

Integración de las agendas de mitigación, adaptación y desarrollo.

*Experiencias y lecciones aprendidas de la Plataforma
LEDS LAC*

María José Gutiérrez

Mayo 2017



Necesidad de fortalecer el vínculo entre mitigación y adaptación en las políticas climáticas

Búsqueda de estrategias de triple ganancia que resulten en bajas emisiones, construyan resiliencia y promuevan desarrollo simultáneamente



Fuente: Traducido de Mitchell y Maxwell (2010)

Facilitación de Intercambio y Discusión: Integración de Mitigación y Adaptación

Mapeo de Actores e Iniciativas Clave

Taller de Expertos

Sistematización de resultados

Publicaciones

Intercambios virtuales

Webinars

Diseminación

Presentación, discusión y retroalimentación en Talleres Regionales

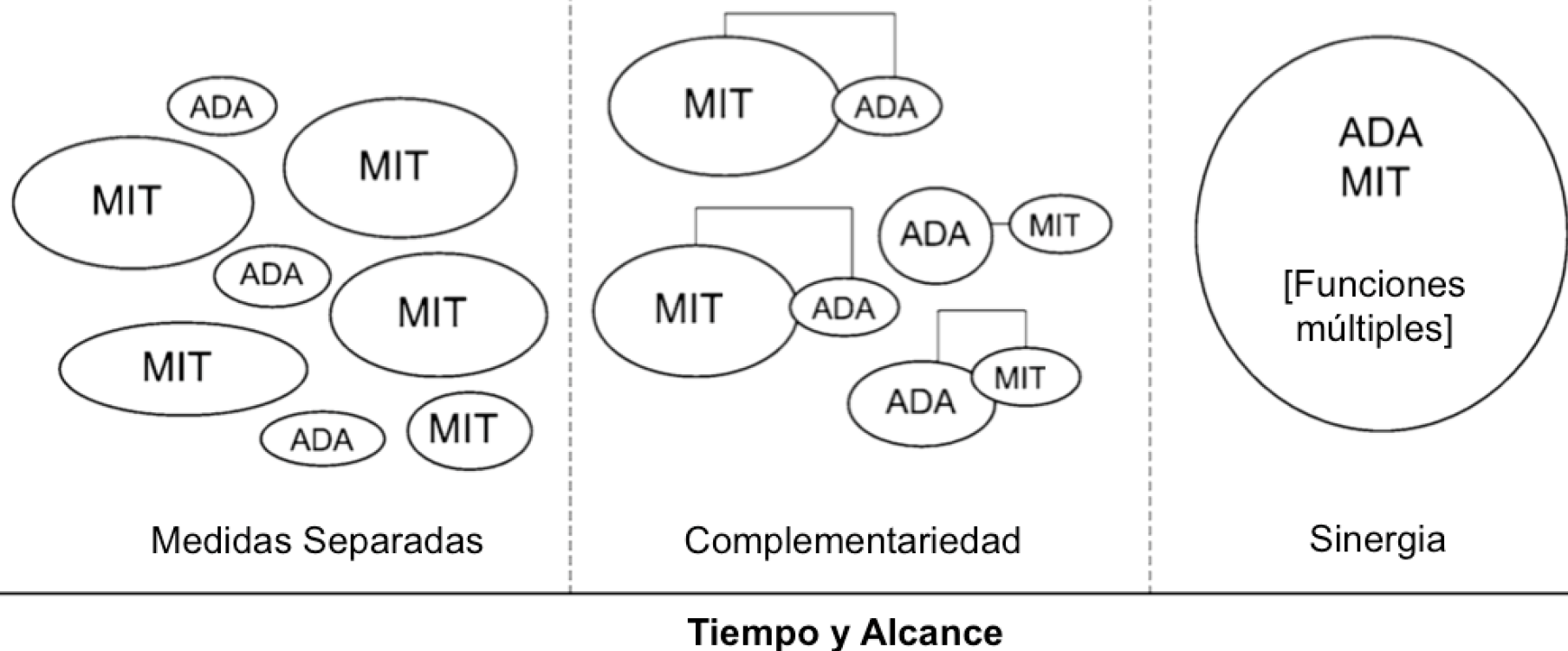


MARRAKECH COP22|CMP12
UN CLIMATE CHANGE CONFERENCE 2016

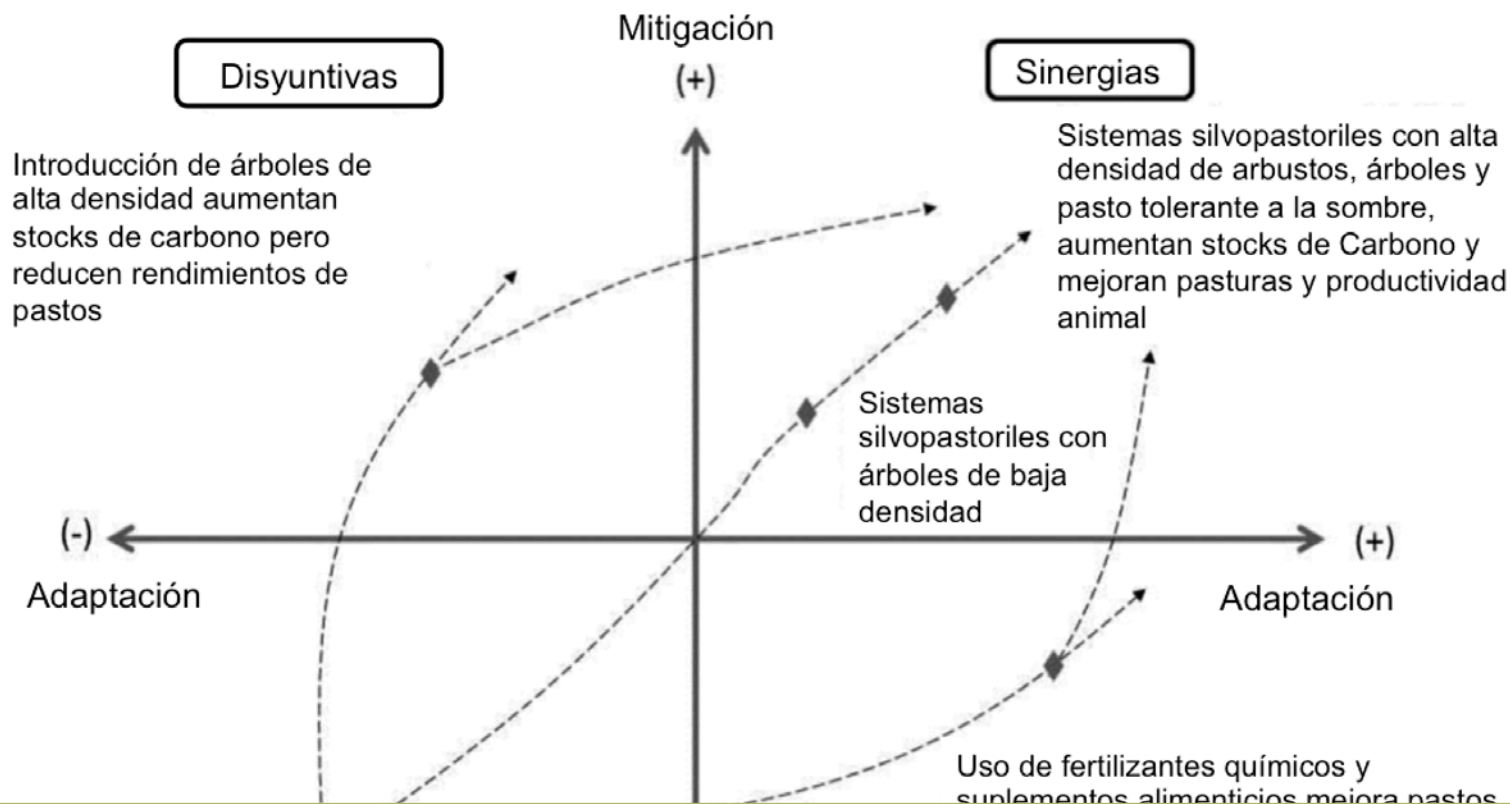
Hacia Sinergias entre Mitigación y Adaptación

Sinergia entre mitigación y adaptación = Aquella generada cuando el efecto combinado de mitigación y adaptación es mayor que la suma de sus efectos cuando se implementan por separado

(Vallejo et. al, 2015)



