

RESUMEN DE POLÍTICA #3

Estrategias de Largo Plazo (LTS) en Latinoamérica: oportunidades para una mayor articulación público-privada en busca de un desarrollo resiliente y bajo en emisiones

Este documento ha sido elaborado con el propósito de divulgar aprendizajes de la Comunidad de Práctica sobre Articulación Público-Privada para la Acción Climática en Latinoamérica (ArticuLAC).

ArticuLAC es una iniciativa conjunta del Programa EUROCLIMA+, a través de la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH, en el marco de la línea de acción para la articulación de diversos actores, la Plataforma Regional LEDS LAC y el Centro Latinoamericano para la Competitividad y el Desarrollo Sostenible (CLACDS) de INCAE Business School.

El contenido del resumen de políticas se basa en discusiones sostenidas en el taller virtual Involucrando al sector privado en los procesos de formulación de las LTS, organizado por ArticuLAC y el Banco Interamericano de Desarrollo en octubre de 2020, así como una revisión de literatura y consultas puntuales con representantes de instituciones públicas y privadas de la región.

Elaboración:

Ana María Majano, LEDS LAC y CLACDS/INCAE
Rocío Aldana, Libélula/Gestión CC

Comentarios editoriales:

Pablo Rojas, GIZ / EUROCLIMA+
Ronald Arce, CLACDS / INCAE

Revisión de estilo: Gabriela Gitli

Diagramación:

Libélula

Más información aquí:

<https://ledslac.org/>

<https://euroclimaplus.org/>

Correo electrónico:

cdpsectorprivado@euroclimaplus.org

Fecha: Abril 2021

La presente publicación ha sido elaborada con el apoyo financiero de la Unión Europea. Su contenido es responsabilidad exclusiva de la Comunidad de Práctica sobre Articulación Público-Privada para la Acción Climática en Latinoamérica (ArticuLAC) y no necesariamente refleja los puntos de vista de la Unión Europea.

El Acuerdo de París anima a los países firmantes a formular y comunicar sus *estrategias a largo plazo para un desarrollo con bajas emisiones de gases de efecto invernadero*, conocidas como LTS, por las siglas en inglés de Long-Term Strategies. Una LTS es un marco de planificación que articula programas, políticas y planes para situar el país en una senda de desarrollo resiliente, a la vez que se trabaja para lograr reducciones medibles de gases de efecto invernadero en el largo plazo (GGGI, 2019). Esto debe hacerse en línea con las prioridades de desarrollo sostenible del país y con la meta de mantener el incremento de la temperatura media del planeta por debajo de 2°C, haciendo esfuerzos por limitarlo a menos de 1.5°C.

La LTS proporciona una estructura para las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC) que los países deben presentar sucesiva y progresivamente cada cinco años, y establece prioridades para atraer financiamiento nacional e internacional hacia proyectos bajos en emisiones en el corto y largo plazo (GGGI, 2020). El proceso de elaboración de una LTS es una plataforma para la participación y el logro de consenso entre diferentes actores, que puede facilitar la toma de decisiones sobre objetivos y medidas en el corto y mediano plazo (NewClimate y GIZ, 2020).

Incluir al sector privado en el proceso de construcción de las LTS es esencial, pues gran parte de las inversiones necesarias para la descarbonización del desarrollo están ligadas a la integración de tecnologías y prácticas de bajas emisiones en los procesos productivos y la adopción de modelos de negocios sostenibles (Tapia, 2020).

No obstante, en la región latinoamericana la participación efectiva y sistemática de actores privados en la formulación de las estrategias climáticas es todavía un reto, y por lo tanto son necesarios mayores esfuerzos para fortalecer la articulación público-privada y así transitar hacia una senda de desarrollo compatible con las metas del Acuerdo de París.



El sector privado y las Estrategias de Largo Plazo

Dada la importancia del sector privado para avanzar hacia un desarrollo bajo en emisiones, los gobiernos deberían enviar señales a los actores privados para alinear sus decisiones sobre inversión, nuevos negocios, y estrategias competitivas hacia el logro de los objetivos climáticos nacionales y globales (Tapia, 2020). Una visión realista de largo plazo “proporciona claridad sobre el marco futuro para que los actores privados tomen sus decisiones de inversión, acelerando así la acción climática mientras se depende menos de presupuestos gubernamentales” (NewClimate y GIZ, 2020).

El Grupo de Inversionistas sobre Cambio Climático (IGCC), una colaboración de inversionistas australianos y neozelandeses enfocada en el impacto del cambio climático sobre el valor financiero de las inversiones, destaca que una estrategia clara y robusta para gestionar los riesgos económicos sistémicos del cambio climático y lograr emisiones netas cero promovería el crecimiento económico, evitaría perturbaciones innecesarias, desbloquearía oportunidades de inversión y apoyaría una transición justa en las comunidades impactadas por los cambios en los mercados globales y locales (IGCC, 2015).

