



Planes Municipales de Cambio Climático verticalmente integrados

Emily Castro Prieto

Coordinadora en México – Programa de Protección Climática Vertical (VICLIM)
Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit, GIZ

Arturo Palero Castro

Director de Gestión Transversal ante el Cambio Climático
Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial del estado de Jalisco, México



CONTEXTO EN MÉXICO

Gobernanza climática



Municipios más vulnerables al cambio climático por entidad federativa

20% de los municipios en México tienen una **vulnerabilidad muy alta** ante el cambio climático

- Cada municipio tiene **condiciones geográficas particulares** que lo hacen más o menos vulnerable ante el cambio climático
- Los impactos afectan las **condiciones socioambientales, económicas, de salud e intensifican otros problemas**



CONTEXTO EN MÉXICO

Facultades municipales de acuerdo con las fracciones III, IV, y V del Artículo 115 constitucional

Los municipios tendrán a su cargo las funciones y servicios públicos siguientes:

- a) Agua potable, alcantarillado, tratamiento y disposición de sus aguas residuales
- b) Alumbrado público
- c) Limpia, recolección, traslado, tratamiento y disposición final de residuos
- d) Mercados y centrales de abasto
- e) Calles, parques y jardines y su equipamiento
- f) Seguridad pública, policía preventiva municipal y tránsito

**Relacionado
con cambio
climático**



CONTEXTO

Facultades municipales de acuerdo con la Ley General de Cambio Climático 2012. Artículo 9

- I. Formular, conducir y evaluar la política municipal en materia de cambio climático en concordancia con la política nacional y estatal.
- II. Formular e instrumentar políticas y acciones para enfrentar al cambio climático en congruencia con el Plan Nacional de Desarrollo, la Estrategia Nacional, el Programa, el Programa estatal en materia de cambio climático y con las leyes aplicables en las siguientes materias : >

Entre otras relacionadas con el fortalecimiento a la investigación científica, capacidad institucional y vinculación multinivel para ejecutar acciones de mitigación y adaptación.



Protección civil



Prestación del servicio de agua potable y saneamiento



Recursos naturales y protección al ambiente de su competencia



Manejo de residuos sólidos municipales



Ordenamiento ecológico local y desarrollo urbano



Transporte público de pasajeros eficiente y sustentable en su ámbito jurisdiccional



AVANCES SOBRE MUNICIPIOS Y CAMBIO CLIMÁTICO

Experiencias a la fecha

De 2011 a 2015, ICLEI con financiamiento del Fondo de Prosperidad (UK) apoyaron el desarrollo de una guía para la elaboración de PACMUN ^[1]

421 municipios fueron asistidos (17% de 2,457)

62 finalizaron sus planes

2 Estados con estrategia de cobertura 100% municipios

Identificación de áreas de oportunidad en PACMUNes ^[2]



Visión a **largo plazo** y blindaje de metas

Metodologías o procesos de **verificación**

Mecanismos de **transparencia** de contabilidad

Desarrollo de planes de **financiamiento** de acciones



AVANCES SOBRE MUNICIPIOS Y CAMBIO CLIMÁTICO

Tendencias para avanzar en la acción municipal

Con apoyo y seguimiento de las Entidades Federativas^[1]

- Promoción del desarrollo de planes / agendas de acción climática municipales, metropolitanos y regionales (p.ej. Integración de Planes en leyes estatales de cambio climático)
- Asesorías y fortalecimiento de capacidades en temas de cambio climático
- Promoción de una coordinación climática interjurisdiccional (Estado-municipios)
- Asociacionismo municipal (p.ej. trabajo intermunicipal)
- Integración de acciones municipales en sistemas estatales de MRV y M&E
- Fondos o fideicomisos de acceso para los municipios

Con apoyo del nivel federal

- Material de difusión ^[2]
- Fortalecimiento de capacidades ^[3]

Plataformas internacionales:

- Pacto Global de Alcaldes
- ICLEI
- CDP



AVANCES SOBRE MUNICIPIOS Y CAMBIO CLIMÁTICO

Estado de Jalisco

UBICACIÓN

❑ Jalisco es uno de los treinta y un estados que forman los **Estados Unidos Mexicanos**, América.

❑ Está ubicado en la región oeste del país.

HABITANTES: 7' 844, 830 (INEGI, 2015).

