar a la acción climática a sectores y territorios de forma coordinada (energía, movilidad, agricultura sostenible, soluciones basadas en la naturaleza, entre otros); estrategias financieras, para que la reconstrucción económica contribuya a un cambio de estilo de desarrollo. Build Back Better [13].
- Mecanismos de impuestos internacionales: Impuesto a la importación de la Comunidad Europea aprobado para enero 1, 2023 [14].



## Panel de discusión

### **Pilar Garrido, Ministra de Planificación Nacional y Política Económica de Costa Rica**

Moderador: *¿Qué está haciendo Costa Rica, especialmente MIDEPLAN para desarrollar y enfrentar un plan de recuperación económica, asegurando coherencia en términos de descarbonización y su NDC en miras de cumplir con el Acuerdo de París?*

- MIDEPLAN ha sido un socio estratégico para incorporar en los diferentes instrumentos, desde la visión de largo plazo al 2050, el Plan Nacional de Desarrollo e Inversión Pública, los planes sectoriales, planes regionales, la visión y las metas que conllevan.
- La NDC de Costa Rica es muy ambiciosa, así como el Plan de Descarbonización, el cual contiene 10 ejes claves. Cambiar a estrategias transversales: modernización de la institucionalidad fiscal, sistema educativo, financiero, ambiental y tecnológico [15].
- Análisis del impacto fiscal de la reducción de impuestos vinculados con el transporte (Ministerio de Hacienda). Identificación de opciones de política fiscal. Cambiar la carga tributaria y desvincularlo del transporte por combustibles fósiles. Transición hacia la electrificación del mismo.
- Ecosistema de modelación. Herramientas para el análisis espacial y económico de las intervenciones de política pública para la descarbonización: Energía, transporte, planificación territorial, etc.

Moderador: *¿Cuál es el principal desafío o barrera, entre la recuperación económica y el plan de descarbonización?* R = Básicamente, el cómo generar mayores consensos en la Asamblea Legislativa para poder acelerar esta ruta. Por ejemplo, la pertinencia de avanzar en el tren eléctrico, como columna vertebral del transporte público, con todos los posibles beneficios que puede generar en términos de economías de escala, del proceso de la NDC y la descarbonización.

### **Rodrigo Rodríguez, Secretario de Cambio Climático, Desarrollo Sostenible e Innovación de Argentina**

Moderador: *¿Como en los Ministerios de Ambiente se puede asegurar una transversalización climática entre los diferentes Ministerios para una participación efectiva?*

- Argentina cuenta con una Ley de Presupuestos Mínimos de Adaptación y Mitigación del Cambio Climático, mediante la cual estableció el Gabinete Nacional de Cambio Climático, integrado por los Ministerios relevantes y con dependiente directa de la presidencia de la nación [16]
  - Ministerio de Ambiente: Rol de Coordinación Técnica Administrativa del Gabinete.
  - El cambio climático se enfrenta como una política de Estado.
  - Diálogo: Puesto a disposición las herramientas con información sobre mitigación y adaptación, para la identificación de impactos, vulnerabilidades y acciones.
  - Proceso institucionalizado, documentado y reportado a Jefatura de Gabinete de Ministros.
- Conciencia y sensibilización: Promoción de Postgrado para formación en cambio climático [17].
- Construcción de capacidades, diálogo, empoderamiento e involucramiento temprano de los sectores.

Moderador: *¿Qué has aprendido del Diálogo? ¿Cuál es el desafío más grande para lograr este nivel de diálogo?* R = Dos grandes incentivos para la acción en la política: La construcción política y el acceso a financiamiento. Dos actores que están cambiando el juego: El primero, la juventud, la cual está generando una creciente demanda para accionar. Segundo, las finanzas. El cambio climático puede ser un factor disruptivo en las próximas dos décadas para el sistema financiero mundial [18].

### **Marina Robles, Secretaria de Ambiente de la Ciudad de México**

Moderador: *¿En cuáles actividades o sectores tú consideras que existe mayor espacio para que las ciudades puedan contribuir a alcanzar una mayor ambición?*



- La tendencia de desarrollo de las ciudades no ha sido la más efectiva en términos de perspectiva de largo plazo.
- Perspectiva clara de los compromisos para equilibrar la participación en la mitigación, con un subrayado enorme a la adaptación.
- La inversión en infraestructura tiene una fuerte carga de adaptación para reducir muchos de estos efectos: inundaciones, deslaves, islas de calor, etc., permitiendo a su vez resolver los problemas históricos que la ciudad ha acumulado, por ejemplo, en el abastecimiento de agua.
- Basura cero para el 2030. El enfoque de la economía circular nos muestra una nueva ventana de oportunidad, porque habla con el lenguaje financiero.
- La acción de los gobiernos sub-nacionales tiene un gran potencial, ya que son los que aplican muchas de las acciones de mejora en los sitios en donde se encuentran.

