

Articulación sectorial y multinivel para fortalecer la implementación de NDCs en América Latina

Mensajes clave del taller

VII Taller Regional de **LEDS LAC**

Primer Diálogo entre Pares de Países **EUROCLIMA+**



01 al 03 de agosto
2018



Santiago de Chile
Chile



Financiado por
la Unión Europea



Contenido

RESUMEN DE MENSAJES CLAVE	04
Panorama regional sobre implementación de las NDCs	04
Estrategias de desarrollo resiliente y bajo en carbono de largo plazo	04
Avances en articulación territorial para la implementación de NDCs en la región	05
Avances en articulación sectorial para la implementación de NDCs en la región	05
Cómo medir el avance de las NDC: Articulación con sectores y territorios	06
Experiencias concretas de implementación de NDCs de países europeos y oportunidades de colaboración	07
Involucramiento del sector privado en la implementación de las NDCs	07
INTRODUCCIÓN	08
MENSAJES CLAVE DEL TALLER	09
Panorama regional sobre implementación de Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDCs)	09
Estado y avances en la implementación de las NDCs en América Latina y el Caribe (CEPAL)	09
Resultados preliminares: sistematización y caracterización de la situación de implementación de NDC en los países EUROCLIMA+, con énfasis en la coordinación territorial y sectorial (Libélula)	11
Estrategias de desarrollo resiliente y bajo en carbono de largo plazo	12
Estrategias climáticas de largo plazo - caso de México 	12
Esfuerzos para la elaboración de la Estrategia de Largo Plazo - Caso Chile 	14
Esfuerzos para la elaboración de la Estrategia de Largo Plazo - Caso Costa Rica 	15
Avances en articulación territorial para la implementación de NDCs en la región	15
Articulación Territorial para la implementación de las NDC	15
Implementación de los Comités Regionales de Cambio Climático (CORECCs) en Chile 	17
Red Argentina de Municipios ante el Cambio Climático 	18
Mercado de ideas	19
Avances en articulación sectorial para la implementación de NDCs en la región	19
Grupo de Trabajo Multisectorial (GTM) en el Perú 	20
Asignación sectorial de las NDCs en Colombia 	21
Cayetano Casado, NDC Partnership, Experiencia de St. Lucia	22
Sesiones paralelas: Experiencias sectoriales de implementación de NDC	22
Desarrollo rural	22
La NDC de Honduras y su relación con las políticas de desarrollo rural 	23
El rol de los territorios rurales para la implementación de la NDC en El Salvador 	23
Transporte	24
El sector transporte en la NDC de Costa Rica 	24
El sector transporte en la NDC de Uruguay 	26
Energía	27
Aplicando el concepto de presupuesto de carbono en Chile 	28

El sector energético en la NDC de Cuba 	28
Cómo medir el avance de las NDC: articulación con sectores y territorios	30
Seguimiento de las NDC en Uruguay 	30
Seguimiento de la NDC en Brasil 	31
Presentación de experiencias concretas de implementación de NDCs de países europeos y oportunidades de cooperación	32
Implementación de NDCs en Francia	32
Implementación de NDCs en España	33
Involucramiento del sector privado en la implementación de las NDCs	33
Involucramiento del sector privado en Costa Rica 	34
Involucramiento del sector privado en Bogotá, Colombia 	34
Discusión sobre necesidades para avanzar en la implementación de NDC, desde lo sectorial y territorial	35
Mecanismos de financiamiento a nivel territorial	35
Métrica de Adaptación	36
Apropiación Sectorial de las NDC	36
MRV - Articulación territorial y sectorial	37

RESUMEN DE MENSAJES CLAVE

Panorama regional sobre implementación de las NDCs

- **Aumento de emisiones a nivel regional:** En América Latina las emisiones están creciendo como resultado de la carbonización de la matriz energética. A pesar de la penetración de la energía renovable en la generación eléctrica, la utilización de combustibles fósiles ha sido mayor.
- **Sectores que contribuyen al aumento de emisiones:** Otros sectores que contribuyen al aumento de emisiones son el de cambio de uso de suelo y agricultura, y en menor medida residuos y procesos industriales.
- **Características de la región:** América Latina es la región más desigual del mundo y eso le quita resiliencia volviéndola vulnerable no sólo física sino económicamente.
- **Crecimiento de ciudades:** El patrón que marcó el crecimiento de las megaciudades está siendo adoptado por las ciudades de tamaño intermedio (entre uno y cinco millones de habitantes).
- **Metas de las NDCs en América Latina:** Las NDCs en América Latina, en conjunto, plantean una meta incondicional de reducción de emisiones de -14%, y una meta condicionada de -25%. La meta tendría que ser mayor si se quisiera seguir la meta que impone la ciencia, que es de aproximadamente -30%.
- **Compromisos regionales:** Cumplir con los compromisos asumidos implicaría pasar de un poco menos de 7 toneladas anuales per cápita, a 2 toneladas per cápita en 30 años. Ello representa un esfuerzo enorme.

04

Estrategias de desarrollo resiliente y bajo en carbono de largo plazo

- **Sinergias entre el largo y corto plazo:** No perder de vista el objetivo final y conforme se inicie con la implementación del Acuerdo de París cuestionarse ¿Cómo traducir las metas de largo plazo a acciones concretas hoy?
- **Estrategias de desarrollo de bajas emisiones a largo plazo:** El Acuerdo de París invita a las partes a comunicar para el 2020 sus estrategias de desarrollo de bajas emisiones a largo plazo. A agosto del 2018, solo nueve países la han presentado. México es el único país de la región en presentar su estrategia a la fecha sin embargo hay países como Chile que cuentan con estrategias a largo plazo a nivel sectorial y otros como Costa Rica que ya iniciaron con el proceso de formulación de su estrategia.
- **Elementos necesarios para planear y establecer metas de largo plazo:** 1) una visión, liderazgo y mandato legal para planear a largo plazo; 2) un esfuerzo concertado de instituciones, cooperación con sector privado y sociedad civil; 3) implementar instrumentos de mercado - precio al carbono (impuesto y/o comercio de emisiones); 4) impulsar investigación y desarrollo tecnológico (R&D, en inglés) e innovación; 5) Un sistema de MRV diseñado; 6) argumentos robustos sobre potenciales beneficios sociales, económicos y ambientales de la acción climática; y 6) consistencia con metas del Acuerdo de París y ODS.
- **Actualización de las NDCs:** Representa una oportunidad de apertura al diálogo para mejorar y fortalecer su visión climática de largo plazo.
- **Desafíos:** Se manifiesta una ausencia de modelos que permitan tener una visión global de la economía de los países y que además genere escenarios de acuerdo a las diferentes preguntas de política que son muy específicas de cada país. Esto, tomando en cuenta modelos de adaptación y no solo de mitigación.



Avances en articulación territorial para la implementación de NDCs en la región

- **Gobernanza multi-nivel:** El cambio climático requiere de una interacción sinérgica entre instituciones en distintos espacios y momentos, formas e instancias tanto formales como informales, y entre diferentes tipos de actores.
- **Integración vertical:** Abarca la coordinación y colaboración entre los distintos niveles de gobernanza para el desarrollo, implementación y monitoreo de las distintas estrategias, programas y acciones frente al cambio climático. Entre los elementos claves y desafíos para la integración vertical los más relevantes son: Arreglos institucionales; Integración sectorial; Creación de capacidades; Participación; Revisión del marco normativo; Monitoreo, evaluación y reporte.
- **Experiencias regionales:** En Chile se crearon los Comités Regional de Cambio Climático cuya función es la de incorporar el cambio climático en los instrumentos de planificación regionales y de desarrollo local, incidir en la política nacional e internacional así como brindar opiniones sobre la NDC desde el nivel local.
- **Experiencias municipales:** Los gobiernos locales, luego del Acuerdo de París, han ganado relevancia para la acción climática a nivel internacional lo cual ha generado que los bancos de desarrollo y fundaciones internacionales empiecen a verlos como socio implementadores. Se cuenta con la experiencia de Argentina donde se ha creado una red de municipios la cual reúne a 2198 municipios enfocada en buscar recursos para proyectos concretos.

05

Avances en articulación sectorial para la implementación de NDCs en la región

- **Aspectos claves para la articulación sectorial:** Se tienen que tomar cinco aspectos claves para lograr la articulación sectorial para la implementación de las NDC. Estas son: Inclusión de metas de NDC en las estrategias y planes sectoriales, lo cual incluye trasladar los co-beneficios de la NDC a todos los sectores; Asegurar presupuesto nacional; Necesidad de establecer estructuras de coordinación intersectorial (mecanismos de alto nivel, de coordinación a nivel técnico, de MRV); Voluntad/impulso político; Fortalecimiento de capacidades en todos los niveles
- **Rol del Ministerio de Economía y Finanzas:** La incorporación del Ministerio de Economía y Finanzas es clave para lograr la implementación sectorial. La identificación de herramientas o instrumentos de finanzas públicas o por ejemplo la identificación de proyectos de inversión pública beneficia el proceso.
- **(Ejemplo) Grupo de Trabajo Multisectorial (GTM) en el Perú:** Creado a través de una Resolución Suprema con un periodo de duración de 18 meses, estuvo conformado por directores de asuntos ambientales de 13 ministerios y el Centro Nacional de Planificación. El objetivo del grupo fue evaluar cómo se van a implementar las NDCs e implicó un proceso de apropiación por parte de los sectores. Las áreas de cada ministerio debían reconocer en sus instrumentos de planificación, planes y proyectos, qué acciones de cambio climático les ayudaría a lograr sus objetivos de política pública. Para asegurar el trabajo a nivel sectorial se crearon las figuras de "enlaces satélite" expertos que ayudaran con el trabajo de completar la "programación tentativa".

- **(Ejemplo) Asignación sectorial de las NDCs en Colombia:** La voluntad política ha sido el punto de partida y componente clave en la inclusión del cambio climático en la coordinación interinstitucional generando que los ministerios cuenten con equipos asignados al tema. Es a partir de esta articulación que se ha podido llegar a acuerdos específicos para procesos políticos (Política Nacional en Cambio Climático, Ley de Cambio Climático). La asignación del objetivo de reducción de emisiones ha sido planteada de manera homogénea para todos los sectores, es decir, todos deben de reducir sus emisiones en 20%.



06

Cómo medir el avance de las NDC: Articulación con sectores y territorios

- **Monitoreo y herramientas:** El seguimiento de las NDC pasa por tener un buen monitoreo de las herramientas que existen en el país y representa un reto en muchas instancias. Por ejemplo a nivel comunicacional logrando que la generación y el flujo de información entre distintas instancias de gobierno sea sencillo y fluido, además de que a nivel de indicadores aporten información en materia climática. Otro gran reto es hacer operativos los sistemas de información: cómo se maneja la información, cómo se da acceso a los distintos actores como el sector privado y la sociedad civil.
- **Adaptación:** Representa un reto adicional. Se identifica una necesidad por mejorar la transferencia del conocimiento que se tiene en adaptación desde las instancias locales hasta el estado central.
- **Retos y oportunidades para la medición de NDC:** Una coordinación fortalecida entre las instituciones estadísticas es clave para brindar información e indicadores que permitan mostrar avances en materia de cambio climático. Para la construcción de indicadores tener identificadas la metas es fundamental, de esta manera por ejemplo se puede brindar fundamento para el diseño y evaluación de políticas. La estandarización es un reto y una oportunidad porque de alcanzarse sirve para la comparación y facilita la construcción de plataformas que unifique datos, fuentes y metodologías.
- **(Ejemplo) Construcción y monitoreo de la NDC de Uruguay:** La NDC de Uruguay fue construida sobre una serie de planes y programas que ya llevaban ejecutándose. En relación al seguimiento de las medidas se contó con el apoyo de grupos técnicos que ya venían dando seguimiento para determinar qué información existía y construir otros indicadores que sean necesarios. "No se trata de inventar la rueda sino de evaluar qué procedimientos ya hay establecidos". Hay una gran integración de todos los sectores que implementan acciones de mitigación y adaptación, a través de una mesa de trabajo donde se está trabajando en el diseño de una metodología para el seguimiento de la NDC.

Experiencias concretas de implementación de NDCs de países europeos y oportunidades de colaboración

- **NDC de la Unión Europea:** Los países que pertenecen a la UE han tomado como objetivo reducir sus emisiones en un 40% al 2030. Esto sólo incluye el ámbito de mitigación, sin embargo gobiernos nacionales y locales se encuentra trabajando el ámbito de adaptación. El principal sector que está siendo abordado es el energético, el cual va acompañado de un sistema de gobernanza. Se tienen 5 dimensiones de la unión energética: descarbonización, eficiencia energética, seguridad energética, mercado interior, e investigación, innovación y competitividad.
- **Implementación de NDC en Francia:** Francia cuenta con una estrategia de desarrollo bajo en carbono de largo plazo al 2050. A la fecha están revisando la estrategia baja en carbono, y la nueva estrategia estará lista a finales del 2018. Además, se han planteado revisarla cada 5 años. Esta estrategia es legalmente vinculante por el sector público, lo cual muestra una señal muy fuerte para otros actores como el sector privado. En Francia las opciones de sumideros de carbono son bastante limitadas, por lo cual tienen que reducir las emisiones en el sector energético. Cuenta con 184 indicadores, de diferente tipo, como por ejemplo de resultados, de contexto, y de integración en las políticas públicas.
- **Implementación de NDC en España:** Las evaluaciones de impacto de políticas y medidas en España se llevan a cabo tomando como referencia el marco europeo. España ha creado un Ministerio para la Transición Energética que cuenta con dos Secretarías: Secretaría de Estado de Medio Ambiente y la Secretaría de Estado de Energía y para implementar sus medidas sectoriales han elaborado una hoja de ruta de los sectores que incluye la identificación de políticas costo-eficientes y co-beneficios adicionales. Adicionalmente, el gobierno se ha planteado como prioridad la Ley de Cambio Climático y Transición energética.