La relación del sector privado con las LTS va más allá de ser un simple “receptor de señales” del gobierno. La experiencia de los procesos de las NDC muestra que tomar en cuenta las perspectivas del sector privado desde las etapas tempranas de la formulación de políticas contribuye a definir metas y estrategias más factibles e incluso más ambiciosas (EUROCLIMA+, 2020).

Durante un reciente taller sobre involucramiento del sector privado en las LTS, la presentación del Banco Interamericano de Desarrollo esbozó algunas ideas sobre el posible papel del sector privado en los procesos de formulación de las estrategias de largo plazo:

- Brindar insumos relacionados con los objetivos, ideas, preocupaciones y, en general, con el conocimiento del sector para informar acciones viables hacia la descarbonización.
- Comunicar al gobierno el tipo de información y señales útiles para facilitar la inversión privada y la integración de prácticas productivas sostenibles.
- Apoyar la identificación de oportunidades concretas y establecer un cronograma de políticas e inversiones en el corto, mediano y largo plazo.
- Establecer un diálogo para identificar posibles áreas de trabajo conjunto, por ejemplo, el codiseño de instrumentos o incentivos financieros.



Las Estrategias de Largo Plazo en Latinoamérica

Para febrero del 2021, la mitad de los países latinoamericanos del programa [EUROCLIMA+](#) mostraba diferentes grados de avance en la formulación de sus LTS, mientras que la otra mitad está aún por iniciar sus procesos.

ESTADO	PAÍS
Completado (Año)	• México (2016), Costa Rica (2019), Guatemala (2020)
Avanzado	• Chile, Colombia
Iniciado	• Argentina, Panamá, Perú, Uruguay

México fue el primer país de la región y uno de los primeros del mundo en comunicar su estrategia de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero al 2050, en el 2016. Costa Rica presentó su Plan Nacional de Descarbonización en el 2019 y, en noviembre del 2020, Guatemala lanzó su Estrategia de Desarrollo con Bajas Emisiones a Largo Plazo¹.

La información disponible sobre los procesos más recientes de construcción de las LTS, finalizados y en marcha, en varios países de la región, muestra avances hacia una mayor inclusividad:

¹ El lanzamiento de esta estrategia ha sido reconocido y felicitado por la Secretaría de la UNFCCC. No obstante, al momento de escribir este documento no aparecía todavía en la lista de comunicaciones oficiales disponible en la página web de la Convención.



Plan Nacional de Descarbonización de Costa Rica

Se llevó a cabo un mapeo e inventario de las políticas y planes existentes en los sectores clave, tanto vigentes como en discusión. Con este insumo técnico, se convocaron talleres sectoriales donde participaron instituciones públicas, sociedad civil y sector privado. Al contar con la participación simultánea de los sectores público, privado y sociedad civil se logró que las discusiones fueran nutridas por distintos puntos de vista, a la vez que los actores entendieran la complejidad de diseñar un plan íntegro, que respondiera a los distintos contextos de la sociedad.



Estrategia de Desarrollo Bajo en Emisiones de Guatemala

Para definir las estrategias sectoriales se crearon seis grupos de trabajo relacionados con las actividades económicas con mayores emisiones. Cada grupo fue liderado por el ente rector de la actividad y tuvo participación de gremios, cámaras y asociaciones de productores agropecuarios, academia, gobiernos locales, y organizaciones indígenas y campesinas. Este proceso participativo y multisectorial fue clave para que la Estrategia, desarrollada principalmente durante una administración anterior, fuera validada y adoptada por el gobierno actual.



Estrategia Climática de Largo Plazo de Chile

Se planteó una estrategia participativa con múltiples instancias de construcción de la LTS con actores provenientes del sector público, privado, academia y sociedad civil, asegurando que en todas ellas se cuente con la representación de actores regionales, jóvenes y comunidades, además de cumplirse con criterios de género. El sector privado participa tanto a nivel de las mesas técnicas y regionales en las que se discuten las metas nacionales y sectoriales, como en el Comité Asesor de Actores No Estatales, que es parte de la instancia de toma de decisiones estratégico-políticas.



Estrategia 2050 de Colombia

Se abrieron cuatro espacios de socialización y construcción conjunta e interinstitucional: comisiones temáticas por cada una de las “apuestas” planteadas para lograr la meta de descarbonización; una mesa de articulación; talleres nacionales que integran los nodos regionales de cambio climático (donde participan actores privados); y un comité de expertos. La mesa de articulación funciona como una instancia plenaria que integra actores públicos, privados (gremios federaciones y similares) y de la sociedad civil.