Atención a las potenciales disyuntivas



El reto y propósito es desarrollar sinergias que eviten los efectos negativos sobre mitigación y adaptación mediante un análisis previo específico de las disyuntivas (trade-offs) existentes

Consideraciones para el Diseño e Implementación de Sinergias entre Adaptación y Mitigación



Consideraciones para el Diseño e Implementación de Sinergias entre Adaptación y Mitigación



Consideraciones para el Diseño e Implementación de Sinergias entre Adaptación y Mitigación



- ⦿ Disponibilidad de información apropiada y actualizada
- ⦿ Conocimiento de los co-beneficios
- ⦿ Evaluación y monitoreo **impactos, positivos y negativos**, de las medidas de mitigación sobre la adaptación y viceversa
- ⦿ Creación de indicadores para sinergias entre adaptación y mitigación
- ⦿ Difusión de esfuerzos existentes - niveles nacional, regional y global

Consideraciones para el Diseño e Implementación de Sinergias entre Adaptación y Mitigación

- ⦿ Visión a largo plazo, políticas y objetivos país alineados con las sinergias entre adaptación y mitigación que se procuran
- ⦿ Diseño e implementación de instrumentos de fomento, financieros y no financieros, que:
 - construyan sobre lo ya existente,
 - procuren resultados integrales más allá de la adaptación y la mitigación, y
 - provean seguridad a los actores locales

GOBERNANZA

LENGUAJE
COMÚN

MARCO DE
INCENTIVOS

Experiencias en LAC



COSTA RICA

Estrategia de Desarrollo Ganadero Bajo en Carbono (EDGBC), NAMA Ganadería y NAMA Café
Ministerio de Agricultura y Ganadería

Visión nacional enfocada en "Acciones Climáticas" (promoviendo sinergias entre mitigación y adaptación)



CHILE

Iniciativas de cambio climático en agricultura
Oficina de Estudios y Políticas Agrarias (ODEPA); Instituto de Desarrollo Agropecuario (INDAP)



BRASIL

Plan ABC: Plan de Agricultura Baja en Emisiones de Carbono
Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento



COLOMBIA

Plan de Adaptación Sectorial que incluye adaptación y mitigación en el sector vivienda,
Ministerio de Vivienda y Territorio

Ley de Cambio Climático (en desarrollo)

Sistema Nacional de Indicadores de Adaptación al Cambio Climático, part de Sistema Nacional de Monitoreo,
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS)