Involucramiento del sector privado en la implementación de las NDCs

- **Relevancia del sector privado:** Para poder cumplir con las metas del Acuerdo de París se tiene que involucrar al sector privado, los recursos del sector público no son suficientes. Sin embargo hoy por hoy, cuando se plantean políticas y medidas muchas veces no se toma en cuenta la opinión del sector privado. Para lograr el empoderamiento y participación del sector privado se le debe de involucrar desde el diseño de la política climática.
- **Lenguaje empresarial:** Para promover el involucramiento del sector privado se tiene que utilizar un lenguaje empresarial porque las empresas no hablan un lenguaje técnico. Se tiene que poder hacerla accesible, digerible y traducida al lenguaje del sector privado.
- **(Ejemplo) Caso de Colombia:** El lenguaje para el sector privado en Colombia se enfoca desde la competitividad y la productividad, y cada vez más encuentran un sector empresarial comprometido.



INTRODUCCIÓN

La Plataforma Regional LEDS LAC es una comunidad de personas y organizaciones que están llevando adelante la transformación hacia un desarrollo bajo en emisiones y resiliente al clima en Latinoamérica y el Caribe. LEDS LAC organiza cada año Talleres Regionales con el objetivo de brindar espacios de intercambio y discusión en torno a temas relevantes a la promoción de estrategias de desarrollo bajo en carbono y resilientes al clima. El Taller está dirigido a profesionales de América Latina y el Caribe que trabajan en cambio climático, y actores clave en la transición hacia el desarrollo compatible con el clima. Más información sobre los Talleres Regionales pasados se puede encontrar aquí ledslac.org/talleres-regionales.

El VII Taller Regional de LEDS LAC fue organizado por el Ministerio del Medio Ambiente de Chile, EUROCLIMA+ y la Plataforma Regional LEDS LAC, y se llevó a cabo en la Ciudad de Santiago de Chile del 1 al 3 de agosto de 2018. El evento fue un esfuerzo conjunto entre el proyecto "Diálogo entre pares para potenciar la implementación de Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDCs) en América Latina en el marco de EUROCLIMA+" y la Plataforma Regional LEDS LAC.

La iniciativa "Diálogo entre pares" busca facilitar cooperación entre pares para potenciar la implementación de NDCs en América Latina, con un énfasis especial en la articulación sectorial y territorial. Es ejecutada por la Fundación Avina y GIZ, en colaboración con CEPAL, en el marco del programa EUROCLIMA+.

Por otro lado, la Plataforma Regional LEDS LAC es un espacio de encuentro regional para (1) abrir oportunidades de colaboración y sinergias, (2) fortalecer capacidades y promover el aprendizaje conjunto (3) sistematizar y difundir información, herramientas y recursos para lograr la transformación.

Considerando la convergencia en objetivos entre ambas plataformas, este año se planteó llevar adelante este evento conjunto de modo que se puedan aprovechar sinergias y complementariedades.

El evento contó con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y CAF – Banco de Desarrollo de América Latina, así como de la Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAPP), la Cooperación Alemana, el Laboratorio Nacional de Energías Renovables (NREL) y el Departamento de Estado de EE.UU y NDC Partnership.

La séptima edición del Taller Regional tuvo como tema central "Articulación sectorial y multinivel para fortalecer la implementación de NDCs en América Latina". El evento proporcionó un espacio para que funcionarios de gobierno, organizaciones internacionales, organizaciones no gubernamentales y otros actores que trabajan en la promoción del desarrollo compatible con el clima puedan compartir experiencias y mejores prácticas con respecto a esta temática, identificar retos comunes, fortalecer capacidades y establecer nexos de colaboración.

MENSAJES CLAVE DEL TALLER

Panorama regional sobre implementación de Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDCs)

Sobre la sesión

La primera sesión de este bloque del Taller buscó responder a la pregunta: ¿Cómo se está organizando el gobierno de México para incorporar el cambio climático en todos los sectores, los niveles de gobierno y el sector privado? La sesión fue moderada por Alejandro Miranda, CAF- Banco de Desarrollo de América Latina y contó con la participación como panelistas de Claudia Octaviano, Coordinadora General de Mitigación del Cambio Climático en el INECC y Juan Carlos Arredondo, Director General de Políticas para el Cambio Climático de SEMARNAT.

Estado y avances en la implementación de las NDCs en América Latina y el Caribe (CEPAL)

Situación actual de América Latina

En América Latina las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) están en crecimiento, en parte por la "carbonización" de su matriz energética. A pesar de la penetración de la energía renovable, la de los combustibles fósiles ha sido mayor y esto se ve reflejado en que menos de 25% de la generación eléctrica proviene de energías renovables. Otros sectores que están creciendo rápidamente son los sectores de movilidad y agricultura. Se observa también que los desechos van creciendo conforme va aumentando el ingreso promedio de la región y que los sumideros, por ejemplo los bosques, ahora son fuentes de emisión de GEI.

La vulnerabilidad de la región a los efectos del cambio climático también se encuentra en aumento. No solo se trata de una vulnerabilidad física sino también económica. América Latina es la región más desigual del mundo y eso le quita resiliencia.

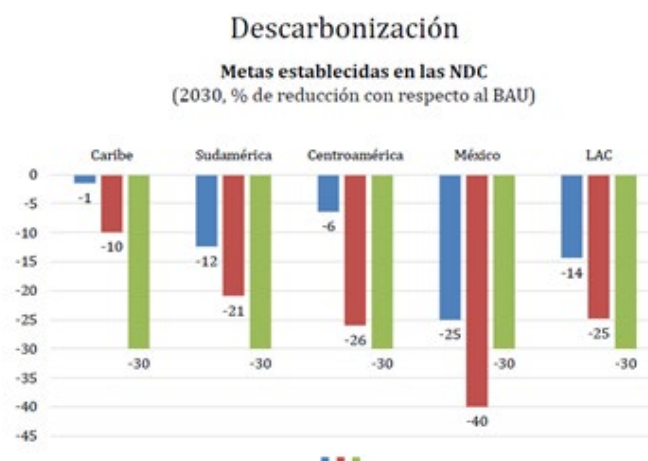
Existe una franja de ciudades de tamaño intermedio que crece rápidamente en Latinoamérica. Estas ciudades de entre uno y cinco millones de habitantes están creciendo con el patrón que marcaron las megaciudades, cuyo crecimiento ya se ha estabilizado. Este patrón se distingue por el abandono de servicios públicos, el crecimiento extensivo, y un aumento innecesario de la motorización. México pasó de 20% a 30% de motorización entre 2005 y 2015, y se podría estabilizar en un valor tan alto como 90%.

Implicancias de cumplir la Agenda 2030 y el Acuerdo de París

Cumplir con los compromisos asumidos implicaría pasar de un poco menos de 7 toneladas anuales per cápita, a 2 toneladas per cápita en 30 años. Ello representa un esfuerzo enorme como humanidad.

El presupuesto de carbono a nivel global indica que quedan aproximadamente 21 años para no cruzar el umbral de emisiones anual que lleve a 2°C de aumento de temperatura respecto a la era pre-industrial. Es un periodo muy corto y los compromisos actuales dejan una brecha de reducción de emisiones muy grande, 13.5 Gigatoneladas, para mantener al mundo en el umbral de seguridad climática.

Las NDCs en América Latina, en conjunto, plantean una meta incondicional de reducción de emisiones de -14%, y una meta condicionada de -25%. La meta tendría que ser mayor si se quisiera seguir la meta que impone la ciencia, que es de aproximadamente -30% como muestra el gráfico a continuación.



Fuente: Joseluis Samaniego (2018) "Estado y avances en la implementación de las NDCs en América Latina y el Caribe"
[Presentación Power Point]

Convertido a tasas de descarbonización observadas en la región, se tendría que pasar de una tasa histórica de descarbonización de -2.3% anual a una tasa de descarbonización de -3% anual para cumplir con las NDC incondicionales. Con las metas condicionadas a recursos internacionales financieros, el reto subiría a -3.8% anual. Y para ser compatible con la ciencia, -4.3%. Ello implicaría no solamente una mayor penetración de energía renovable sino repensar el diseño urbano, la ocupación del espacio, la movilidad y la agricultura.

Esta idea se puede llevar a una noción de "espacio ambiental". Se tiene el desafío de aumentar la velocidad de descarbonización y crecer a una tasa satisfactoria que no deje a nadie atrás (con empleo decente, cobertura de servicios, etc.) para lograr hacer caber cada una de las economías de la región dentro de un espacio ambiental, de un presupuesto de toneladas de GEI.

El Acuerdo de París y la Agenda 2030 nos plantean el desafío de tomar en cuenta el costo de oportunidad o el mejor uso posible del espacio ambiental remanente. Similar al ejemplo de cuando se abusa el presupuesto fiscal y se cae en deuda, cuando se abusa del presupuesto ambiental se termina apropiando del espacio de desarrollo de otros porque es un juego global de suma cero, es decir, lo que cada país no cumpla se lo quita a los demás.

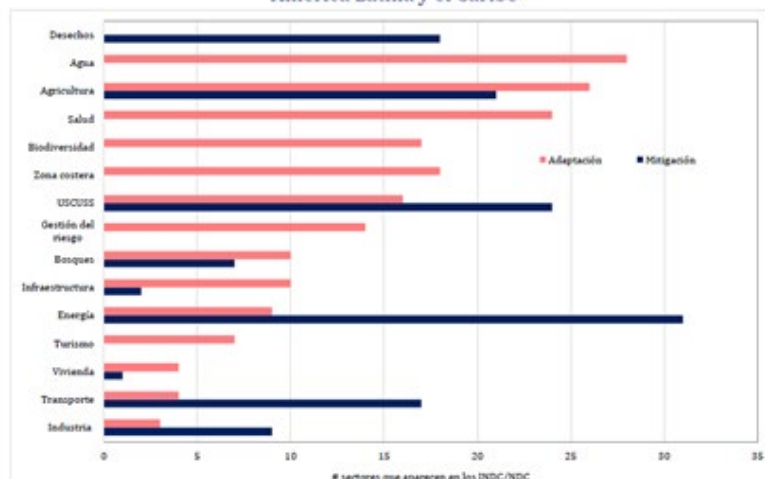
Si se realiza el mismo ejercicio pero por sectores en cada país, se puede evaluar la magnitud de cada uno de ellos. Estos "presupuestos ambientales" pueden ser repartidos sectorialmente y quizás más adelante territorialmente, pues existen países que conocen la distribución espacial de sus emisiones. Y si es que tenemos los instrumentos de gestión para reconocer la asignación territorial junto con el presupuesto fiscal para el desarrollo, tendríamos que emparejarlo con el presupuesto ambiental para el desarrollo. Los dos expresan una limitación en la que se debe acomodar la economía y subrayan la importancia de la innovación, y de los cambios de patrones de producción y consumo.

Tipos de NDCs y su contenido

Existe una tipología variada de compromisos. Muchos países de la región han establecido una meta relativa a una tendencia proyectada, hay objetivos de intensidad el que tiene Chile. México además se puso un objetivo de llegar a un punto máximo de emisiones en un año determinado. Hay países que asociaron el logro de sus metas a un cierto paquete de políticas y medidas del sector público.

En el siguiente gráfico se observan los sectores priorizados por la región en mitigación y adaptación.

Áreas prioritarias para mitigación y adaptación América Latina y el Caribe



Fuente: Joseluis Samaniego (2018) "Estado y avances en la implementación de las NDCs en América Latina y el Caribe"
[Presentación Power Point]

Oportunidades y desafíos para el seguimiento de las NDCs

Es posible tener indicadores en tiempo real para algunas cuestiones fundamentales para el seguimiento de las NDCs. Por ejemplo, la agencia científica NOAA (Administración Nacional Oceánica y Atmosférica) ha creado un indicador que mide el nivel de actividad económica a través del nivel de luminosidad que tiene el territorio. Es así que con este indicador podría tenerse el nivel de congestión, calidad de operación de los servicios públicos, niveles de contaminación, inseguridad, cambio de uso de suelo, entre otros.

Se presentan varios retos al momento de la medición, entre los principales está lograr la sinergia entre un presupuesto monetario y el presupuesto ambiental. Esto con la finalidad de alinear los costos de oportunidad de ambos "mundos" y lograr una mejor calidad del desarrollo.

11

Resultados preliminares: sistematización y caracterización de la situación de implementación de NDC en los países EUROCLIMA+, con énfasis en la coordinación territorial y sectorial (Libélula)

Para el desarrollo de este estudio encargado por Avina y GIZ en el marco de la iniciativa "Diálogo entre Pares" de Euroclima+, se han tomado en consideración tres posibles vías de implementación, observadas en la región:

- Vía 1: De arriba hacia abajo.** Esfuerzos que comienzan a nivel nacional, intersectorial y aterrizan en lo territorial. Con instrumentos de política pre-2015, se hizo más fácil para los países siguiendo esta vía reactivar procesos y proyectos de ley. Han reactivado y definido arreglos institucionales para las NDC. Caso: Uruguay. con cierto nivel de maduración en los tres niveles.
 - Retos: articulación intersectorial, capacidades técnicas, movilización de fondos, bajo involucramiento de lo local.
 - Oportunidades: procesos sostenibles en el tiempo que no dependen de la voluntad política.
- Vía 2: De abajo hacia arriba.** Se evidencia bajo involucramiento nacional previo al acuerdo de París, pero cuentan con casos de implementación y proyectos a nivel territorial. Caso: Nicaragua. Existen muchos esfuerzos en el territorio financiados por la cooperación.
 - Retos: vinculación con lo nacional, monitoreo y verificación. Coordinación, cooperación.
 - Oportunidades: metodologías probadas en el territorio y procesos de adaptación locales pueden aportar al proceso de implementación de NDCs.
- Vía 3: de arriba hacia abajo y de abajo hacia arriba.** con distintos niveles de implementación. Vía combinada. Caso: Ecuador. El proceso nacional de las NDC va relativamente lento, pero de abajo hacia arriba se tiene el caso de REDD+ que ya tiene un grado de maduración más avanzado.
 - Retos: vinculación con lo nacional, monitoreo.
 - Oportunidades: metodologías probadas como REDD+ pueden aportar al proceso de implementación de NDCs, el nivel de ambición requerido necesita del trabajo a ambos niveles.