PIB: 6.5 Participación Estatal en el Producto Interno Bruto, año 2014 (INEGI)

MUNICIPIOS: 125, tres ciudades principales

BIODIVERSIDAD

❑ Con **14 tipos** de vegetación, Jalisco contiene una flora de alrededor de **7,000** especies de plantas vasculares; esto es, un número de especies vegetales similar al de Guatemala, es el más rico en especies de plantas leñosas entre los bosques tropicales secos del mundo.

❑ En cuanto a fauna silvestre, en Jalisco se encuentran **173** especies de mamíferos (39% de las reportadas para México y 4% de la masto fauna mundial).

❑ 10% de área terrestre bajo esquemas de conservación

❑ 11 ecosistemas diferentes

CULTURA

❑ Cuenta con 2 grupos étnicos originarios, entre ellos el Wirarika y nahualt y representa el 1% de la población.

❑ Tierra de los charros, jaripeos, mariachi, tequila y muchas de las tradiciones culturales que en el mundo se asocian con lo "característicamente mexicano".

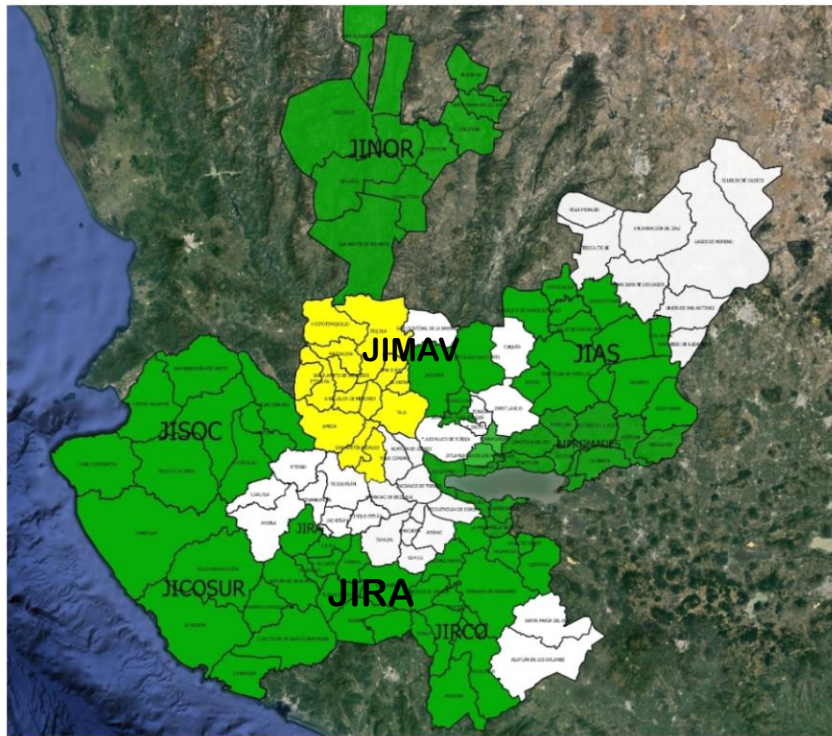







AVANCES SOBRE MUNICIPIOS Y CAMBIO CLIMÁTICO

Estado de Jalisco

91 municipios con PMCC, **72%** cubierto



-  Implementación 77 Mpios.
-  Consulta Pública 14 Mpios.
-  Municipios pendientes 34 Mpios.

- Diagnóstico de mitigación (Inventarios de GEI)
- Diagnóstico de vulnerabilidad
- Escenarios a mediano y largo plazo
- Medidas, acciones específicas
- Actualización cada cambio de administración (3 años)

- ✓ 750,000 USD en implementación 2017 y 2018
- ✓ Fondo Estatal Ambiental



CONTEXTO JALISCO

Ley Estatal de Cambio Climático y atribuciones de los municipios

- Programa Municipal (PMCC) como instrumento rector de la política municipal en materia de cambio climático a largo plazo
- Indica las competencias de los municipios para incorporar acciones de mitigación y adaptación
- Informa sobre el contenido del PMCC
- Solicita participación incluyente y coordinación con la Comisión Interinstitucional de acción ante el Cambio Climático
- Solicita una evaluación periódica con informe de avances
- Promueve la alineación y congruencia de los programas, presupuestos, políticas y acciones de los tres órdenes de gobierno
- Solicita que todos los municipios del Estado cuenten con sus Programas Municipales de Cambio Climático posterior a un año de publicación de Programa Estatal de Cambio Climático