Reflexiones generales

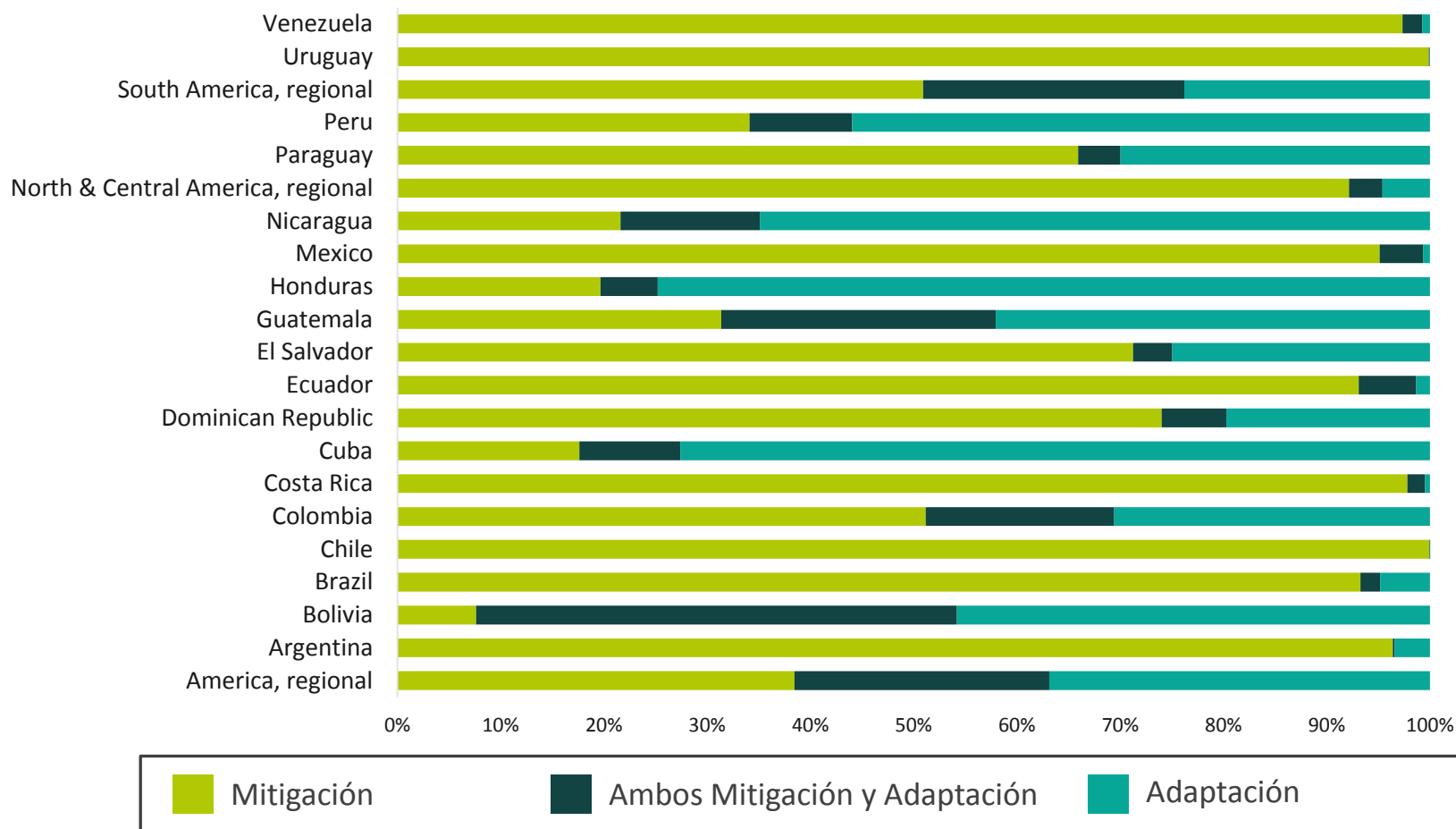
- Los países deben de establecer sus enfoques integrales en base a sus necesidades y objetivos de desarrollo.
- A través del enfoque de los NDCs, los países pueden resaltar su gestión de compromiso para apoyar el proceso de integración entre la adaptación y mitigación aunque no se especifique detalladamente.
- A nivel institucional, se continúa promoviendo el desarrollo de perfiles con experticia nacional para el manejo separado de la mitigación y adaptación.
- Si los países en desarrollo avanzan en adaptación primero y luego en mitigación, los costos aumentarían para ellos individual y colectivamente; si avanzan en mitigación primero y adaptación después, los costos se reducirían; si avanzan en ambos mitigación y adaptación al mismo tiempo, serían reducidos aun más, individual y colectivamente. *(Garibaldi, Energeia “Raising the Bar: Climate Action Synergies to Increase Ambition and Cooperation” (2014))*

Temas prioritarios 2016

1. Financiamiento y herramientas que responda a la integración de mitigación y adaptación
2. MRV de las sinergias entre mitigación y adaptación y co-beneficios