Otro objetivo de la investigación es aterrizar los retos y oportunidades en espacios concretos de cooperación Sur-sur, como se muestra a continuación.



Fuente: Carolina Proaño (2018) "Resultados preliminares: sistematización y caracterización de la situación de implementación de NDC en los países EUROCLIMA+, con énfasis en la Coordinación territorial y sectorial" [Presentación Power Point]

Estrategias de desarrollo resiliente y bajo en carbono de largo plazo

Sobre la sesión

El objetivo de esta sesión fue discutir sobre los esfuerzos que están haciendo los países de América Latina para la elaboración e implementación de las estrategias de desarrollo resiliente y bajo en carbono de largo plazo. La sesión fue moderada por Marcela Jaramillo, BID y contó con la participación de los panelistas Andrés Flores, Director de Cambio Climático y Energía del WRI México; Daniela Villalta, Ministerio de Ambiente y Energía de Costa Rica y Carolina Urmeneta, Ministerio del Medio Ambiente de Chile.

"Se necesita reducciones agresivas para alcanzar una meta de 1.5 grados." Como preámbulo, Marcela Jaramillo hizo énfasis en que no debemos perder de vista cuál es el objetivo final, y a medida que nos enfrentamos a la implementación del Acuerdo de París debemos cuestionarnos ¿Cómo podemos traducir las metas de tan largo plazo a acciones concretas hoy? Para ellos debemos trabajar en estrategias de largo plazo que nos permitan identificar cuáles son las acciones más relevantes y efectivas ahora para que nos encaminen a la meta final.

Estrategias climáticas de largo plazo - caso de México 🇲🇪

México es el único país de la región que ha presentado oficialmente ante la CMNUCC una estrategia de largo Plazo.

El Acuerdo de París es el mayor logro en 24 años de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC). A diferencia del Protocolo de Kioto, si abarca a los países en vías de desarrollo y aproximadamente el 90% de las emisiones globales emitidas (comparado con el 14% de Kioto). Sin embargo, queda corto a la urgencia y tamaño del problema. Con las NDCs actuales, no se encaminan los esfuerzos hacia la elevación máxima de 2°C.

En el Acuerdo se invita a las partes a comunicar para el 2020 sus estrategias de desarrollo de bajas emisiones a largo plazo. A agosto del 2018, solo nueve países habían presentado sus estrategias a largo plazo: Ucrania, Reino Unido, República Checa, Francia, Benín, Alemania, Canadá, Estados Unidos y México.

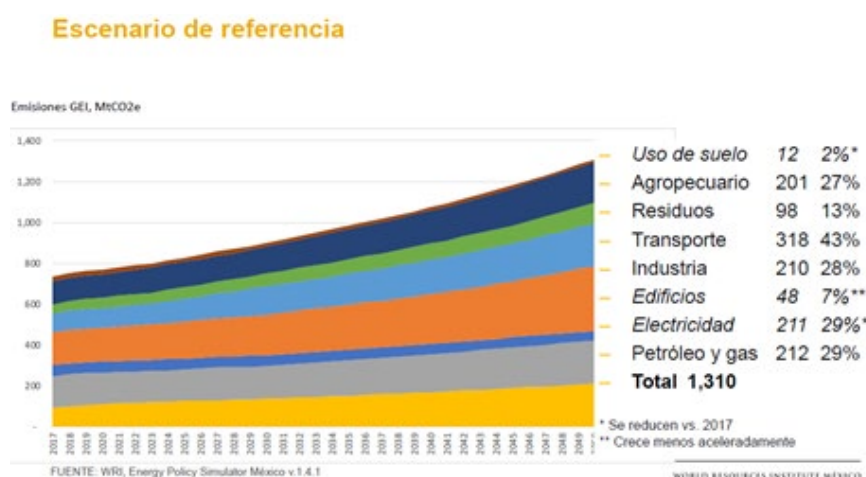
La NDC presentada por México, a pesar de tener una base sólida, debería ser considerada un documento "vivo" sujeto a revisiones. Al momento de elaborarse no se hizo un análisis de toda la economía. Plantea una reducción no condicionada de -22% respecto a línea base y -51% de reducción de carbono negro; y una meta de reducción condicionada¹ de -36% de GEI y -70% de carbono negro. Además, plantea un pico de emisiones en 2026. Considera que la intensidad energética del PBI cae entre 2013 y 2030 en 40% aprox. Para el 2050, establece una meta de reducción de

1 Las condiciones incluyen ajustes a aranceles por contenido de carbono, cooperación técnica, acceso a recursos financieros a bajo costo, transferencia de tecnología y precio al carbono internacional. Estas en el marco de un acuerdo global acorde con la escala del reto del cambio climático.

emisiones de un presupuesto de 2 toneladas de GEI por habitante al año, eso implica reducir emisiones al 50% de las que se tenían en términos absolutos en el año 2000. Cumplir con la meta implica una reducción de menos de un tercio de las emisiones per cápita de cada mexicano.

Para aplicar un análisis más amplio que incluya a toda la economía, WRI está utilizando el modelo Energy Policy Simulation (<https://mexico.energypolicy.solutions/scenarios/home>), el cual permite modelar distintos escenarios de políticas energéticas. El modelo evalúa costo-efectividad en términos de reducción de emisiones, considerando cobeneficios sociales, medioambientales y de salud. Para poder hacer dichos cálculos se deben de tener datos confiables y lo más locales posibles, ya que es importante para plantear metas tanto de las NDCs como metas a largo plazo.

México, a diferencia de otros países en desarrollo, tiene como principal emisor la generación y uso de energía, sobre todo la relacionada al sector transporte. El sector transporte es la principal fuente de emisiones de GEI, contribuye con más de un 25% y a este le sigue el eléctrico. A continuación se muestra el escenario de referencia:

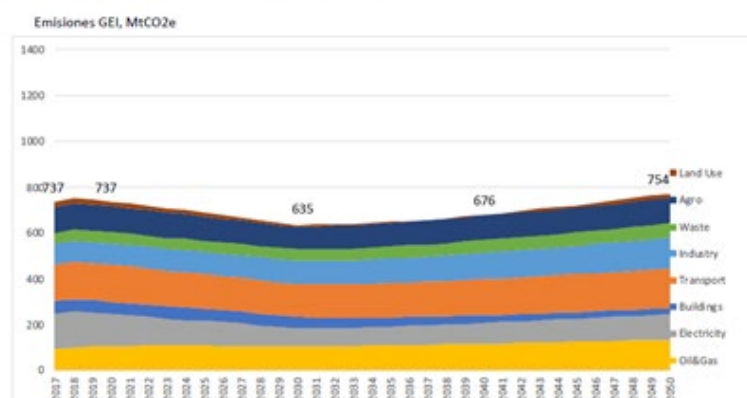


Fuente: Andrés Flores Montalvo (2018) "Estrategias climáticas de largo plazo – Introducción y caso de México"
[Presentación Power Point]

13

Las metas que está estableciendo México, para el mediano plazo implican la estabilización de las emisiones del sector eléctrico, usando fuentes renovables.

Abatimiento al 2050 – escenario LTS



Fuente: Andrés Flores Montalvo (2018) "Estrategias climáticas de largo plazo – Introducción y caso de México"
[Presentación Power Point]

Según el estudio "Ocho puntos para alcanzar los compromisos climáticos de México" (<https://wrimexico.org/publication/ocho-puntos-de-acci%C3%B3n-para-alcanzar-las-metas-clim%C3%A1ticas-de-m%C3%A9xico>), entre las principales medidas que debe implementar México para que logre reducir sus emisiones se encuentran: aumentar la eficiencia en el sector eléctrico, implementar impuesto al carbono, promover sinergias con objetivos de adaptación, entre otras. México puede alcanzar sus metas de reducción de emisiones de GEI con 19 medidas más costo-efectivas. Con ellas, mejoraría la competitividad económica, seguridad energética, así como la salud y el bienestar de la población.

Los beneficios económicos se han calculado en más de 500 mil millones de pesos (2% del PIB de 2015) agregado a 2030; además, se salvarían más de 15,000 vidas.

Para planear y establecer metas de largo plazo se necesita: 1) una visión, liderazgo y mandato legal para planear a largo plazo; 2) un esfuerzo concertado de instituciones, cooperación con sector privado y sociedad civil; 3) implementar instrumentos de mercado - precio al carbono (impuesto y/o comercio de emisiones); 4) impulsar investigación y desarrollo tecnológico (R&D, en inglés) e innovación; 5) Un sistema de MRV diseñado; 5) argumentos robustos sobre potenciales beneficios sociales, económicos y ambientales de la acción climática; y 6) consistencia con metas del Acuerdo de París y ODS.

Esfuerzos para la elaboración de la Estrategia de Largo Plazo - Caso Chile 🇨🇱



14

Chile no cuenta con una estrategia de largo plazo nacional, pero sí a nivel de los sectores. Por ejemplo, en los sectores de energía, electro movilidad, biodiversidad, entre otros. Si bien son a nivel sectorial, se han hecho de manera abierta y participativa, y por ende aseguran su continuidad a pesar de la presencia de un nuevo gobierno.

Chile, en este periodo de gobierno, plantea trabajar en el desarrollo de una Ley Marco de Cambio Climático. A agosto del 2018 el proceso ya fue lanzado y se viene desarrollando desde las regiones para que sea territorial y consensuada asegurando una política de continuidad. Esta Ley dará el marco para la construcción de la estrategia de largo plazo. Sin embargo, el desarrollo de la estrategia ya está en marcha y será de más largo aliento porque requiere varias simulaciones.

A través del proyecto "Capacity Building Initiative for Transparency" (CBIT), cuentan con recursos para modelación de escenarios de todos los sectores y definición de metas sectoriales. Consideran que es muy importante trabajar líneas de acción tanto de mitigación como adaptación.

Para alinear estos esfuerzos con el informe de avances de la NDC actual y facilitar la integración en la planeación del país, se trabajará en la gobernanza climática y en la definición de responsabilidades y competencias especialmente en las regiones, asegurando que esto quede definido y plasmado en la Ley Marco. Para ese proceso ya cuentan con un Consejo Consultivo y con un equipo técnico interministerial que asegura la relación entre los sectores.

Por otro lado, consideran que la actualización de la NDCs pone sobre la mesa una oportunidad de apertura al diálogo para mejorar y fortalecer su visión climática de largo plazo.

Esfuerzos para la elaboración de la Estrategia de Largo Plazo - Caso Costa Rica

En Costa Rica la formulación de la estrategia de largo plazo se está realizando con la utilización de un instrumento del Sistema de la Planificación Nacional que se denomina Plan Estratégico. Este permite plantear acciones con un horizonte superior a 20 años, que van más allá del Plan Nacional de Desarrollo, el cual tiene una duración de 4 años. Este plan incorpora metas derivadas de los compromisos nacionales (ODS, NDCs) y otros objetivos de desarrollo, como la reducción de la pobreza.

En abril del 2018 se hizo el lanzamiento oficial de esta estrategia de largo plazo en la cual participa el Ministerio de Planificación, el Ministerio de Ambiente y el Ministerio de Hacienda. Se tiene planeado terminar con el diseño de la estrategia en 18 a 20 meses y realizando consultas con organizaciones privadas, estatales y de la sociedad civil.

La estrategia de largo plazo es un instrumento de la planificación y va a funcionar para informar a las NDCs actuales como una línea estratégica de formulación de las prioridades. También se va a poder mejorar la visión de la próxima NDC. La estrategia es el cimiento para construir un modelo de desarrollo bajo en emisiones y resiliente al clima con una economía descarbonizada que trascienda los periodos de gobierno y sea sostenibles en el tiempo.

Desafíos de capacidades y vacíos para trabajar con diferentes áreas de gobierno en el desarrollo robusto de estas estrategias

Desde el BID, Marcela Jaramillo hizo énfasis en que uno de los principales desafíos que se han encontrado es **la falta de modelos que permitan tener una visión global de la economía de los países** y generar los escenarios de acuerdo a las diferentes preguntas de política que son muy específicas de cada país. Frente a este vacío, el BID durante el 2018 está desarrollando un proyecto de la mano de la academia para que los gobiernos cuenten con modelos que les permitan identificar escenarios y responder a preguntas como: ¿qué significa transformar/ descarbonizar el sector transporte?".

Para Chile el principal desafío es el de diagnóstico. Otro desafío es el involucramiento político que asegure que este tipo de estrategias se van a integrar con una visión nacional y de todos los ministerios. El desarrollo de capacidades y competencias especialmente en el nivel regional es otro desafío clave. Frente a este último, en Chile se ha desarrollado una plataforma de simulaciones climáticas que modelan escenarios climáticos para las regiones.

Para Costa Rica uno de los mayores desafíos es el establecimiento de líneas o estrategias para la descarbonización de la economía. También el de diseñar y preparar la institucionalidad para gestionar las condiciones del logro de estos objetivos: se requiere de una reforma en las interrelaciones sectoriales y multinivel del estado, y profundizar en una gobernanza del territorio de lo local a lo nacional, y viceversa.

Por último, no se debe olvidar los modelos de adaptación. No se puede basar los ejercicios de escenarios solo en mitigación. Ambos deben ir de la mano, pero es un desafío.

15

Avances en articulación territorial para la implementación de NDCs en la región

Sobre la sesión

En este espacio se presentaron avances territoriales para la implementación de NDCs en la región. La sesión contó la presentación de Jordan Harris de AdaptChile y con la presencia de Maritza Jadrijevic del Ministerio de Medio Ambiente de Chile y Carlos Amanquez de la Red Argentina de Municipios ante el Cambio Climático.