CONTEXTO JALISCO

Experiencia con planes de acción climática municipal

Retos

- Recopilación de datos
- Cambio de gobierno cada tres años
- Falta de personal, presupuesto y/o falta de capacidades

Oportunidades

- Rendición de cuentas y transparencia
- Gestión de recursos y financiamiento de acciones
- Estrategias de divulgación de acciones

Sugerencias

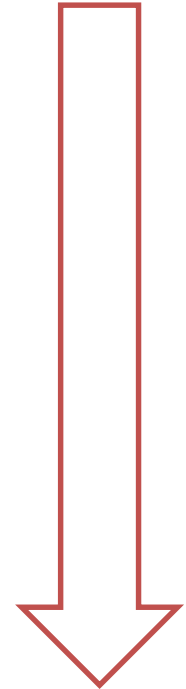
- Guía sencilla
- Instrucciones concretas
- Fortalecimiento de capacidades



CONSIDERACIONES PARA EL DESARROLLO DE LA GUÍA

- **Alineación con instrumentos internacionales, federales, estatales y municipales:**
 - Disposiciones de la Ley General de Cambio Climático Nacional
 - Disposiciones de la Ley Estatal de Cambio Climático
 - Alineación con Programa Estatal de Cambio Climático
 - Sistema estatal de MRV y M&E
 - Alineación con prioridades estatales
 - Instrumentos de planeación municipal

- **Inventario de GEI** limitado a las atribuciones establecidas por la LGCC
 - Sugiere el uso del Protocolo para Protocolo Global para Inventarios de Emisión de GEI a Escala Comunitaria (GPC) y usa herramientas de cálculo del Registro Nacional de Emisiones



**Aportaciones a
la NDC**



CONTENIDO DE LA GUÍA



Figura 1. Esquema de las 10 etapas para el Desarrollo de Programas Municipales de Cambio Climático en el Estado de Jalisco.



