

## TESTIMONIO

# HOJA DE RUTA, PARA DESARROLLAR UN PLAN MAESTRO DE MOVILIDAD SOSTENIBLE, VALIDADO CON ACTORES CLAVE EN VILLARRICA Y REPLICABLE POR OTRAS LOCALIDADES EN PARAGUAY

## Asistencia Técnica Municipalidad de Villarrica, Paraguay



## Testimonio

### Hoja de Ruta, para desarrollar un Plan Maestro de Movilidad Sostenible, validado con actores clave en Villarrica y replicable por otras localidades en Paraguay

Asistencia Técnica - Municipalidad de Villarrica, Paraguay  
Año 2024

#### Introducción

El presente documento es el resultado final de la asistencia técnica brindada a la Municipalidad de Villarrica (Paraguay), como parte del apoyo ofrecido por la Aceleradora de Acción Climática.

Este apoyo ha sido gestionado por la Secretaría de la [Plataforma Regional de Estrategias de Desarrollo y Bajo en Emisiones \(LEDS LAC\)](#), el [Grupo de Trabajo de Transporte](#) de dicha Plataforma y la Aceleradora de Asistencias Técnicas de Asociación Sustentar.

[LEDS LAC](#) es una red de organizaciones e individuos líderes transformadores que trabajan en la promoción, diseño e implementación de LEDS para un desarrollo resiliente y bajo en emisiones en Latinoamérica y el Caribe.

La atención a los retos que impone el cambio climático requiere la integración de los objetivos de mitigación y adaptación en las políticas y estrategias de desarrollo. A la vez, el logro de las aspiraciones económicas y sociales de nuestros países demanda tomar en cuenta dichos retos.

Por esta razón en LEDS LAC se promueve la formulación e implementación de estrategias nacionales, sub-nacionales y sectoriales que respondan al mismo tiempo al triple objetivo de promover desarrollo, reducir emisiones e incrementar resiliencia.

Estas Estrategias de Desarrollo Resiliente y Bajo en Emisiones (LEDS, por sus siglas en inglés) permiten a los países avanzar hacia un desarrollo sostenible y cumplir con sus compromisos climáticos. Por esta razón, LEDS LAC apoya a los líderes que están impulsando el cambio desde los gobiernos, la sociedad civil, el sector privado y la comunidad internacional. Entre las actividades y servicios que la LEDS LAC se encuentra la Aceleradora de Acción climática.

La [Aceleradora de Acción climática](#) es un servicio ofrecido por la Plataforma LEDS LAC que brinda asistencia técnica rápida, de alta calidad y a corto plazo para los países en desarrollo. Es un servicio financiado por el Laboratorio Nacional de Energía Renovable (NREL por sus siglas en inglés).

Por su parte, [Asociación Sustentar](#) coordina la Aceleradora de Asistencias mediante la cual se brindó apoyo a la Plataforma LEDS LAC en la coordinación general del servicio de asistencia técnica. Asimismo Asociación Sustentar lidera el [Grupo de Trabajo de Transporte](#) de la Plataforma Regional LEDS LAC, el cual tiene como objetivo facilitar el intercambio de conocimientos y experiencias entre actores clave de la región, y respaldar acciones y estrategias que permiten hacer aportes en diversas áreas, entre ellas la movilidad sostenible, para contribuir a la reducción de las emisiones de carbono y a las NDC.

En ese contexto, desde la Municipalidad de Villarrica solicitó apoyo a la Plataforma LEDS LAC para la preparación de la Hoja de Ruta, para desarrollar un Plan Maestro de Movilidad Urbana



Sostenible 2025-2040, validado con actores clave en Villarrica y replicable por otras localidades en Paraguay. En respuesta a esa solicitud desde la Plataforma LEDES LAC se coordinó la contratación del Ingeniero José Tomás Rivarola para que ejecute el servicio de asistencia técnica.

## Contexto

La Municipalidad de Villarrica es la administración local de la ciudad de Villarrica del Espíritu Santo, ubicada en el departamento de Guairá (Paraguay), en el centro del país. Villarrica es una ciudad de tamaño medio, con una población que ronda los 60.000 habitantes, y es conocida por su rica historia cultural y su economía diversificada, que incluye la agricultura, el comercio y el turismo. La Municipalidad de Villarrica desempeña un papel clave en la gestión de servicios locales, desarrollo urbano y promoción de actividades culturales en esta comunidad paraguaya.

La Terminal de Ómnibus de la ciudad, ubicada en pleno centro histórico, está quedando obsoleta y constituye un problema de tránsito cuando buses de gran porte ingresan al centro de la ciudad. La Municipalidad ha recibido una donación de dos hectáreas para construir fuera del centro histórico, una moderna Terminal de Ómnibus que se constituya en un ícono de la ciudad y ubicado en el centro estratégico del Paraguay.

En la actualidad, el Municipio de Villarrica se enfrenta a la carencia de un servicio de transporte urbano que satisfaga las necesidades de movilidad de sus ciudadanos y establezca conexiones efectivas con los puntos de mayor importancia dentro de la ciudad. A pesar de la existencia de servicios de autobuses interdistritales que conectan Villarrica con los distritos circundantes, se detecta una notoria ausencia de un sistema de transporte exclusivamente diseñado para atender las demandas de los barrios y el microcentro de la ciudad.

Para enfrentar este desafío, es necesario fortalecer las capacidades de la Municipalidad de Villarrica en vistas de poder llevar adelante el Plan Maestro de Movilidad Sostenible a través de consensos con actores clave y el desarrollo de políticas de inversión, pudiendo estas contribuir en el desarrollo sostenible de la ciudad y de la región con la implementación de estrategias de movilidad bajas en emisiones. La Hoja de Ruta desarrollada por el experto puede ser replicable por otras localidades de Paraguay.