Articulación Territorial para la implementación de las NDC

El cambio climático requiere de una interacción sinérgica entre instituciones en distintos espacios y momentos, formas e instancias tanto formales como informales, y entre diferentes tipos de actores. Esto es conocido como Gobernanza Multi-nivel. Comprender los distintos sistemas de gobernanza resulta una tarea bastante compleja porque hay una gran cantidad de factores, momentos y actores que hay que tomar en consideración.

En cuanto a la integración vertical, es la coordinación y colaboración entre los distintos niveles de gobernanza para el desarrollo, implementación y monitoreo de las distintas estrategias, programas y acciones frente al cambio climático, tanto en términos de adaptación como de mitigación.

Abordaje de arriba hacia abajo o "Top-down": elementos claves y desafíos para la integración vertical e implementación de NDC para gobiernos nacionales

ELEMENTOS CLAVES	DESAFÍOS
Arreglos institucionales: generar mecanismos para la coordinación y colaboración entre distintos niveles de gobernanza, incluyendo actores no-estatales.	¿Cómo formalizar y dar continuidad?
Integración sectorial: integrar las prioridades establecidas por NDC en programas, proyectos, planes sectoriales e inter-sectoriales.	¿Cómo evitar duplicación de esfuerzos?
Creación de capacidades: generar las capacidades necesarias para la integración vertical en actores en todos los niveles. Es esencial que existan programas de capacitación para involucrarse en la planificación y ejecución.	¿Cómo crear capacidades instaladas?
Participación: incluir a todas las partes en procesos de consulta.	¿Cómo integrar los insumos de manera efectiva?
Revisión del marco normativo: modificar leyes y marcos regulatorios existentes para alinearlos con la implementación de NDC, y fortalecer procesos y entidades del sector público.	¿Cómo asegurar la voluntad política?
Monitoreo, evaluación y reporte: tener sistemas de información integrada, abierta, accesible para múltiples propósitos. Los distintos niveles tienen que reportar lo que están haciendo.	¿Cómo coordinar entre niveles y sectores?

Fuente: Harris, J. (2018). Articulación Territorial para la Implementación de NDC. Recuperado de: http://ledslac.org/wp-content/uploads/2018/08/2-Jordam-Harris_Moderacion-MLG-LedsLac.pdf

Abordaje de abajo hacia arriba o "Bottom-up": Claves para la integración vertical e implementación de NDC desde lo local (Escalamiento)

- **Interacciones horizontales:** las redes de gobiernos locales transnacionales, nacionales, bilaterales generan espacios para la transferencia de conocimiento, experiencias, buenas prácticas y políticas públicas.
- **Interacciones verticales:** ciudades o gobiernos locales que se destacan en el mundo por ser líderes y sirven como ejemplos estableciendo modelos que pueden ser escalados y/o replicados por otros gobiernos regionales o locales.
- **Interacciones jerárquicas:** modelos se puede traducir en normas y estándares nuevos que se apliquen para todos. Ejemplos en los sectores de energía y transporte demuestran que desde lo local se puede transformar el marco de políticas públicas vinculantes por parte de gobiernos regionales y/o nacionales.

Fuente: Harris, J. (2018). Articulación Territorial para la Implementación de NDC. Recuperado de: http://ledslac.org/wp-content/uploads/2018/08/2-Jordam-Harris_Moderacion-MLG-LedsLac.pdf

Los diferentes niveles de gobernanza tienen diferentes roles. El nivel nacional tiene el rol de establecer marcos de políticas públicas, generar instrumentos de planificación, canalizar recursos, coordinar implementación, agregar y reportar información a nivel internacional. El nivel sub-nacional tiene la responsabilidad de facilitar procesos participativos de planificación, canalizar recursos a organizaciones locales, coordinar la implementación territorial, agregar y reportar información a nivel nacional. Finalmente las organizaciones y comunidades locales tienen el deber de participar en procesos de planificación, implementar acciones locales, monitorear y reportar avances e información relevante al nivel sub-nacional.

Las acciones colectivas que realizan los actores sub-nacionales son parte del desempeño de las NDCs. Es importante reflexionar sobre cómo se integrarán estas acciones en las NDCs.

Existen brechas importantes en los distintos niveles de gobernanza y contextos. Se han identificado 7 tipos de brechas de gobernanza: información, capacidad, financiamiento, política, administrativa, objetivo y responsabilidades.



Una efectiva Gobernanza Multi-nivel para la implementación de NDC requiere:

1. Un marco de políticas públicas de cambio climático a nivel nacional;
2. Nuevos modelos como por ejemplo el de las alianzas públicos-privadas. Aprovechando las fortalezas y recursos propios de cada sector;
3. Programas para la creación de capacidades en todos los niveles para la planificación, implementación, financiamiento y monitoreo; y
4. Un sistema nacional de información que incluya plataformas abiertas y accesibles para la sistematización de información sobre mitigación y adaptación, transferencia tecnológica, soluciones e incorporación de buenas prácticas.

17

Implementación de los Comités Regionales de Cambio Climático (CORECCs) en Chile 🇨🇱

En el marco de la elaboración del Plan Nacional de Adaptación (2014) se crearon los Comités Regionales de Cambio Climático en Chile, debido a que la adaptación necesita interlocutores locales y reconocer las necesidades de cada territorio. La función de estos comités es incorporar el cambio climático en los instrumentos de planificación regionales y de desarrollo local, incidir en la política nacional e internacional y opinar sobre la NDC desde el nivel local.

En el Plan de Acción Nacional de Cambio Climático se incorporó la adaptación y la mitigación en un eje de acción desde el territorio. En el intercambio se fueron generando capacidades, lo cual es fundamental para la institucionalidad.

Alineado a esto, se recalcó la importancia de la academia para proveer conocimiento a nivel local. En Valparaíso, que tiene una academia muy fuerte e interesada por cambio climático, se consiguió financiamiento para un estudio de vulnerabilidad que permitirá elaborar un Plan de acción frente al cambio climático.

Red Argentina de Municipios ante el Cambio Climático 🇦🇷

Desde el Acuerdo de París los gobiernos locales han ganado relevancia para la acción climática a nivel internacional. Como consecuencia, los bancos de desarrollo y fundaciones internacionales están empezando a verlos como socios para la implementación de acciones, y teniendo el desafío de ampliar su cartera de clientes.

La Red, que reúne a 2198 municipios, se ha enfocado mucho en buscar recursos para proyectos concretos en los últimos dos años. La Red se define como traductores y embajadores de los municipios. Tomando como punto de partida la información que ha generado la academia y gobiernos nacionales sobre los problemas que el cambio climático va a generar, ha llegado el momento del tomar acción concreta. A nivel local las autoridades ya cuentan con un Plan



de acción climática e inventarios de GEI, lo que necesitan son recursos para poder accionar. Hoy en día se identifica la necesidad de integrar con el nivel nacional, para que los gobiernos nacionales apoyen sus iniciativas a nivel de financiamiento.

Con el fin de llevar adelante un proyecto de eficiencia energética, se generó información de inventarios de luminarias de un grupo de municipios y se solicitó financiamiento de bancos de desarrollo. Debido a que la escala del municipio no es de interés del banco, se generó la necesidad de agrupar y crear mecanismos financieros que habilitaran el acceso al financiamiento. Hoy Argentina tiene el primer Fideicomiso para Gobiernos Municipales para acciones en cambio climático y se está trabajando para acceder a mecanismos financieros internacionales.

El fideicomiso es un proceso interesante y complejo que no se construye de un día para otro, el municipio debe de poner recursos, una garantía a un fondo común. La articulación y el trabajo en conjunto es clave. Página web: <http://www.ramcc.net/es>

Desafíos para conciliar la institucionalidad del espacio público y la urgencia de generar acciones concretas a nivel territorial

Se observa una dinámica interesante: por un lado existe en los países una visión a nivel nacional con arreglos institucionales para "bajar" las políticas y metas nacionales; y por otro lado existe la urgencia de actuar desde la perspectiva local, porque ya están experimentando impactos y no cuentan con recursos suficientes ni con mecanismos para vincularse con distintos actores nacionales.

En Chile hicieron una visita a todas las regiones para consultar sus expectativas sobre el Plan Nacional de Cambio Climático. De ahí salió la idea de un eje espacial de territorio. A nivel institucional identificaron que no estaba claro el mecanismo de coordinación entre los CORECC y el nivel nacional. Otro factor importante es aprovechar la potencialidad de las regiones que ya cuentan con capacidades instaladas, o bien impulsar desde una línea nacional proyectos regionales que movilicen e instalen capacidades en los que no las tiene.

En Argentina, en el marco de la COP22, el gobierno nacional pidió que se elabore un documento de cómo los municipios están aportando a la NDC. Se hizo el análisis, pero la integración es mucho más que una suma. Hasta ahora los gobiernos municipales vienen sumando y aportando con acciones pero es el deber de los gobiernos nacionales integrar las acciones a través del acceso a recursos. Los municipios están aportando mucho, y están interesados en poder ser referentes.

IDEAS COMPLEMENTARIAS DE LOS ASISTENTES
"El desarrollo de capacidades y la gestión del conocimiento es lo que permite diseñar NDCs más ambiciosas. Esta gestión se puede dar de manera planificada y también puede ser improvisada".
"Se tienen países como Argentina, que tiene provincias y otros como Paraguay que es un país unitario. La idea del fideicomiso podría ser un ejemplo a aplicar para captar fondos".
"El caso de Argentina fue el que más me gustó. Paraguay está trabajando con los sectores sus medidas de mitigación y también cuenta con un Plan de Adaptación trabajado con los diferentes sectores y niveles de gobierno. Sería interesante ver cómo eso se puede articular y transmitir en comunicaciones nacionales".
"Varias de las iniciativas tienden a identificar proyectos pero se quedan cortas para la implementación. La clave está en cómo pasar del proyecto diseñado a la implementación con financiamiento o mecanismos financieros".
"Es importante recalcar el cable a tierra que significan los gobiernos locales. Se deben bajar al territorio las intenciones, los acuerdos nacionales e internacionales y responder a los organismos nacionales e internacionales".
"Hay países que tienen su Ley de cambio climático en proceso, hay una oportunidad de aprender de los países que ya han avanzado como Chile. Por otro lado, hay otros países que están consolidados y aprovechando mecanismos existentes, como Panamá por ejemplo que está utilizando los Consejos de Cuenca".
"Nos enfrentamos al desafío de llevar esas iniciativas a nivel de territorios. A pesar de tener figuras descentralizadas en la práctica hay mucho trabajo por hacer. Sería bueno saber qué fue lo clave para avanzar en ese espacio territorial y cuál fue el rol de los diferentes actores para apoyar en ese proceso".

Reflexiones finales

Desde la experiencia de Chile, se rescata que es importante ir acumulando el conocimiento que sirve a muchas otras personas. Se tiene como meta generar un repositorio de información.

Desde la experiencia de Argentina, lo primero que hacía falta en los municipios era comprender la magnitud y las implicancias del cambio climático. Para esto lo primero que se hizo fue formular información para que se ponga a disposición de los municipios. Se contactó a las universidades que ya tenían investigaciones que el municipio no tomaba en cuenta. Ahora están organizando 10 encuentros virtuales, donde un especialista de la universidad presenta sobre un tema concreto sobre municipios para articular actores y que quede el vínculo entre universidad y municipios. En lo que respecta a acciones locales relevantes se tienen grandes rubros donde los municipios se están desarrollando, entre ellos uno importante es la gestión de residuos.

Avances en articulación sectorial para la implementación de NDCs en la región

Sobre la sesión

En este espacio se presentaron los avances sectoriales para la implementación de NDCs en la región. La sesión contó la presencia de Cayetano Casado del NDC Partnership, Alicia Ruiz Ojeda del Ministerio del Ambiente del Perú y Paulo Andrés Pérez del Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible de Colombia.

Aspectos clave para lograr la articulación sectorial para la implementación de las NDC

Se planearon los siguientes aspectos clave:

1. Inclusión de metas de NDC en las estrategias y planes sectoriales, lo cual incluye trasladar los co-beneficios de la NDC a todos los sectores
2. Finanzas: Asegurar presupuesto nacional
3. Gobernanza: Necesidad de establecer estructuras de coordinación intersectorial (mecanismos de alto nivel, de coordinación a nivel técnico, de MRV)
4. Voluntad/impulso político
5. Fortalecimiento de capacidades en todos los niveles

Otros aspectos importantes se refieren a tener un marco de monitoreo sectorial que incluya indicadores, un marco normativo/fiscal, sensibilizar en todos los niveles, generar alianzas con el sector privado y la sociedad civil y plantear responsabilidades más allá del sector Ambiente.

Grupo de Trabajo Multisectorial (GTM) en el Perú ■ ■

La creación del Grupo de Trabajo Multisectorial (GTM) se dio a través de una Resolución Suprema en NDCs. Este fue planteado para tener una duración por un periodo de 18 meses y estuvo conformado por directores de asuntos ambientales de 13 ministerios (7 implementadores y 6 transversales) y el Centro Nacional de Planificación, que se encargaron de evaluar cómo se van a implementar las NDCs.

Las acciones del GTM se basaron en un reglamento con plan de trabajo y tuvieron como entregables hojas de ruta para la implementación de las medidas de mitigación y adaptación. El trabajo del GTM implicó un largo proceso de apropiación por parte de los sectores. Las áreas de cada ministerio debían reconocer en sus instrumentos de planificación, planes y proyectos, qué acciones de cambio climático les ayudaría a lograr sus objetivos de política pública. En el marco del GTM se identificó las medidas y su alcance haciendo uso de información objetiva, y también se identificó qué actores y barreras son clave para las medidas, además de los costos asociados a estas.