INTEGRACIÓN VERTICAL Y HORIZONTAL

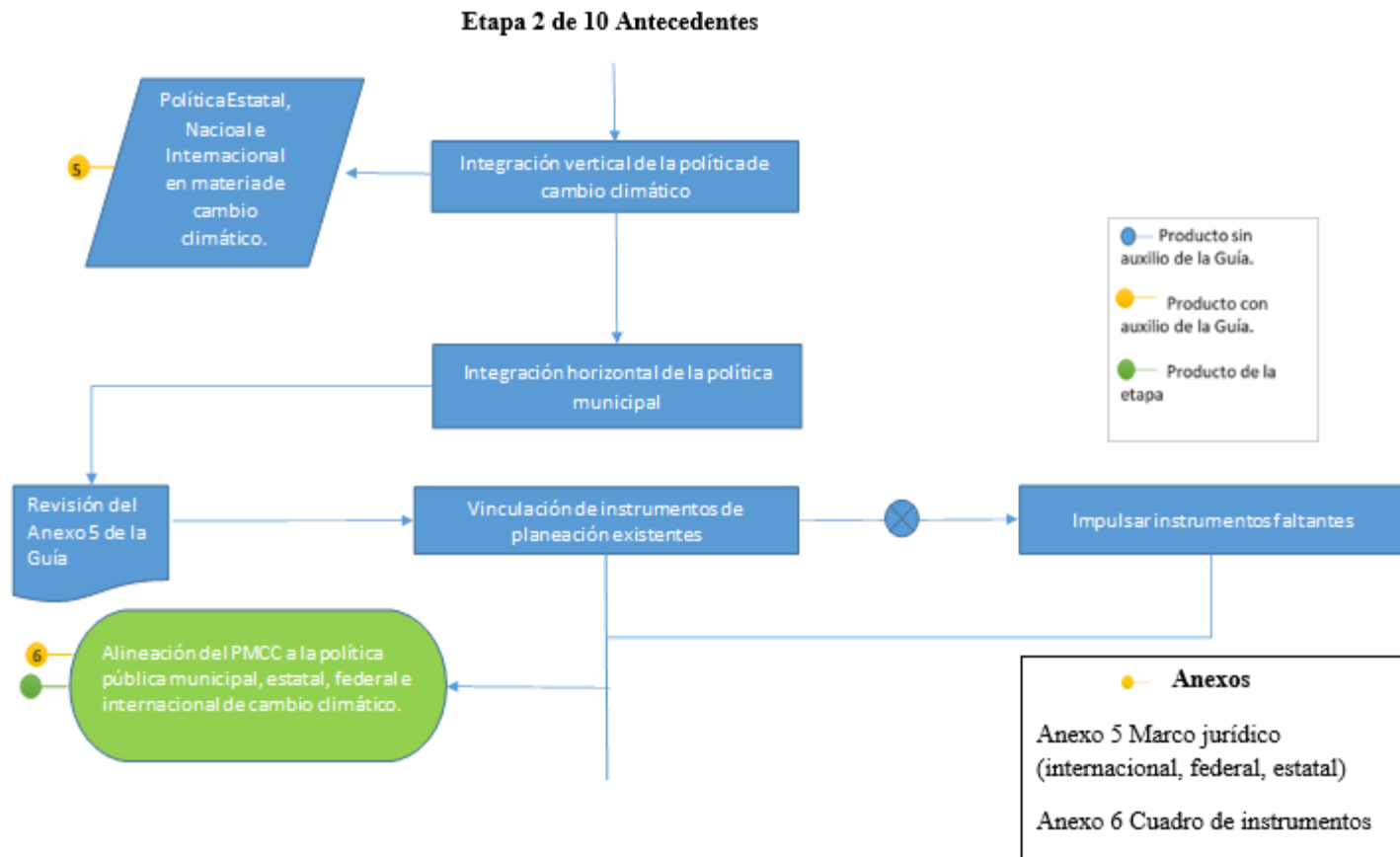


Figura 3. Revisión de antecedentes en materia de cambio climático (internacional, nacional, federal, estatal y municipal)



CARACTERÍSTICAS

- Presenta 10 etapas con Apoyo de 16 Anexos soporte
- Herramienta de cálculo para desarrollo de inventario GEI
- Se alinea a las tres 3 estrategias de adaptación, 3 de mitigación y 4 transversales del Programa Estatal de Acción ante el Cambio Climático
- Orienta sobre las metas, objetivos y misión del Programa para el periodo de administración y a largo plazo
- Orienta sobre fuentes de financiamiento y diversificación de ingresos para proyectos de cambio climático
- Invita a los municipios a unirse a redes como Pacto Global de Alcaldes y CDP, así como a las intermunicipalidades
- Evalúa el contenido de un PMCC para posterior actualización



FICHA PARA EL SEGUIMIENTO DE ACCIONES

- Tipología
- Estrategia
- Acción
- Descripción
- Relación con instrumentos locales, estatales, nacionales
- Area / dependencia responsable
- Impactos
- Cobeneficios
- Línea base (especificar año)
- Meta anual / Meta al final del trienio (especificar año)
- Indicador
- Unidad
- Periodicidad de reporte
- Fuente de información
- Beneficiarios directos e indirectos
- Presupuesto anual y total
- Fuente de financiamiento
- Puesto y nombre de responsable de seguimiento
- Datos de contacto (correo, teléfono)
- Observaciones



PRÓXIMOS PASOS

Primera Fase

- Finalización de la Guía para el desarrollo del PMCC
- Socialización de la Guía con municipios del Estado de Jalisco
- Pilotaje de un Programa Municipal con uso de la guía
- Integración de mejoras a la Guía para el desarrollo del PMCC

Segunda Fase

- Integración de resultados a nivel regional hacia el Sistema Estatal de MRV y M&E
- Contabilización de aportaciones a la NDC



¡GRACIAS!

Emily Castro

Proyecto Global de Políticas Climáticas Verticalmente Integradas - VICLIM
Coordinadora para México
Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

c/o Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT)
Avenida Ejército Nacional 223, piso 19
Del. Miguel Hidalgo, Col. Anahuac
11320 Ciudad de México
T +52 (55) 5545 3104
M +52 1 (55) 2298 8107
E emily.castro@giz.de
I www.giz.de/mexiko , www.giz.de/mexico-mx
S emilycastro.giz
Blog <http://iki-alliance.mx/>

Arturo Palero

Director de Gestión Transversal de Cambio Climático
Secretaria de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial

Agustin Yanéz 4323, Guadalajara, Jalisco, México
M +52 1 (33) 30308250 ext 55736
E arturo.palero@jalisco.gob.mx
I www.semadet.gob.mx