## Propuesta de mejora

En el marco del desarrollo de esta asistencia técnica se elaboraron los siguientes documentos:

- 1. Relevamiento de normativa, proyectos, buenas prácticas y casos de éxito:** el experto analizó la principal normativa vigente, proyectos planificados y en ejecución en relación a la movilidad del Municipio y del Departamento del Guairá; buenas prácticas y casos de éxito; planes maestros existentes a nivel nacional, departamental y municipal, e identificó niveles de prioridad para la implementación de programas y proyectos con sus fuentes de financiación.
- 2. Relevamiento de instituciones y actores clave:** se entrevistó y encuestó a actores involucrados en la Movilidad Sostenible, cuyas consideraciones sirvieron como insumo

para la Hoja de Ruta. Además, fueron invitados a participar en una Mesa de Movilidad Sostenible.

3. **Hoja de Ruta:** A partir del relevamiento realizado, la persona experta elaboró una Hoja de Ruta que contiene una propuesta para desarrollar un Plan Maestro de Movilidad Sostenible para el Municipio de Villarrica. El Plan abarca los siguientes aspectos:
  - a. Introducción y contexto: breve descripción del contexto regional y nacional de la Movilidad Sostenible, para luego adentrarse en la descripción del contexto local.
  - b. Marcos Normativos: breve enunciado y descripción de las principales leyes, normas, regulaciones que impactan en la movilidad urbana de la localidad y su región.
  - c. Diagnóstico de la Movilidad de Villarrica y su planificación actual: breve desarrollo de los planes vigentes, incluyendo el estado de los proyectos.
  - d. Marco metodológico para elaborar un Plan de Movilidad Sostenible
    - i. Fase de Formulación: Etapa Inicial, Iniciativa, Marco Jurídico, Estrategias, Políticas y Objetivos de Desarrollo, Estructura de Gestión, Preparatoria, Diagnóstico, Análisis del Sistema de Movilidad Municipal, Evaluación Integral del Sistema de Movilidad Municipal, Prospectiva de Sistema de Movilidad Municipal, Diseño de escenarios, Propuesta de Plan.
    - ii. Fase de Implementación: Instrumentación, Articulación, Discusión y aprobación, Adopción Normativa, Ejecución, Operativización, Seguimiento y control, Ajustes, Vigencia, Evaluación.
    - iii. Fase de Reglamentación del Plan Maestro de Movilidad Sostenible.
4. **Mesa de Movilidad Sostenible:** se llevó a cabo una mesa de trabajo con aquellos actores de Villarrica previamente identificados en la etapa de relevamiento. El propósito de dicha mesa fue buscar la validación de las estrategias propuestas en la Hoja de Ruta, con apertura de diálogo y reformulación de aquellos aspectos que resulten conflictivos a fin de legitimar el desarrollo presentado.

## Impacto

La presente asistencia tuvo por objetivo contribuir principalmente a los siguientes impactos:

1. **Fortalecer las capacidades de las organizaciones beneficiarias:** Por medio de esta asistencia se fortalecieron las capacidades técnicas del equipo de la Municipalidad de Villarrica a través de la elaboración de una Hoja de Ruta para desarrollar un Plan Maestro de Movilidad Sostenible consensuada con actores clave en Villarrica. La Hoja de Ruta ofrece un modelo adaptable y replicable para otras localidades de Paraguay. Su enfoque en la planificación de la movilidad sostenible es relevante para muchas ciudades paraguayas de tamaño similar. En ese sentido, puede servir como un marco para abordar problemas comunes de tráfico y calidad del aire en otras áreas urbanas del país. La experiencia y lecciones aprendidas en la implementación de esta hoja de ruta en Villarrica son valiosas para otras localidades paraguayas que buscan mejorar su movilidad y reducir su huella climática.

**2. Proponer, adaptar o implementar Leyes, Políticas, Regulaciones, Estándares o Buenas Prácticas:** La asistencia técnica tiene por finalidad proponer buenas prácticas de movilidad sostenible a ser implementadas por la Municipalidad de Villarrica. La Hoja de Ruta establece el plan de acción para dicha implementación. Asimismo, las buenas prácticas, contempladas en la Hoja de Ruta, podrán ser luego replicadas por otras localidades de Paraguay o de otros países de la región con similares características.

**3. Fomentar la coordinación y colaboración entre distintos actores:** La persona experta conversó con distintos actores clave en la etapa del relevamiento a fin de tomar sus insumos al momento de proponer la Hoja de Ruta, logrando así un documento consensuado entre las partes. Por lo tanto, la asistencia técnica fomentó la coordinación y colaboración entre diversos actores del sector público, privado y de la sociedad civil. siguientes actores:

## Feedback

*"Este proyecto marcó un hito significativo en nuestro compromiso con la movilidad sostenible y el futuro de nuestra ciudad", Emilio Leonor Duarte Melgarejo, Director de Seguridad y Tránsito, Municipalidad de Villarrica, Junio 2024.*

## Enlaces y datos de contacto

- Contacto Plataforma LEDS LAC: [secretaria@ledslac.org](mailto:secretaria@ledslac.org)
- Unirse Plataforma LEDS LAC: <https://ledslac.org/registrese/>
- Contacto Grupo de Trabajo de Transporte: [transporte@ledslac.org](mailto:transporte@ledslac.org)
- Unirse Grupo de Trabajo de Transporte: <https://bit.ly/4bFW1Bq>