Este es un claro ejemplo de como un proceso que inicia top-down se vuelve bottom-up dentro de los ministerios, porque las direcciones ambientales tenían el mandato e hicieron lo posible para que las otras direcciones que estaban más vinculadas con las medidas se involucraran en ese trabajo conjunto. Por un lado se tuvo un grupo multisectorial que se reunía cada mes para mostrar sus avances e identificar necesidades; y por otro lado se tuvo un grupo técnico de trabajo dentro de cada ministerio con sus respectivos especialistas.



20

Respecto a capacidades, cuando se creó el Grupo no se le asignaron recursos. El Ministerio del Ambiente en su calidad de Secretaría Técnica y gracias al apoyo de varios proyectos de cooperación generó una institucionalidad interna triangular donde se crearon las figuras de "enlaces satélite" dentro de los sectores para que ayudaran con el trabajo de completar la hoja de ruta que es llamada "programación tentativa". Para cada sector/ área se tenía al representante del GTM del sector, al Ministerio del Ambiente con un sectorista especializado en el sector o área de mitigación o adaptación, y al enlace satélite. También gracias a la cooperación, algunos sectores pudieron contratar consultorías específicas para levantar información que requerían para avanzar en las programaciones tentativas.

La incorporación del Ministerio de Economía y Finanzas ha sido clave. Una manera de involucrarlo ha sido pedirles que expongan cuáles son las herramientas o instrumentos de finanzas públicas que los sectores pueden usar para implementar sus medidas, como por ejemplo los proyectos de inversión pública, las asociaciones público-privadas, entre otros.

La ley de Cambio Climático ha asegurado que el tema se incorpore de manera sistémica a nivel de gobierno y que tenga una visión de largo plazo.

Respecto a los procesos participativos, se ha creado la plataforma Dialoguemos. Tiene como finalidad lograr alianzas y compromisos. Para el caso de las NDCs, en esta primera fase, busca generar condiciones habilitantes para lograr la

implementación de las medidas. Se han identificado 4 formatos para interactuar con diversos tipos actores que van desde un mayor grado de socialización hacia un mayor grado de compromiso: Encuentros, para generar masa crítica; foros, para mostrar experiencias importantes en el uso de tecnologías nuevas; reuniones de trabajo, con masa crítica específica para atender una medida de mitigación o adaptación; y desayunos ejecutivos, que son más de alto nivel y donde se toman decisiones para la implementación.

Asignación sectorial de las NDCs en Colombia

Para Colombia, la voluntad política ha sido el punto de partida desde el 2011 con la inclusión del cambio climático en el Plan Nacional de Desarrollo. Ese impulso se ha mantenido convirtiéndose en coordinación interinstitucional efectiva. Hoy la mayoría de ministerios cuentan con equipos de cambio climático. A partir de la articulación interinstitucional se ha podido llegar a acuerdos específicos para la Política Nacional en Cambio Climático y para la Ley de Cambio Climático que fue recientemente promulgada.

Para construir la NDC, se tuvo reuniones y con el apoyo del Banco Mundial se construyeron los escenarios de mitigación involucrando a la academia como actor externo, experto y objetivo. El resultado fue la construcción de 100 medidas con la participación de 200 actores. En paralelo se fue impulsando una norma que formalizaba estos arreglos institucionales, denominada como Sistema Nacional de Cambio Climático, y se creó un órgano dentro de ese sistema que es la Comisión Intersectorial de Cambio Climático.

La Comisión se mantuvo luego de la presentación de la NDC, porque el siguiente paso era la distribución sectorial del 20% de objetivo de reducción de emisiones que se había presentado. Esta distribución fue el objetivo de la primera reunión y, las opciones que se evaluaron fueron: 1) Reducir de acuerdo a las emisiones, el que más emite reduce más; 2) Reducir 20% en todos los sectores; y 3) los que mayor potencial de reducción tienen de acuerdo a los escenarios, reducen más. Este estaba muy sujeto a cambios de tecnología y era muy hipotético. Finalmente se eligió la segunda opción.

Luego decidieron homologar los sectores del inventario del IPCC con los sectores cartera de Colombia. Se presentó medidas a todos los sectores para alcanzar la reducción del 20%. El siguiente paso fue incluir estas medidas en los planes sectoriales y escalar al Plan Nacional de Desarrollo que define el uso de los recursos.

El siguiente paso son las finanzas, pues implementar las medidas cuesta mucho. Todavía se encuentran en esa fase, guiados por las siguientes preguntas: ¿Cuál es el papel del estado en catalizar financiamiento? ¿Cuáles son los instrumentos de regulación que los sectores necesitan generar para que dar condiciones necesarias de impulso financiero para la transformación?

Preguntas y respuestas

N°	PREGUNTAS	RESPUESTAS	
		PERÚ 	COLOMBIA 
1	¿Cómo se coordina el trabajo entre los grupos?	El GTM lo conforman sólo los sectores. Si hay un intercambio de los avances con la Comisión Nacional de Cambio Climático que ve la temática de Cambio Climático de manera general. Con la publicación de la Ley esta comisión se va a reformular para que ofrezca insumos técnicos a la nueva Comisión Nacional de Alto Nivel, a nivel de ministros, también creada por la Ley.	
2	¿Cómo hacen el seguimiento de cumplimiento de compromisos de NDC?, ¿Como saben cuáles temas han avanzado más o menos?	Respecto al cumplimiento de la formulación de las NDC, se contó con presentación de avances, informes trimestrales, semestrales, instrumentos como semáforos para ir midiendo los avances a nivel de la información que se tenía que recopilar. A nivel de medidas, cada medida tendrá para mitigación su MRV o para adaptación sus indicadores para monitoreo y evaluación.	Se acaba de crear el registro nacional de emisiones. Todo aquel que tenga un proyecto de mitigación de GEI y quiera aspirar a tener bonos debe registrar su proyecto. Esto aporta información que permite hacer seguimiento.

N°	PREGUNTAS	RESPUESTAS	
		PERÚ 	COLOMBIA 
3	¿Cómo hacen la priorización de sectores? ¿Consideran el inventario nacional del país?	En el caso de mitigación si hubo un ejercicio inicial a partir de los inventarios y en el caso de adaptación a partir de la vulnerabilidad y el impacto en ecosistemas y poblaciones vulnerables. Esto no implica que no haya otros temas que se tengan que trabajar. Además, se utiliza la NDC como un instrumento legal. Al momento de ratificar el Acuerdo de París, a través de un Decreto Supremo del Presidente, el cumplimiento de la NDC se volvió un compromiso tácito.	Para la priorización de sectores nos fijamos en el inventario. La tendencia es que transporte será el sector que más emita, por eso se creó el impuesto al carbono en este sector. Otro aspecto crucial es la deforestación, es la que más emite y la que más preocupa por las implicancias que. Es por eso que se tiene un grupo de trabajo aparte. Todos los sectores están desarrollando medidas que controlen la deforestación. La contribución es la referencia general. Según la ley recientemente promulgada, la NDC es la que rige la orientación de la gestión de cambio climático en el país.
4	¿Cómo hacen la priorización de sectores? ¿Consideran el inventario nacional del país para considerar los sectores?	Se utiliza la NDC como un instrumento legal. Al momento de ratificar el Acuerdo de París, a través de un Decreto Supremo del Presidente, el cumplimiento de la NDC se volvió un compromiso tácito.	La contribución es la referencia fundamental. Según la ley recientemente promulgada, la NDC es la que rige la orientación de la gestión de cambio climático en el país.

Cayetano Casado, NDC Partnership, Experiencia de St. Lucia

St. Lucia contaba con una NDC que había tomado distintos puntos de vistas sectoriales pero no se había seguido un procedo para planificar la implementación de la NDC.

En el 2016, asumió una nueva Ministra y a inicios de ese año se constituyó un Comité Interministerial con los principales actores. Se insistió mucho en incluir una visión de adaptación y se inició el trabajo para elaborar un plan de inversiones. Se ha incluido al Ministerio de Finanzas para identificar qué implica la implementación de las medidas identificadas en las NDCs, en términos del presupuesto nacional.

Sesiones paralelas: Experiencias sectoriales de implementación de NDC

Desarrollo rural

Sobre la sesión

La pregunta que se respondió en esta sesión paralela fue: ¿Cómo se está dando la articulación de las NDCs con los instrumentos de políticas de desarrollo sostenible? La sesión fue moderada por Anna McMurray de Winrock y contó con las presentaciones de Marlon Escoto, de la Oficina Presidencial de Cambio Climático de Honduras y Jorge Quezada, del Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales de El Salvador.

"Las políticas de desarrollo rural son altamente relevantes para el desarrollo de acciones de adaptación y mitigación en sectores relacionados con el sector agrícola". En los territorios rurales en todo el mundo se están enfrentando los efectos del cambio climático, que afecta la producción de los cultivos. Además, en los años recientes, más del 12% de las emisiones de GEI provienen del sector agrícola. Este sector es el que domina en los territorios rurales.

La NDC de Honduras y su relación con las políticas de desarrollo rural

Luego del Acuerdo de París, se creó la Oficina Presidencial de Cambio Climático para coordinar la institucionalidad y crear vínculos con la cooperación, sociedad civil y el sector privado en Honduras.

En el 2015 ya existían proyectos para abordar el cambio climático en el sector forestal, con fondos de adaptación. A partir del 2017, el país inicia la revisión de su NDC con la intención de mejorarla, actualizarla y optimizar la coordinación. A la fecha se ha terminado la revisión de la hoja de ruta y ha iniciado la elaboración del plan de inversión. Ha sido la primera vez que Honduras mostró su demanda frente a la cooperación, en lugar de adaptarse a la oferta de apoyo. Su política climática se basa en un enfoque ganar-ganar, pues el país necesita cerrar brechas que históricamente no ha podido resolver.

En relación a la consideración del ámbito rural en su NDC, Honduras se comprometió a restaurar un millón de hectáreas (8% de su territorio), con enfoque productivo. Este reto representa "el corazón de la NDC".

En Honduras ya se ha terminado el Plan Nacional de Adaptación y se están terminando los instrumentos relacionados con emisiones de GEI, incluyendo el Plan Nacional de Restauración y de Reforestación. El siguiente paso es entrar a la acción y para esto se necesita de inversión (nacional y/o internacional). Se trabaja a través de Medidas de Mitigación Nacionalmente Apropriadas o NAMAs, en inglés

Uno de los mayores desafíos es lograr que los fondos de cooperación "bajen" o lleguen a las poblaciones que más los necesitan. Se necesita repensar la eficiencia y eficacia de la asignación de los recursos nacionales y de la cooperación, para eso un medio es el "microfinanciamiento climático". Ayudar directamente a las poblaciones rurales es la base de los instrumentos financieros que están construyendo en Honduras. Además, están trabajando para acreditar una entidad nacional frente al Fondo Verde por El Clima.



23

El rol de los territorios rurales para la implementación de la NDC en El Salvador

El Salvador está en una de las regiones más vulnerables a los efectos del Cambio Climático. La NDC de El Salvador apuesta a transformar la mitad del territorio del país.

Tomando en cuenta la alta degradación ambiental y principalmente el deterioro de los ecosistemas en el país, como un reflejo de pérdida o reducción de los servicios ecosistémicos, se diseñaron las NDC de tal forma que establecen un programa especial para el sector rural: el Programa Nacional de Restauración de Ecosistemas y Paisajes El Salvador, el cual cuenta con tres componentes:

1. Restauración ecológica de ecosistemas críticos;
2. Recuperación del suelo del sector agrícola; y
3. Búsqueda de sinergias entre infraestructura gris y verde.

PREPARACIÓN DE SIETE PLANES DE RESTAURACIÓN MESAS LOCALES INTER-SECTORIALES



2,201 participants (65% men & 35% women) from 206 Organizations and Institutions (Private Sector; Civil Society; Local and Indigenous Communities). 67 meetings

Fuente: Jorge Quezada (2018) "Experiencias sectoriales de implementación de NDC Desarrollo Rural" [Presentación Power Point]

El Programa busca ser inclusivo, y para ello se han establecido arreglos institucionales con otros ministerios. También se ha incluido al sector privado y a los gobiernos locales, lo cual permite llegar y coordinar mejor las acciones. Se crearon mesas locales, sectoriales y con comunidades indígenas. Además del marco político y estratégico, también se está generando un sistema de información climática, financiera y ecológica que permita un la toma de decisiones y gobernanza en general.

Entre los principales retos, se identifica: incluir la adaptación al cambio climático en los sistemas de monitoreo de manera prioritaria e implementar con enfoque a nivel territorial y de paisaje.

Reflexiones finales

Al comentar sobre los mayores retos a los que se han enfrentado al momento de implementar estas políticas, el representante de El Salvador hizo hincapié a lo complejo de cambiar el enfoque centrado en la mitigación a uno de mitigación y adaptación que involucre a la gente. Además, cambiar el enfoque de finca hacia uno de territorio no fue fácil e implicó mejorar la información.

En el caso de Honduras resaltó el rol de las relaciones entre instancias de gobierno y la inter-institucionalidad. Mencionó que los municipios están esperando que no solo le trasladen obligaciones (como el servicio agrícola y forestal) sino recursos y que le permitan crear mecanismos de financiamiento, estructuras de microfinanciamiento como cajas rurales.

Se planteó que la palabra clave para hablar de las NDC es "transformación": pensar en cómo estas contribuciones de nuestros países está causando un efecto a nivel país.

Transporte

Sobre la sesión

En esta sesión paralela se conversó sobre cómo llevar adelante las acciones de reducción de emisiones en el sector transporte identificadas y planificadas. La sesión fue moderada por Rodrigo Rodríguez de Sustentar y contó con las presentaciones de Beatriz Olivet del Ministerio de Energía de Uruguay, y Ana Lucía Moya del Ministerio de Ambiente y Energía de Costa Rica.

Se inició la sesión reflexionando sobre en qué medida los países han considerado acciones en el sector transporte para cumplir con las NDCs.