Moderador: *¿Qué desafío estás enfrentando en tu rol, articulación gobierno nacional, sectores y distintos actores? ¿Qué destacarías tú como el gran desafío?* R = Esfuerzo de fortalecimiento de capacidades entre los funcionarios que no estaban en el sector ambiental. El diálogo es uno de los retos más grandes, y es algo que tenemos que seguir trabajando, planeando y diseñando.

## Sesión de cierre

### Gianluca Merlo, Asesor Técnico Regional del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

- La crisis de la pandemia, en términos de emisiones, ha logrado lo requerido para mantener la ruta hacia el 2030, lo cual se ha visto de forma radical, pero es el cambio que se necesita.
- Dos opciones: reanudar el Business as Usual, o usar la reactivación que viene pero enfocada en una transformación económica verde.
  - Revisar sistemas de gobierno, revisar de forma dramática las finanzas. La coalición de Ministros de Hacienda es una de las acciones más importantes que está ocurriendo en este momento.
  - Transformación radical en políticas y en energía, una revolución energética que está actualmente bien avanzada, y con acciones muy claras, donde la energía renovable compite, y ya con ventaja.
- El cambio climático está llegando a un punto de inflexión, donde pronto, la civilización, el mundo entero requerirá de intervenciones dramáticas.
  - El gran problema: No se tiene capital y capacidad de inversión para tener una resiliencia absoluta. Alta deuda externa, islas del caribe todavía no han superado desastres naturales de hace 10 años.
  - Vida cómoda urbana. Es posible cambiar los estilos de vida, si se quiere enfrentar a una amenaza global.

## Material de interés

- [1] CEPAL-ONU (2019). "[Panorama de las contribuciones determinadas a nivel nacional en América Latina y el Caribe, 2019: Avances para el cumplimiento del Acuerdo de París](#)". Comisión Económica para América Latina y el Caribe.
- [2] ILO - International Labour Organization (2019). "[Working on a warmer planet. The impact of heat stress on labour productivity and decent work](#)".
- [3] World Bank (2018). "[Groundswell : Preparing for Internal Climate Migration](#)".
- [4] Eckstein et al (2018). "[Global Climate Risk Index 2019](#)". German Watch. (Datos de varios informes en <https://www.germanwatch.org/de/kri>).
- [5] Waldron et al (2020). "[Protecting 30% of the planet for nature: costs, benefits and economic implications](#)".
- [6] MMA - Ministerio del Medio Ambiente de Chile (2017). "[Estrategia Nacional de Biodiversidad 2017-2030](#)".



- [7] MMA - Ministerio del Medio Ambiente de Chile (2019). “[Sexto Informe Nacional de Biodiversidad de Chile](#)”.
- [8] MMA - Ministerio del Medio Ambiente de Chile (2020). “[Contribución Determinada a Nivel Nacional de Chile](#)”.
- [9] Ministerio de Energía (2020). “[Estrategia Nacional de Hidrógeno Verde](#)”. Chile.
- [10] Banco Mundial (2019). “[Lifelines : Tomando acción hacia una infraestructura más resiliente](#)”.
- [11] GCA - Global Commission on Adaptation (2019) “[Adapt Now: A Global Call for Leadership on Climate Resilience](#)”.
- [12] E2BIZ (2020). “[Trayectoria del Sector Energía hacia la Carbono Neutralidad en el contexto del ODS7](#)”. Estudio realizado para Generadoras de Chile.
- [13] UN - United Nations (2020) “[Building back better requires transforming the development model of Latin America and the Caribbean](#)”. United Nations. [Fecha de consulta: 01-10-2020].
- [14] EC - European Commission (2020) “[EU Green Deal \(carbon border adjustment mechanism\)](#)” [Fecha de consulta: 01-10-2020]
- [15] Gobierno de Costa Rica (2018). “[Plan Nacional de Descarbonización](#)”.
- [16] Gobierno de Argentina (2019). “[Ley de Presupuestos Mínimos de Adaptación y Mitigación del Cambio Climático](#)”.
- [17] Gobierno de Argentina (2020). “[El Ministerio de Ambiente promueve un diploma de posgrado para la formación de especialistas en cambio climático](#)”. [Fecha de consulta: 01-10-2020]
- [18] CFTC - Commodity Future Trading Commission (2020). “[CFTC’s Climate-Related Market Risk Subcommittee Releases Report](#)”. [Fecha de consulta: 01-10-2020].