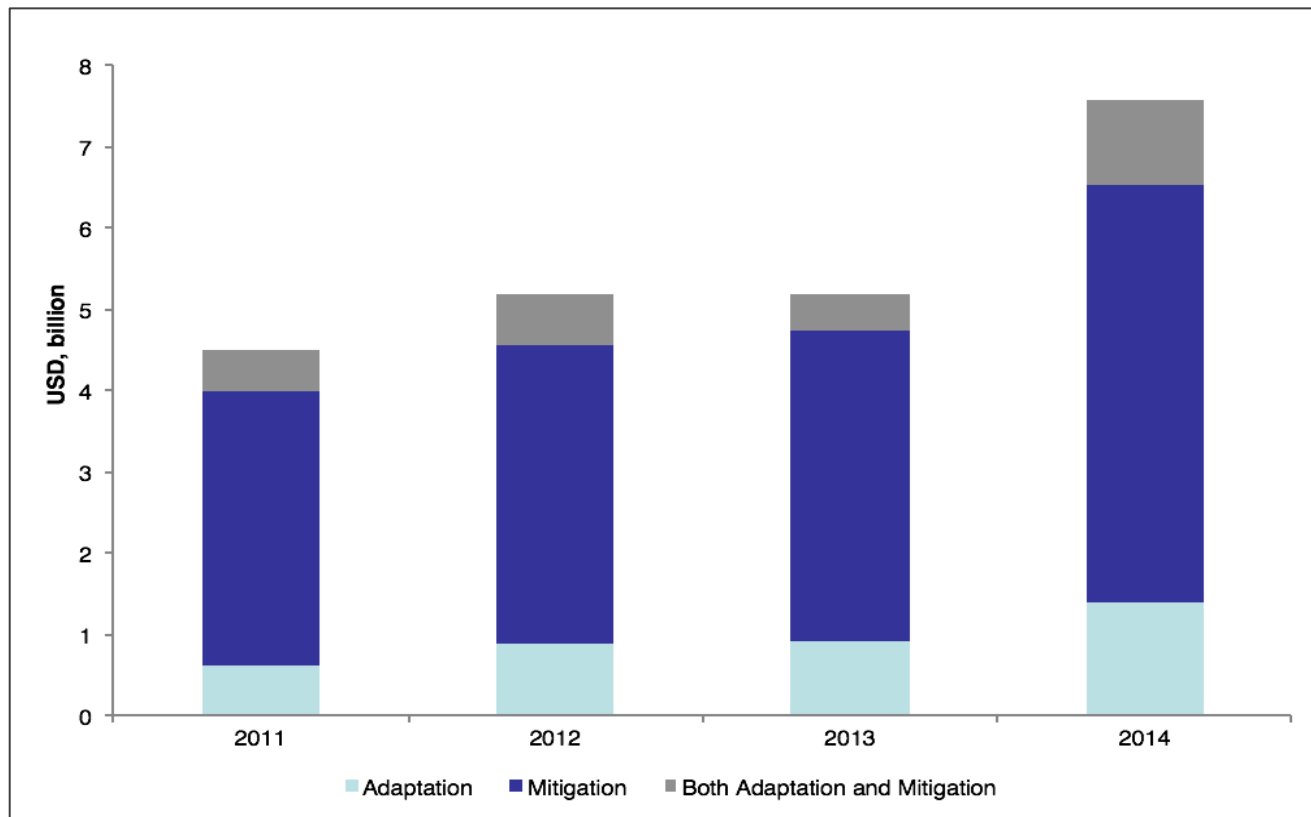
Financiamiento Climático en LAC:

El financiamiento climático designado a mitigación es mucho mayor que aquel designado a adaptación.



Fuente: Estadísticas del CAD, OECD. Datos del 2013. (<http://www.oecd.org/dac/stats/climate-change.htm>)

Financiamiento Climático en LAC



Sin embargo, lo que se mide como financiamiento climático que atiende objetivos de ambos mitigación y adaptación, aunque pequeño en proporción, ha venido creciendo significativamente.

Financiamiento y herramientas que respondan a la integración de mitigación y adaptación

- Participación del sector privado en el financiamiento climático es muy baja en la región Latinoamérica y el Caribe.
- Financiamiento de otros sectores (agrícola, etc.) se tiene que volver climático.
- Bajo los entes de financiamiento internacional como el Fondo Verde del Clima (FVC) se puede promover la investigación de líneas específicas para la adaptación y mitigación.
- Ante el aspecto de financiamiento, los gobiernos necesitan trabajar en la incidencia política y aprovechar su política de desarrollo en cambio climático (por ejemplo: Costa Rica, Colombia, Chile, México) para el abordaje de un financiamiento integral ante los organismos cooperantes (por ejemplo: PNUD, GIZ, USAID).
- Las políticas nacionales aún no reconocen la integración entre mitigación y adaptación, sirviendo de barrera para que dicha integración se vea reflejada en el financiamiento climático solicitado y otorgado.

Sistemas de Medición y Monitoreo

Valores

- Domésticamente, la métrica permite entender fuentes y causas, diseñar estrategias efectivas, evaluar impactos de proyectos y políticas, y llevar el seguimiento y control de progresos.
- A nivel internacional, sobre todo en la mitigación, permite cumplir con obligaciones bajo la CMNUCC y construir confianza.
- Permite la toma de decisiones informadas y el fortalecimiento de capacidades de planificación, coordinación e implementación.