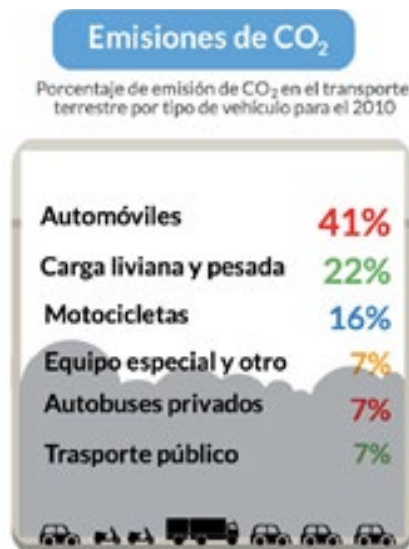
El sector transporte en la NDC de Costa Rica

El 44% de las emisiones de CO2 de Costa Rica vienen del sector transporte. Contar con acciones que reduzcan emisiones en este sector es prioritario desde el punto de vista de cambio climático.

Por otro lado, una encuesta de la Contraloría General de la República mostró que en las tres provincias de San José las personas tardan más de dos horas en llegar a su trabajo, además de que no se cumple los estándares de calidad del aire de la Organización Mundial de la Salud (OMS).

La NDC de Costa Rica representa emitir 9,374,000 TCO₂ eq. al 2030, -25% respecto al escenario tendencial o "business as usual" (BAU). Dentro de la NDC se contempla la modernización de transporte público, la electrificación del transporte público y privado, la modernización del transporte de carga y la movilidad sostenible.

Como lo muestra el siguiente gráfico, el 41% de emisiones del sector proviene de vehículos privados, es por ello que se apuesta por reducir emisiones de privados y aumentar viajes públicos.



Fuente: Ana Lucía Moya (2018) "Situación del Transporte en Costa Rica en el marco de la NDC"
[Presentación Power Point]



Costa Rica lleva 20 años tratando reorganizar el transporte público. Actualmente, el tema climático le ha dado un nuevo impulso. Por ejemplo, La Primera Dama ha tomado la agenda de transporte y movilidad sostenible como un tema prioritario. El fin último es mejorar la calidad de vida y mejorar las ciudades.

El Acuerdo sectorial de reducción de emisiones en el sector transporte implica compromisos y cambia el pensamiento individual a un pensamiento de sistema. Es un reto articular a los diferentes actores.

Sobre el trabajo con diversos actores, la sociedad civil ha sido un aliado clave para el gobierno para acelerar la acción en movilidad eléctrica. La ONG Costa Rica Limpia fue un actor clave y otros actores interesados en movilidad no motorizada como los colectivos ciclistas son los que empujan los temas. Para la elaboración del Plan Integral de Movilidad Urbana para San José, un proceso clave fue la participación de los gobiernos locales de la zona. Ahora con Euroclima+ se harán acciones con municipalidades. El sector privado ha estado empujando políticas de teletrabajo con la Alianza Empresarial para el Desarrollo en un piloto de planes empresariales de movilidad sostenible.

El sector transporte en la NDC de Uruguay

Uruguay tiene una matriz de emisiones de GEI particular. Gran parte de sus emisiones (75,1%) proviene del sector Agricultura, Forestal y de Uso del Suelo (AFOLU en inglés), especialmente el sub sector ganadero (tienen 4 vacas por habitante).

Sin embargo, el segundo sector emisor es el sector energético con 20,1%, del cual más de la mitad proviene del transporte (11% del total nacional). El consumo energético del transporte está compuesto por 34% de transporte de carga, 10% de colectivos y 56% de transporte particular. Se observa un incremento anual del consumo de combustibles.

En la NDC al 2025, el sector transporte tiene las siguientes líneas de mitigación: producción y uso de biocombustibles (etanol y diesel) y eficiencia energética vehicular, específicamente el etiquetado obligatorio de vehículos livianos a combustión. Los biocombustibles son más caros que el combustible, si uno mira solo los precios "duros" sin considerar las externalidades, es por eso que es importante reflejar las externalidades en las cuentas país. Por ejemplo, los biocombustibles generan empleos en zonas de cultivo, ahorrando gastos sociales.

Además, dentro de las acciones condicionadas a apoyo internacional para medios de implementación, se plantea la ampliación del etiquetado de eficiencia energética en carga y público de pasajeros; y el establecimiento de un laboratorio de ensayo vehicular de eficiencia energética y emisiones.

TRANSPORTE EN LA NDC - 2025
METAS INCONDICIONALES / CON MEDIOS DE IMPLEMENTACION

- ✓ **Introducción de VE en transporte público: 15 ómnibus y 150 taxis / 110 ómnibus y 550 taxis a 2025.**
- ✓ **Introducción de VE utilitarios: 150 unidades / 900 unidades**
- ✓ **Sustitución del 5% de la flota de vehículos particulares livianos por VE**
- ✓ **Primera ruta eléctrica de América Latina: 500 km cubriendo con SAVE (Colonia-Montevideo-Chuy)**
- ✓ **Ampliación de la Ruta Eléctrica a los principales ejes carreteros de todo el país.**
- ✓ **Red de recarga rápida: instalación de puntos de recarga rápida en corriente continua**

Fuente: Beatriz Olivet (2018) [Presentación Power Point]

Se viene desarrollando el proyecto para elaborar el plan nacional de movilidad urbana sostenible (NUMP) con Euroclima+. Otras acciones en marcha e hitos importantes que van a permitir el cumplimiento de las metas son: Ley de biocombustible de 2007; la promoción de vehículos eléctricos; cursos de conducción eficiente; norma de etiquetado vehicular; prueba de pilotos eléctricos de taxis y buses (a agosto del 2018 se cuenta con un bus eléctrico y 24 taxis). También se ha presentado un proyecto al Fondo Verde para incorporar 100 buses eléctricos, con fideicomiso y subsidios.

EL Grupo interinstitucional de Eficiencia energética en transporte sostiene a todas las iniciativas. Lo conforman el Ministerio de Industria, Energía y Minería; Transporte; Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente; Economía y Finanzas; Intendencia de Montevideo, Administración Nacional de Usinas y Trasmisiones Eléctricas (UTE) y Administración Nacional de Combustibles, Alcohol y Portland (ANCAP). Los objetivos de este grupo son compartir información, generar sinergias, plantear una visión energética en transporte y no duplicar esfuerzos.

Lecciones aprendidas y desafíos

 Uruguay	- Es un área compleja para trabajar. Se requiere tener liderazgo y establecer acuerdos en el tiempo. - Apoyarse en los co-beneficios: congestiónamiento y reducción de tiempos, calidad del aire; específicamente para Uruguay el impacto en la matriz eléctrica cuenta con interesantes excedentes eólicos en la noche (La empresa eléctrica es la principal promotora).
 Costa Rica	- Construir en conjunto desde el inicio de la planificación. Todos deben sentir que colaboran en el proceso. Identificar a todos los aliados e involucrarlos. - Conocimiento: La gente tiene que entender por qué es importante. El Ministerio tiene que comunicar lo que hace y por qué, informar de los avances y educar a la gente. Da integralidad al proceso y permite avanzar. - Se está aprobando una Ley de Incentivos de Vehículos Eléctricos. Tiene un plazo de 5 años en el que esperan que el precio de la tecnología haya bajado. Este incentivo es el primero pero se le pone tope luego de las lecciones aprendidas con los híbridos. Se está planificando rutas eléctricas para distancias largas que son turísticas.
 Bolivia	Plan Nacional de Movilidad Urbana Sostenible, el cual promueve Planes Municipales de Movilidad Sostenible y condiciona el financiamiento a que se tengan estos planes.
 Chile	- El incremento de los viajes no motorizados se impuso por una mala gestión del transporte público, con la gente buscando alternativas para movilizarse. - Peatonalidad: Zona 100% peatonal en el centro de Santiago que partió de un piloto de 6 meses que, a pesar del rechazo inicial, luego los vecinos exigieron que se mantenga permanentemente.
 Paraguay	Decreto que obliga a las empresas a renovar la flota de vehículos con vehículos cero km. Además hay incentivos para importación de vehículos eléctricos o híbridos, exoneraciones de tasas arancelarias e impuestos internos. El esfuerzo es el uso de transporte público porque mejora la calidad de circulación, eficiencias en el transporte de pasajeros.
BID	- Respecto al enfoque de ciudades, el NDC Invest brinda facilidad para acelerar y movilizar inversión. Ha ayudado al cambio de flotas de buses en la región, por ejemplo brindando la oportunidad de promover buses eléctricos. - Reflexión: ¿Cómo diseñar esas licitaciones para promover buses eléctricos?

Reflexiones finales

Se recalcó la importancia del rol de la sociedad civil y los gobiernos locales. En movilidad eléctrica la fuerza que mueve son los ciudadanos. Los gobiernos locales son los verdaderos actores de la movilidad urbana.

También se resaltó la importancia de la planificación integral dentro de los planes de movilidad urbana sostenible.

Se requiere de un cambio cultural. Latinoamérica es la región más desigual del mundo. Tener un vehículo privado es un indicador social ("Si tengo carro, no utilizó un bus") y por eso se necesitan modelos de transformación cultural. Además, para hacer algo viable, se tiene que "diseñar la experiencia". Por ejemplo si sales de tu casa y tienes que caminar bajo el sol para tomar transporte público, no lo harás, por eso se necesita incluir árboles en el diseño. Si el transporte público actualmente es feo e inseguro: ¿Cuál es la experiencia que le estamos ofreciendo al ciudadano?

Energía

Sobre la sesión

La sesión fue moderada por Joseluis Samaniego de CEPAL y contó con las presentaciones de Yolais Borrego del Grupo Agroindustrial Azucarero de Cuba y Juan Pedro Searle del Ministerio de Energía de Chile. Como provocación, se planteó que cuando se adopta una NDC, existe un presupuesto de carbono asociado. Se tiene que "hacer caber" a la economía dentro de un cierto número de toneladas de CO2 disponibles para el país. Se cuestionó también si es esencial que este concepto de aplique a través de un instrumento vinculante, y el rol del sector energía en cumplir con ese presupuesto.

A nivel mundial, la novedad del siglo XXI y de esta década es la rápida penetración de las energías renovables en la matriz energética. Esto se está produciendo porque ha venido bajando el precio de las tecnologías, y porque hay una respuesta normativa de parte de los gobiernos que ha permitido romper la carga de costos adicionales que tenían las energías renovables. Entre otras facilidades, ya no se está aplicando la obligación de tener que respaldarlas con

energía firme, lo cual baja el costo de las inversiones. Al convertirse en una operación recurrente en el sector financiero, entonces también las tasas de riesgos y los costos de transacción han bajado.

En algunos países se ha introducido un impuesto al CO₂, con lo cual se ha logrado cambiar las rentabilidades relativas del sector de renovables respecto al fósil. Eso es lo que explica que ahora la decisión correcta en términos de sostenibilidad sea también una decisión racional económicamente.

En la región, los países más grandes están haciendo esfuerzos importantes en términos de la penetración de renovables para generación eléctrica. En el Caribe la penetración de renovables es más antigua, pero se ha centrado en el autoconsumo, por ejemplo para la calefacción de agua a nivel de usuarios individuales, sin lograr conectar a nivel de la red.

En resumen, la energía es un sector en donde en términos de precios se está generando las señales correctas hacia la sostenibilidad, lo que no necesariamente pasa en otros sectores.

Se tiene confianza de que se va a seguir produciendo la penetración de renovables en la medida en que se puedan ir removiendo barreras y no se creen obstáculos (como el creado en España con el "impuesto al sol").

Algunos países se están planteando energías renovables de siguiente generación, entre ellas el hidrógeno como combustible alternativo en sustitución de combustibles fósiles en la movilidad para grandes cargas y grandes distancias en los ferrocarriles, aviación y barcos.

Aplicando el concepto de presupuesto de carbono en Chile

En el caso de Chile, se tiene una NDC que contempla reducir la intensidad emisiones por unidad del PIB, pero a pesar de contar con los datos, hay una carencia de enfoque sectorial, no se contemplan los aportes de cada sector a la NDC.

El presupuesto de carbono le permite al estado ir controlando y activar alertas si no se llega a la meta. Es necesario analizar cómo se hace vinculante para los sectores. Se espera que este enfoque venga con la Ley de Cambio Climático.

Desde Chile están siguiendo de cerca el caso de Reino Unido. Según su Ley de Cambio Climático, son los sectores los responsables de reducir emisiones. Por otro lado, para el sector privado es muy útil tener un presupuesto de carbono porque al tener conocimiento sobre futuras acciones pueden ajustar su cartera de proyectos en consecuencia.

Respecto al sector energético en Chile, existe un marco regulatorio que viene impactando de manera positiva. Se observa una baja en precios (movimiento del mercado) pero también un apoyo muy fuerte desde el nivel regulador lo que ha hecho que se escalen las energías renovables, especialmente la solar.

El sector de energía en su conjunto tiene que alcanzar su grado de reducción de emisiones. Bajo ese contexto, hace un par de años se lanzó una política nacional de energía con un plan al 2050. Con perspectiva de largo plazo, contiene metas de energía renovable, así como un plan de mitigación del sector energía en línea con avances tecnológicos a nivel nacional y con la NDC. Se está cumpliendo ya con el 30% del compromiso y hay una determinación de hacer aún más robusta la política. El plan está haciendo cumplir la contribución nacional. En el fondo, lo que está en el plan es lo que al país verdaderamente le interesa hacer, esta intención es una señal muy fuerte.

Ahora se quiere transformar el plan de mitigación en un plan de inversiones. Ya se ha calculado cuán beneficioso es el Plan respecto al PIB, cuánto haría crecer la economía en función de estimar el costo-beneficio de las medidas.

La manera en que se comunica es fundamental. Si solo se plantea una meta y se le comunica a los sectores que deben cumplirla, se bloquea la respuesta. Es necesario facilitar los instrumentos para que se pueda cumplir.