Oportunidades para una mayor articulación público-privada

No obstante las experiencias positivas descritas anteriormente, varios representantes del sector privado y la sociedad civil participantes en el taller sobre involucramiento del sector privado con las LTS manifestaron desconocer la situación de su respectivo país en cuanto al desarrollo de las LTS o señalaron deficiencias en la apertura de espacios para que los actores privados conozcan y participen en los procesos de diseño de políticas de cambio climático.

Otros puntos importantes que resultaron de esa discusión fueron:

- **En muchos casos, las LTS todavía se perciben como instrumentos del ámbito de la política climática, y no de la planificación del desarrollo nacional como un todo.** En ocasiones incluso las políticas sectoriales no reflejan la intención de transitar hacia la descarbonización, o envían señales en un sentido contrario.
- Aun cuando en varios países la formulación de estas estrategias se está dando en paralelo con la revisión de las NDC, no necesariamente se están articulando ambos procesos.

El hecho de que muchos países latinoamericanos no hayan iniciado o estén en etapas tempranas de formulación de sus LTS abre la oportunidad de abordar áreas de mejora y aprender de las experiencias de quienes ya lo hicieron, así como de utilizar herramientas desarrolladas por varias organizaciones internacionales, para asegurar que sus estrategias incluyan las perspectivas del sector privado y otros actores. Incluso para aquellos que ya cuentan

con una LTS, es importante considerar que “debería ser un ejercicio continuo de creación de una visión para el futuro de una economía baja en emisiones informada por los últimos avances científicos e integrada en un proceso continuo de planificación” (NewClimate y GIZ,2020). En las circunstancias actuales, es una oportunidad para asegurar el alineamiento y articulación de las estrategias de recuperación post-pandemia con la búsqueda de un desarrollo descarbonizado y resiliente.

De las conclusiones del mencionado taller, así como de guías publicadas por varias instituciones, se derivan las siguientes recomendaciones para ampliar y profundizar la participación de gremios y empresas del sector privado en los procesos de construcción de acuerdos y estrategias hacia un desarrollo compatible con las metas del Acuerdo de París:

- Enviar señales claras, desde todos los ámbitos de la política pública, sobre la intención del gobierno de enrumbar el desarrollo en una senda de bajas emisiones y resiliencia al clima.
- Buscar sinergias y articulación con otros procesos de planificación de la acción climática y del desarrollo nacional y sectorial; por ejemplo, revisar las NDC, las agendas nacionales en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible al 2030, las estrategias de recuperación post-COVID 19, y las estrategias de competitividad, entre otras.
- Producir y difundir información sobre las necesidades de inversión, costos y oportunidades de negocios asociados a la descarbonización de la economía y la adaptación al cambio climático.
- Identificar y reconocer las iniciativas del sector privado ya existentes que puedan contribuir a lograr los objetivos climáticos de corto y largo plazo y fortalecer su alineamiento con las estrategias y metas nacionales.
- Crear y fortalecer espacios y mecanismos de participación de actores no gubernamentales, especialmente del sector privado, en los procesos de política climática.
- Visibilizar y potenciar los sectores e industrias que se verán beneficiadas, pero también reconocer los intereses de los sectores o industrias que se podrían ver afectados negativamente por el paso hacia una economía descarbonizada y más resiliente, y establecer diálogos para desarrollar estrategias pertinentes de transición justa.
- Aprovechar los aprendizajes de los procesos pasados de formulación de las NDC, planes nacionales de mitigación y adaptación, y otros instrumentos de política climática previamente desarrollados.

Referencias y lecturas recomendadas

- Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y DDPLAC (2019). Como Llegar a Cero Emisiones Netas: Lecciones de América Latina y el Caribe.
- Gobierno de Costa Rica. (2019). Plan Nacional de Descarbonización. Disponible [aquí](#).
- EUROCLIMA+. (2020). Estudio Temático 15. Involucrando al sector privado en la formulación e implementación de las NDC. Guía de buenas prácticas. Disponible [aquí](#).
- GGGI (Global Green Growth Institute) (2020). GGGI's services on supporting the development of LT-LEDS.
- Investors Group on Climate Change. (2020). Delivering an investable long-term emissions strategy. Policy briefing.
- NewClimate Institute y GIZ. (2020) Haciendo Realidad las Estrategias a Largo Plazo para un Desarrollo Bajo en Emisiones de GEI. Una guía para tomadores de decisiones sobre cómo elaborar una LTS para su presentación en 2020 y los futuros ciclos de revisión. Disponible [aquí](#).
- Tapia, María. (2020). Estrategias de descarbonización a largo plazo. Presentación en el taller virtual Involucrando al sector privado en los procesos de formulación de las LTS. Disponible [aquí](#).
- Gobierno de Colombia. Página web de la E2050. Disponible [aquí](#).
- Ministerio del Medio Ambiente de Chile. Página web de la Estrategia Climática de Largo Plazo 2050. Diponible [aquí](#).