Retos

- Existencia y establecimiento de indicadores o métricas estándar
- Enorme diversidad de intervenciones con variedad en múltiples aspectos
- Diversidad de actores relevantes involucrados
- Necesidades y vacíos de capacidades técnicas y operativas
- Diferencia entre escalas (ciudadana, subnacional, nacional, regional, global) Vacíos en la disponibilidad de la información

Descripción	Sistema de métrica	
	Mitigación	Adaptación
¿En qué consiste?	Medición, Reporte y Verificación (MRV) de emisiones de gases efecto invernadero, mitigación y apoyo.	Monitoreo y Evaluación (M&E) de planes y acciones de adaptación, evaluando su efectividad y resultados.
Propósito	<ul style="list-style-type: none"> Mostrar el desarrollo de emisiones GEI a nivel nacional a través del tiempo, permitir la priorización de sectores o fuentes de acciones de mitigación. Asegurar transparencia. 	<ul style="list-style-type: none"> Seguimiento de intervenciones de adaptación para una reducción de vulnerabilidad, mejora de capacidad adaptativa y mejora de condiciones para un desarrollo resiliente.
Consideraciones clave	<ul style="list-style-type: none"> Según el mandato de la Convención, debe establecerse bajo un respaldo legal y político del país. Determinante para la construcción de los INGEI. Métrica universal: emisiones de gases efecto invernadero (tCO_{2eq}). 	<ul style="list-style-type: none"> Países han construido o están en proceso de construcción de sus Planes Nacionales de Adaptación (NAP). Abordaje desde las políticas y proyectos de cada país. Adaptación es local. Específico al contexto (geografía, sector, ecosistema, clima). No existe métrica universal. Proceso liderado por los países, menor necesidad de verificación.

Fuente: Consolidado de presentaciones en actividades LEDS LAC: Lisa Hermann, International Partnership for Mitigation and MRV (V Taller Regional LEDS LAC, 2016); Rodrigo Villate, GIZ (Taller de expertos, 2016); Neelam Singh, World Resources Institute (WRI) (V Taller Regional LEDS LAC, 2016); Nathan Engle, World Bank (V Taller Regional LEDS LAC, 2016).

Articulando la métrica de la mitigación y adaptación

Denominadores comunes:

- Institucionalidad fortalecida: implica responsabilidades definidas, disponibilidad de capacidad y recursos, flujos de información adecuados, y un respaldo político y/o legal con mandato.
- Capacidades humanas, técnicas, financieras e institucionales

Limitaciones:

- Disponibilidad de datos e indicadores, dificultades para la recolección de la información y datos
- Métrica de la adaptación

Oportunidades:

- Reporte conjunto podría incrementar la concientización acerca de ambos temas, así como el potencial de dar seguimiento del progreso hacia múltiples metas (NDC, ODS) que permita un uso más eficiente de los recursos.

5 elementos que debería tener un sistema de métrica integral de mitigación, adaptación y desarrollo

- 1. Definición del sistema:** definición de un marco conceptual y estructural del sistema para la métrica de acciones sin perder la efectividad de cada enfoque (mitigación/adaptación).
- 2. Identificar los objetivos por cumplir:** visualizar el cumplimiento de los objetivos nacionales e internacionales para la generación de insumos y reportes; por ejemplo, ODS, NAP, NDC, INGEI y las estrategias de desarrollo nacional.
- 3. Definición de datos, fuentes e indicadores:** como un primer paso la identificación de actores e iniciativas como fuentes potenciales que poseen información como insumo para la construcción de indicadores.
- 4. Identificación de responsables:** La definición de procesos para el reporte de acciones e identificación de responsables en la toma de datos, análisis y actualización del sistema
- 5. Identificar congruencia y puntos de integración:** La generación de resultados congruentes en beneficio de las tres iniciativas (mitigación, adaptación y desarrollo) debe ser el principal objetivo --- Evitar el riesgo de perder la efectividad y la doble contabilización, logrando generar un sistema integral y transparente.

Para más información:

María José Gutiérrez

Experta Técnica, Secretaría LEDES LAC

mariajose.gutierrez@ledslac.org

La Secretaría de LEDES LAC es operada por Libélula con apoyo de CATIE

The LEDES LAC Secretariat is operated by Libélula with support from CATIE.



www.ledslac.org