El sector energético en la NDC de Cuba

En el caso de Cuba, se estima que el Grupo Agroindustrial Azucarero de Cuba contribuye con el 14% de la matriz energética nacional. Más del 90% se da a través de la biomasa cañera. Se tiene proyectado el establecimiento de 25 bioeléctricas hasta el 2030. Dentro de la estrategia de desarrollo del grupo azucarero, se está en conversaciones con el gobierno para la sustitución de energías fósiles.

Cada 4 años, el grupo reporta a nivel nacional las emisiones generadas por el grupo azucarero, esperando el próximo reporte en el 2020. Sin embargo, se reconoce tener las capacidades para reportar con periodicidad anual tanto las emisiones como la capacidad de generación adicional.

El Ministerio de Ciencias, Tecnología y Medio Ambiente es el ente rector de la Estrategia Ambiental, la cual está en concordancia con todos los sectores. De ahí se trazan las bases para el trabajo en energía. El Grupo ha hecho estudios y proyectos de investigación sobre la sustitución de combustibles fósiles con etanol del sector azucarero y estaría en condiciones de responder en esa línea.

Reflexiones

Desde Chile, se planteó que si se quiere salir del modelo actual, tiene que ser capaz de calcular los impactos positivos de las reformas, y abrir esa información. Si se reducen las NDC a la reducción de emisiones ello constituiría un gran freno. Se debe ser capaz de mirar más allá, y de paso cumplir con las reducciones.

Desde la perspectiva de Cuba, se planteó que cuando se definió la NDC hubo mucha discusión con la academia y diferentes sectores de la economía porque se centraba en la mitigación, pero la prioridad de Cuba es la adaptación. Cuando hablan de mitigación, consideran que se tienen beneficios también en términos de adaptación al sustituir la matriz energética hidroeléctrica vulnerable y no depender de combustibles fósiles.



29

No debemos ver el cumplimiento de las NDCs como un fin último, sino como un paso intermedio para lograr objetivos más ambiciosos, por ejemplo, un país más inclusivo con mayor igualdad.

Chile considera es necesario abordar el tema de acceso a territorio y recursos naturales y los potenciales conflictos por el desarrollo de las energías renovables. Cuba consideró que por la manera en que se estructura su sistema es más sencillo resolver los conflictos, ya que el Instituto de planificación física decide sobre el uso del territorio.

Es importante que el esfuerzo no sea solo del gobierno sino también de otros actores. En Chile se ha instalado una mesa de descarbonización.

En Cuba tienen un Plan de Estado para el cambio climático y un Plan de Desarrollo al 2030. Han considerado la sustitución de la matriz energética en un 24%, y calculado que le costará al país USD\$ 4000 millones.

En Chile hay un problema de acceso a los datos del sector energético, por ejemplo para bancos que quieren financiar proyectos. Se está buscando desarrollar una plataforma que permita monitorear, reportar y verificar las reducciones en relación a una línea base y como puede estar asociado al cumplimiento de la meta que le compete a energía de la NDC.

Los países en vías de desarrollo tienen la necesidad de apostarle a opciones que logren mayor ahorro a un menor costo. Por ejemplo en Chile se ha avanzado mucho en un marco de eficiencia energética. Entre las barreras para la limitada adopción de medidas está la falta de información y la falta de responsabilidades predeterminadas. Se debe apostar también por la inversión en medidas que no son tan costo-efectivas ahora pero que lo podrán ser después.

SESIÓN	RESUMEN
Rural	- Se discutió sobre la articulación entre las NDCs y el desarrollo rural. Los países que hicieron presentaciones fueron El Salvador y Honduras, ambos países tienen un enfoque de desarrollo socioeconómico. La mitigación y adaptación están presentes como co-beneficios. - Las políticas sobre el desarrollo rural ya están bien definidas, sin embargo lo que faltan son los mecanismos de financiamiento. - En la conversación se comentó que El Salvador cuenta con un Programa de Restauración de Paisajes que buscan restaurar los paisajes y ecosistemas y se han realizado estudios previos para evaluar los beneficios económicos de restaurar. Muchas de aquellas medidas generarán beneficios económicos al productor.
Transporte	- Se evaluó qué rol desempeña el sector transporte en el marco de las NDCs. - De la discusión surgió fuertemente la idea del diálogo, liderazgo con visión clara que se animó a cambiar el statu quo. - Surgió una necesidad de visibilizar la agenda y de repensar cómo llevamos adelante las actividades. Todo con un incipiente interés en la movilidad eléctrica. - Tenemos que superar la "proyectitis", enfocarse en un plan de movilidad sostenible. - Quizás se tiene que hablar más de diseño de experiencias. ¿Cuál es mi experiencia como peatón? ¿al usar el transporte público? Tratemos de revisarlas y hacer un diseño de experiencia completa.
Energía	- En el panel se conversó sobre la idea si se puede operar con un presupuesto del carbono para ayudar a enviar señales al sector. - Preocupaciones: hidroeléctricas en contexto de cambio climático, inter-sectorialidad, criterios para calificar a un financiamiento en la banca, barreras a lo que parecen ser "opciones win win".

Cómo medir el avance de las NDC: articulación con sectores y territorios

Sobre la sesión

Este bloque buscó responder la pregunta ¿cómo medir el avance de las NDC? La sesión fue moderada por Javier Sastre de FILAPP de Costa Rica, y contó con la participación de las panelistas Virginia Sena de Uruguay, y Denise Kronenberg, del Instituto Brasileño de Estadísticas.

El seguimiento de las NDC pasa por tener un buen monitoreo de las herramientas que existen en el país y representa un reto, por ejemplo a nivel comunicacional interministerial para lograr que la generación y el flujo de información entre distintas instancias de gobierno sean sencillos y fluidos. Además está la necesidad de desarrollar indicadores que sean sencillos y que aporten información en materia climática para saber si lo que está sucediendo en el país está respondiendo a los compromisos y objetivos del país (agenda climática, ODS, entre otros). Otro gran reto es hacer operativos los sistemas de información: cómo se maneja la información, cómo se da acceso a los distintos actores como el sector privado y la sociedad civil.

La adaptación se presenta un reto adicional. Necesitamos mejorar en la transferencia del conocimiento que se tiene en adaptación desde las instancias locales hasta el estado central para que pueda dar una respuesta como país.

Seguimiento de las NDC en Uruguay 🇺🇷

La construcción de la NDC de Uruguay se hizo sobre la base de una serie de planes y programas que desde el nivel nacional ya se estaban ejecutando. Para el seguimiento de las medidas incluidas en la NDC, ya se contaba a nivel institucional con ciertos grupos técnicos que daban seguimiento.

El encargo es hacer un trabajo liderado por el Ministerio de Medio Ambiente en conjunto con otras instancias, para determinar qué información ya existe y poder construir los indicadores para llevar adelante el seguimiento necesario. "No se trata de inventar la rueda sino de evaluar qué procedimientos ya hay establecidos"

Se tiene un paquete de medidas de mitigación incondicionales para los cuales se tienen componentes avanzados

como por ejemplo el de MRV. Existe otro grupo de medidas que son condicionales al apoyo internacional y desde su programación, pensarán en los indicadores que deben medir para hacer seguimiento de aquí al futuro.

En cuanto a la adaptación, hay algunas acciones que ya se están desarrollando. Por ejemplo: Planes sectoriales de adaptación en el sector agropecuario, entre otros. Esas iniciativas ya tienen incluido un procedimiento y un diseño de indicadores, y el proceso de seguimiento de la NDC va a incorporar los avances que se tengan a nivel sectorial.

Uruguay cuenta con un sistema MRV que fue elaborado previo al Acuerdo de París y al marco de las NDCs. Se elaboró en el marco de un equipo de trabajo interinstitucional. Este mismo equipo está trabajando en el diseño de una metodología para el seguimiento de las acciones.

La NDC tiene unos objetivos globales y específicos de reducción de emisiones. El indicador es sencillo, el resultado de los GEI que contabilizan viene del inventario.

Hay una gran integración de todos los sectores que implementan acciones de mitigación y adaptación, y estos mismos actores están trabajando en el diseño de una metodología para el seguimiento de la NDC. Es una mesa de trabajo donde participan todos los sectores. Se tiene pensado hacer ese trabajo más participativo y que actores como la academia puedan brindar aportes.

Se está trabajando en una iniciativa con el BID, llamada NDC Invest para poder analizar mejor el involucramiento del sector privado con la NDC, pues éste tendrá una participación importante.

En términos de consejos que Uruguay daría a los países, se mencionó:

- Esto demanda mucho esfuerzo técnico, y el apoyo para hacer un trabajo más robusto y que dé como consecuencia un trabajo más transparente, e importante. En ese sentido deben mantenerse atentos y abiertos a la ayuda que se puede recibir. Distintas fuentes de ayuda puede ayudar a diferentes aspectos para la implementación de las NDCs.
- Lo importante es no olvidar la transparencia de los indicadores y M&E vinculado al apoyo que se puede recibir para implementar los compromisos.

Seguimiento de la NDC en Brasil

Lo más importante es que el país vea a dónde quiere llegar y que luego piense qué tipo de dato va a necesitar medir. La información generada ayuda a diseñar las políticas, y evaluar. En términos nacionales se puede adaptar y elegir el marco conceptual idóneo (desde lo internacional y tomando en cuenta lo local) para elegir indicadores que trabajar para los NDCs. Siempre tener el territorio en mente es importante en este tema tan transversal.

Una buena sinergia entre las instituciones estadísticas es clave para brindar información e indicadores que permitan mostrar avances en materia de cambio climático.

Nos encontramos frente a varios problemas y/o desafíos, entre ellos que los países generan poca información ambiental. Además los institutos de estadística tienen que hacer arreglos institucionales nuevos en muchos casos, para generar esta información. La información debe ser estandarizada, producida de la misma forma con la misma metodología para que tenga periodicidad y que sean datos oficiales, y para que permitan una comparación internacional, o que se tengan los mismos conceptos entre los países. Estandarización es una palabra clave para la comparación.

Tenemos que tener los sistemas de información en plataformas, por ejemplo en Brasil se está tratando de implementar un sistema de información nacional que concentre todos los datos y así los usuarios puedan tener acceso porque a la fecha cuentan con varios sistemas de información pero estos son considerados dispersos. Hoy hay varios estándares para ayudar en el intercambio de información entre sistemas. Cada vez se genera más información para atender compromisos internacionales, en términos de clima son muchos.

Lo principal es el proceso de trabajo conjunto entre instituto de estadística con otras instituciones generadoras de información, y tener no solo los datos, sino los metadatos. Saber cómo fueron generados los datos, con qué fuentes, metodologías, entendiendo así cómo se pueden usar y también las limitaciones de esta información.

El instituto de estadística ha construido indicadores alineados a cada objetivo de desarrollo sostenible. Desde el 2015 se tienen grupos de trabajo para la construcción de estos indicadores. En abril del 2018 se lanzó la plataforma con los indicadores ODS, empezando por los globales. Ahora tienen el gran desafío de discutir con las instituciones y sectores cuáles son los mejores indicadores locales después de la adaptación de las metas globales. En este proceso siempre se identifican brechas de información.

Los indicadores ODS tienen hojas metodológicas. Se estandarizó para todos los sectores y se generaron unas hojas metodológicas para cada indicador indicando cómo se construyó, la fórmula de cálculo, etc. Así el usuario puede interpretar mejor la información.

En términos de consejos que Brasil daría a los países, se mencionó:

- La cooperación y coordinación nacional e internacional contribuye para mejorar datos. Es necesario fortalecer la coordinación interinstitucional entre distintos centros estadísticos.
- Tomar en cuenta que las principales funciones de los indicadores son: simplificación y diseminación.
- Pasos para crear un sistema de indicadores:
 1. Formación de un equipo multidisciplinario con una coordinación.
 2. Capacitación con conceptos básicos: cuáles son los criterios para definir buenos indicadores, referencias nacionales o internacionales para producir la información.
 3. La definición de un modelo referencial. Se necesita tener conceptos.
 4. Elección de cuáles son los mejores indicadores bajo ciertos criterios:
 - i. Variedad (que la medida se aproxime al concepto),
 - ii. Periodicidad,
 - iii. Confiabilidad (que tienen que ser datos oficiales)
 - iv. Factibilidad (evaluar si se cuenta con la información, o qué recursos se necesitan para producirla). Una encuesta es veces costosa. Poner una nueva pregunta en un censo sale caro principalmente en países grandes como Brasil.
 5. Saber simplificar la información: nombres de indicadores cortos que faciliten la identificación de los mismos, elaboración de hojas metodológicas.
- Por último, en información ambiental se tienen varias referencias muy importantes, como "Climate Change Related Statistics" que utiliza el marco del IPCC, "CIA Central Framework" y "Documento de salida del Foro Mundial de Datos en Cape Town".

Presentación de experiencias concretas de implementación de NDCs de países europeos y oportunidades de cooperación

32

Sobre la sesión

Este bloque buscó presentar dos experiencias concretas del proceso de implementación de NDCs de países europeos. La sesión fue moderada por Jimmy Ferrer de CEPAL y contó con la presentación de Gwenael Podesta del Ministerio de la Transición Ecológica y Solidaria de Francia, y Ana Pinto de la Oficina Española de Cambio Climático.

Implementación de NDCs en Francia

La Unión Europea, incluyendo a Francia, ha presentado una NDC que tiene como meta la reducción del 40% de emisiones absolutas al 2030, respecto a las emisiones de 1990.

Francia cuenta con una estrategia de desarrollo bajo en carbono de largo plazo al 2050. A la fecha están revisando la estrategia baja en carbono, y la nueva estrategia estará lista a finales del 2018. La primera meta de la estrategia era reducir emisiones en 50% al 2050, involucrando estudios de impactos sociales (empleo, desigualdad) y económicos. Además, se han planteado revisarla cada 5 años. Esta estrategia es legalmente vinculante por el sector público, lo cual muestra una señal muy fuerte para otros actores como el sector privado.

El marco institucional de medio ambiente de Francia plantea competencias específicas del Ministerio de la Transición Ecológica y Solidaria, y otras que comparten con otros ministerios. A nivel nacional, cuentan con dos agencias que apoyan en la implementación: La Agencia del Medio Ambiente y Energía y el Centro Técnico Interprofesional para Estudios sobre la Contaminación del Aire (CITEPA).

En relación a la gobernanza, tienen un Comité Interministerial que conduce la Estrategia teniendo al Ministerio de la Transición Ecológica y Solidaria como líder. Hay varios representantes de los sindicatos, y todos estos se reúnen en reuniones interministeriales para discutir qué orientaciones debe tener la NDC y su división entre ellos. Además, cuentan con grupos técnicos sobre la economía, la política económica y grupos transversales que ven temas como la educación. Se hicieron también consultas ciudadanas.

En los presupuestos de carbono sectoriales se pueden ver los esfuerzos dependiendo de los sectores. Para hacer los

presupuestos se utilizan estudios, y luego a nivel sectorial se afinan para evaluar los escenarios que les permita llegar a su meta de reducción de GEI. El involucramiento del sector privado ha sido clave para compartir nuevas ideas de medidas de reducción.

En Francia las opciones de sumideros de carbono son bastante limitadas, por lo cual tienen que reducir las emisiones en el sector energético.

Tienen 184 indicadores, de diferente tipo, por ejemplo de resultados, de contexto, y de integración en las políticas públicas.

A nivel de implementación territorial se tienen dos principales medidas: 1) Territorios de transición energética: ayuda específica para las colectividades particularmente afectadas; y 2) Ley de transición energética: cada región debe producir un plan de política energética-clima-calidad del aire antes de fin de año.

Implementación de NDCs en España

Como se mencionó anteriormente, el objetivo de reducción de emisiones de la UE al 2030 es de 40%. La NDC europea solo incluye el ámbito de mitigación, aunque gobiernos nacionales y locales si trabajan también el ámbito de adaptación. El Marco de energía y clima de la UE va acompañado de un sistema de gobernanza.

Cuentan con una política de reducción de emisiones que se divide en dos bloques, aquellos sectores incluidos en el Sistema de Comercio de Emisiones (ETS, en inglés) y a aquellos que no lo están (No ETS) como agricultura, residuos, transporte, gases fluorados. Todas las políticas en otros sectores están teniendo un esfuerzo en reducción de emisiones y de hacerlos más resiliente ante los impactos del cambio climático.

La UE en estos momentos está en trayectoria para cumplir con sus objetivos al 2020. De cara a sus objetivos al 2030 y también al 2050, debe poner en marcha nuevas políticas y medidas. Para ello se están formulando planes integrados de energía y clima al 2030. Esto implica que su política energética va a estar siempre ligada a la reducción de emisiones. Se tienen 5 dimensiones de la unión energética: descarbonización, eficiencia energética, seguridad energética, mercado interior, e investigación, innovación y competitividad

Las evaluaciones de impacto de políticas y medidas en España se tienen que llevar a cabo tomando como referencia este marco europeo.

España ha creado un Ministerio para la Transición Energética que cuenta con dos Secretarías: Secretaría de Estado de Medio Ambiente y la Secretaría de Estado de Energía.

Para implementar sus medidas sectoriales han elaborado una hoja de ruta de los sectores que incluye la identificación de políticas costo-eficientes y co-beneficios adicionales.

La Ley de Cambio Climático y Transición energética (política palanca de la agenda 2030), es prioridad para el gobierno. Se creó un grupo de trabajo/comisión interministerial.

En relación a la articulación sectorial y territorial se está trabajando con diversos órganos colegiados tales como el Consejo Nacional del Clima, la Comisión de Coordinación de Políticas de Cambio Climático y la Comisión Interministerial para el Cambio climático y la Transición Energética (trabajando en Ley y Plan integrado de Energía y Clima). Hace poco se creó la Plataforma española de acción climática para reforzar la colaboración pública-privada. Uno de los objetivos es que sea una contribución de España para la agenda global climática.

Otra iniciativa importante es la de registro de huella de carbono, compensación y proyectos de absorción de dióxido de carbono que cuenta con 601 entidades registradas.

Involucramiento del sector privado en la implementación de las NDCs

Sobre la sesión

La sesión buscó discutir el involucramiento del sector privado en la implementación de las NDCs. La sesión fue moderada por Alejandro Miranda de CAF y contó con la participación de Pablo Rojas de la Alianza Empresarial para el Desarrollo de Costa Rica y Paola Herrera de la Corporación Ambiental Empresarial de la Cámara de Comercio de Bogotá.

Para poder cumplir con las metas del Acuerdo de París se tiene que involucrar al sector privado, los recursos del sector público no son suficientes. Cuando se plantean políticas y medidas muchas veces no se toma en cuenta la opinión del sector privado.

Involucramiento del sector privado en Costa Rica 🇸🇨

A la luz del Acuerdo de París, Costa Rica se ha replanteado sus metas y métricas para hablar de la descarbonización de la economía.

Un gran paradigma que deben comenzar a romper para que el sector privado se empodere y participe de manera anticipada, es involucrarlo desde el diseño de la política climática.

Hay un segmento del sector privado de Costa Rica que es proactivo, y se adelantó a las reglas oficiales utilizando reglamentos y estándares internacionales. Para promover su involucramiento se utilizó un lenguaje empresarial, porque las empresas no van a hablar NDCs, de neutralidad.

Para la correcta articulación con el sector privado se recomendó tomar en cuenta que el sector privado siempre pide seguridad jurídica. Las NDCs y las estrategias de desarrollo resiliente y bajo en carbono dan contexto de que los países tienen una visión climática, una orientación. Por otro lado, si bien hay mucha información, es muy técnica. Se tiene que poder hacerla accesible, digerible y traducida al lenguaje del sector privado.

Involucramiento del sector privado en Bogotá, Colombia 🇨🇴

La Cámara de Comercio de Bogotá es la más grande del país. Desde el inicio se han visto involucrados en los diálogos sobre la importancia de involucrar al sector privado en las acciones climáticas y posteriormente crearon alianzas público privadas. Hace unos años iniciaron la formulación de una NAMA.

El lenguaje para el sector privado en Colombia se enfoca desde la competitividad y la productividad, y cada vez más encuentran un sector empresarial comprometido.

Para la correcta articulación con el sector privado se recomendó identificar traductores u organizaciones que pueden ser motores de cambio y que puedan escuchar al sector privado en su lenguaje.

Casos de éxito

1. En Paraguay se está estimulando para que las empresas midan sus huellas de carbono. Esta acción se está llevando adelante con la GIZ, y trabajando de la mano con la academia.
2. En Argentina, como parte del trabajo de la Red Argentina de Municipios para Cambio Climático (RAMCC), se están organizando viajes de autoridades locales a conocer experiencias europeas. Ha servido para que se identifique el interés del sector privado europeo por invertir o generar alianzas/vínculos de cooperación.
3. En Bolivia se ha recibido apoyo de la cooperación Belga para trabajar con el sector privado.
4. En Uruguay, el sector privado está invirtiendo en la generación de energía eólica. Hoy en día tienen un 26% de energía producida eólica.
5. En Chile cuentan con un Programa llamado "Huella Chile", una herramienta de cálculo en línea y gratuita que apoya y facilita la cuantificación y reporte de sus emisiones de GEI corporativas.



Discusión sobre necesidades para avanzar en la implementación de NDC, desde lo sectorial y territorial

Sobre la sesión

La sesión buscó discutir sobre las necesidades existentes a nivel regional para avanzar en la implementación de NDC desde lo sectorial y territorial. La sesión fue moderada por Hernán Blanco de AVINA y fue desarrollada a través de trabajos en grupos.

Mecanismos de financiamiento a nivel territorial

¿Qué se necesita?	Mayor integración • Necesidad de que las políticas climáticas nacionales permeen el nivel local, y que la construcción de las políticas nacionales considere las acciones, realidades, atribuciones del nivel local. • Necesidad de una articulación entre lo sectorial y lo territorial. • Mayor complementariedad entre el nivel nacional y el subnacional. • Creación de capacidades • Generación y difusión de información, lenguaje y comunicación para qué • Integración regional y por bloque de países.
¿Cómo se puede concretar?	• Contar con una política climática a nivel nacional que tenga presente el rol del nivel regional y local y permita establecer una hoja de ruta para trazar las acciones de los diferentes niveles. • Marcos regulatorios que consideren la articulación multinivel. • Incorporación de incentivos para lograr la integración multinivel • En países centralizados, resulta clave avanzar en la descentralización • Identificar espacios de articulación multinivel ya existentes. Donde no existen proponer nuevos espacios de articulación. • Desarrollar mecanismos de comunicación entre el nivel nacional y el subnacional • Identificar en las políticas climáticas nacionales los medios de implementación para el nivel regional y local • Crear una plataforma de articulación multinivel • Asignación de % reducción de emisiones tanto sectorial como territorialmente • Es necesario un mayor empoderamiento de los Gobierno Locales, a través de programas de capacitación, plataformas para compartir buenas prácticas • Realizar una Comunicación desde la lógica del Desarrollo, las oportunidades, más positiva • Estrategia de Sensibilización • Creación de Incentivos / Oportunidades de Desarrollo • El lenguaje debe considerar tanto los co-beneficios como las pérdidas económicas

Métrica de Adaptación

¿Qué se necesita?	- Indicadores y estadísticas de proceso, impacto e implementación (medibles). Por ejemplo: vulnerabilidad física, exposición de la población. - Líneas base en adaptación - Comunicar la métrica de adaptación generada de manera que incida en la toma de decisiones (business intelligence). Para ello hay que: adecuar el lenguaje, y considerar a la población.
¿Cómo se puede concretar?	Global - Entendimiento estandarizado de conceptos (resiliencia y otros), entender primero qué queremos medir. - Sistematizar indicadores existentes a nivel global en adaptación (benchmarking). - Diálogos: Inter-regional, retroalimentación entre negociaciones y acción país, entre ministerios e institutos de estadística y otros, involucramiento a comunidades de gestión de desastres. Local - Diagnóstico de disponibilidad de datos. - Guía para definir indicadores útiles a nivel local. - Capacitaciones nacionales. - Modelación y evaluación de costos de acción e inacción.
Medios incluyen	- Intercambios de lo que ya existe: mapas de vulnerabilidad - Socializar herramientas y casos, a través de webinars, intercambios, documentos (cortos), capacitaciones.
Otras Observaciones	- Estadísticas deben tener periodicidad y pueden tener una diferenciación sectorial. Costos, recursos, tiempo y riesgo social limitan repetir estudios, y por tanto se quedan como estudios y no pasan a ser estadísticas. - Aprovechar métricas de otros temas (ejemplo: salud ocupacional usa indicadores en cuanto a temperatura y condiciones ideales).
Herramientas/ avances ya disponibles	- Herramienta de adaptación y ODSs: SCAN - Lisa Hermann - Compendio de indicadores de la GIZ - CEPAL - Red Regional de estadísticas ambientales en LAC, se podría hacer grupo específico de adaptación. - Climate Change Related Statistics (UNECE)
Otras necesidades que no fueron priorizadas	- Lograr un enfoque sistémico - Medir impacto territorialmente - Estadísticas de resiliencia y vulnerabilidad

Apropiación Sectorial de las NDC

¿Qué se necesita?	- Se mencionó la relevancia de tener escenarios de mitigación por sector, considerando las posibles sendas de desarrollo bajas en emisiones de cada sector. Al respecto se indicó que el contar con presupuestos de carbono por sector debiera ser un ejercicio a desarrollar mediante los escenarios de mitigación sectoriales. - Se mencionó también que es necesario identificar los posibles impactos (del CC) y vulnerabilidad de los sectores, a partir de lo cual es posible construir una argumentación/ relato que justifique la necesidad de atribuir responsabilidades relacionadas al NDC para cada sector, esto considerando un trabajo articulado con los diferentes stakeholders de cada sector (autoridad, empresas, consumidores, etc.). - Lo anterior llevó la discusión de que se hace necesario contar con mecanismos de toma de decisión política que permita asignar responsabilidades a los sectores, pudiéndose de esta manera establecer en forma normativa enfoques sectoriales de desarrollo compatible con el clima.
-------------------	--

¿Cómo se puede concretar?	• Se deben analizar medidas y metas concretas por sector, en base a disponibilidad de transformación tecnológica. Con ellos se deben formular escenarios posibles por sector. • Se deben determinar los riesgos de cada sector (asociados a costos) y de esa manera formular una estrategia comunicacional en la esfera política que justifique la acción climática de los sectores. • Se deben crear mecanismos institucionales de toma de decisión que sean anclados en los estamentos del Estado y que permitan la toma de decisiones políticas en forma legítima que normen el desarrollo sectorial considerando la variable clima.
---------------------------	---

MRV - Articulación territorial y sectorial

¿Qué se necesita?	• Establecer mecanismos para medir y visibilizar las acciones privadas y las de nivel subnacional. Estandarización de indicadores de nivel subnacional, incluido mecanismos de trazabilidad • Definición de responsable de medición y reporte, establecer reglas claras para evitar el doble reporte. • Fortalecimiento de capacidades de quien mide y quien reporta
¿Cómo se puede concretar?	• Espacios de diálogo participativos para definir roles y arreglos institucionales. Promover el llegar a acuerdos • Llevar adelante pilotos acompañados de un componente de gestión de conocimientos (que aporten al siguiente punto) • Contar con documentos que sistematicen experiencias de otros países, estudios de caso (especialmente de incentivos o beneficios de contar con herramientas de medición/verificación) • Apoyo/acompañamiento de expertos para identificar el proceso, armonizar los proyectos que tienen componente sde MRV. • Programas de capacitación y eventos que promuevan la participación de diferentes actores (promover en especial la participación de la academia)





El VII Taller Regional fue organizado con:



Financiado por
la Unión Europea



Contó con el apoyo de:



La secretaría de LEDs LAC es operada por:

