

# Experiencia internacional en reformas de subsidios: algunas lecciones aprendidas

Lourdes Sanchez, GSI / IISD  
September 5<sup>th</sup> 2018



**Global Subsidies  
Initiative**



**IISD**

International Institute for  
Sustainable Development

## Sobre el IISD

“Think tank” independiente que aborda algunos de los problemas más urgentes del mundo realizando investigaciones innovadoras, generando evidencia y promoviendo soluciones sostenibles

## Sobre el GSI

La Iniciativa Global de Subsidios (GSI) del IISD apoya los procesos internacionales, los gobiernos nacionales y las organizaciones de la sociedad civil para alinear los subsidios con el desarrollo sostenible.



# Qué son los subsidios a los combustibles fósiles y a la energía?

---



1. La definición de subsidio del Acuerdo SMC (sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias) de la OMC es la más utilizada:
  - i. Implican la transferencia directa de fondos o posibles transferencias directas de fondos o de pasivos por parte del estado
  - ii. Se condona o no se recaudan ingresos públicos
  - iii. Se proporciona bienes o servicios por debajo del precio de mercado o se compran bienes por encima del precio de mercado
  - iv. Se proporciona una forma de congelación de los ingresos o precios, otorgando beneficios
2. Otras definiciones: OECD, IEA, etc
3. Subsidios “ineficientes”, “consumo excesivo”, etc

# Cuál es el valor de los subsidios a los combustibles fósiles?



**\$260 mil millones**

~6-8% emissions reduction by 2050

Subsidios al consumo (IEA 2016, sólo economías emergentes y países en desarrollo )



**\$100 mil millones**

~2% emissions reduction by 2050

Subsidios a la producción (GSI, estimación global)



**\$5.3 billones**

IMF 2015 estimación global; subsidios al consumo con externalidades + algunos subsidios a la producción

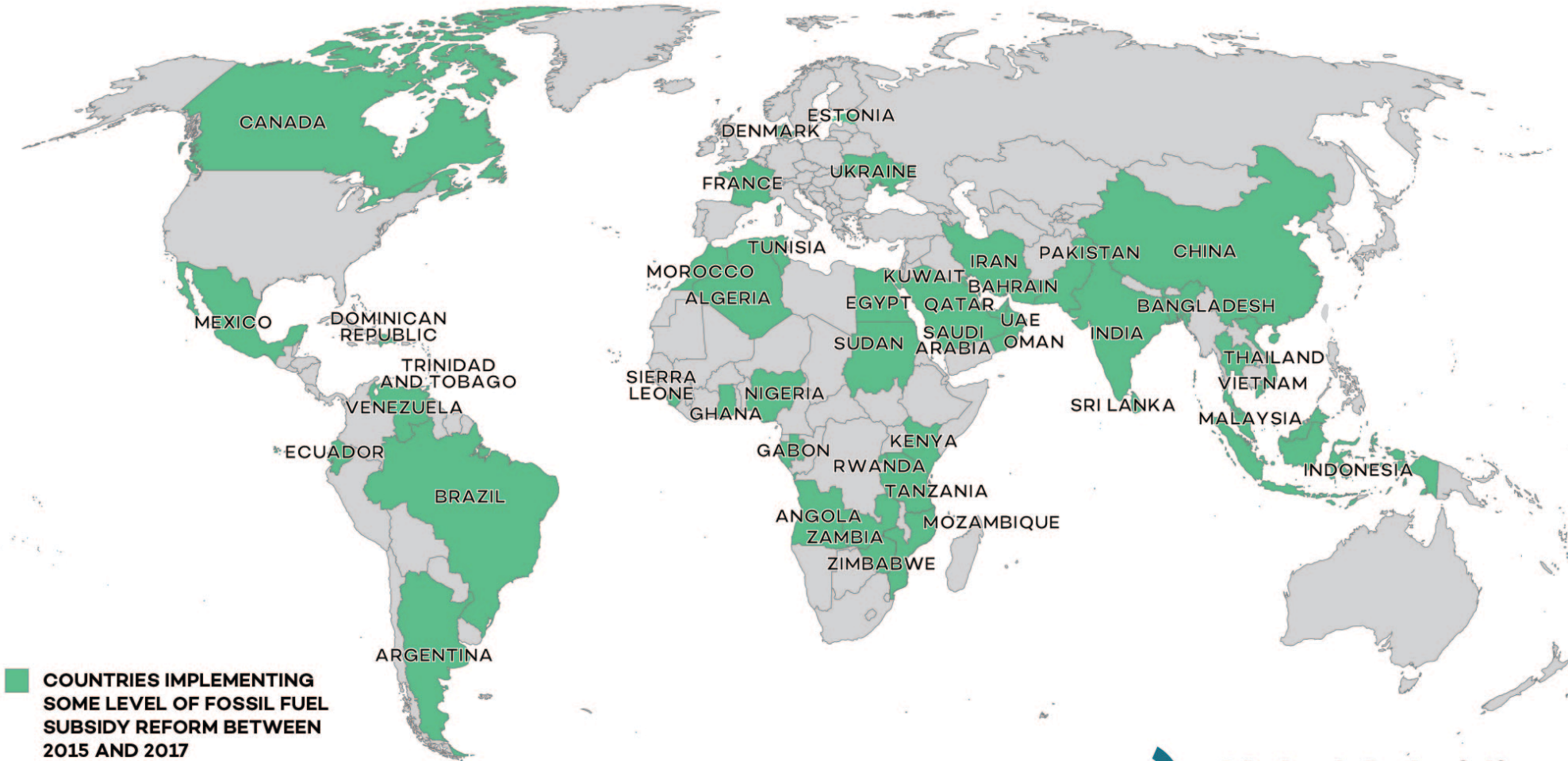
# Los subsidios ineficientes a la energía tienen altos costes de oportunidad

---



1. Carga fiscal importante para los gobiernos y un costo de oportunidad importante para los países productores de combustibles fósiles
2. Canibalizan otras inversiones públicas sociales y de desarrollo
3. Efectos negativos más allá de una carga en las finanzas públicas
  - i. Son regresivos
  - ii. Distorsionan precios y mercados
  - iii. Son económicamente ineficientes
  - iv. Perjudican el medio-ambiente

Entre 2015 y 2017, al menos 40 países llevaron a cabo algún tipo de reforma de sus combustibles fósiles.



# Ejemplo de reforma: el gas LP en India

## - Transferencias de efectivo y focalización

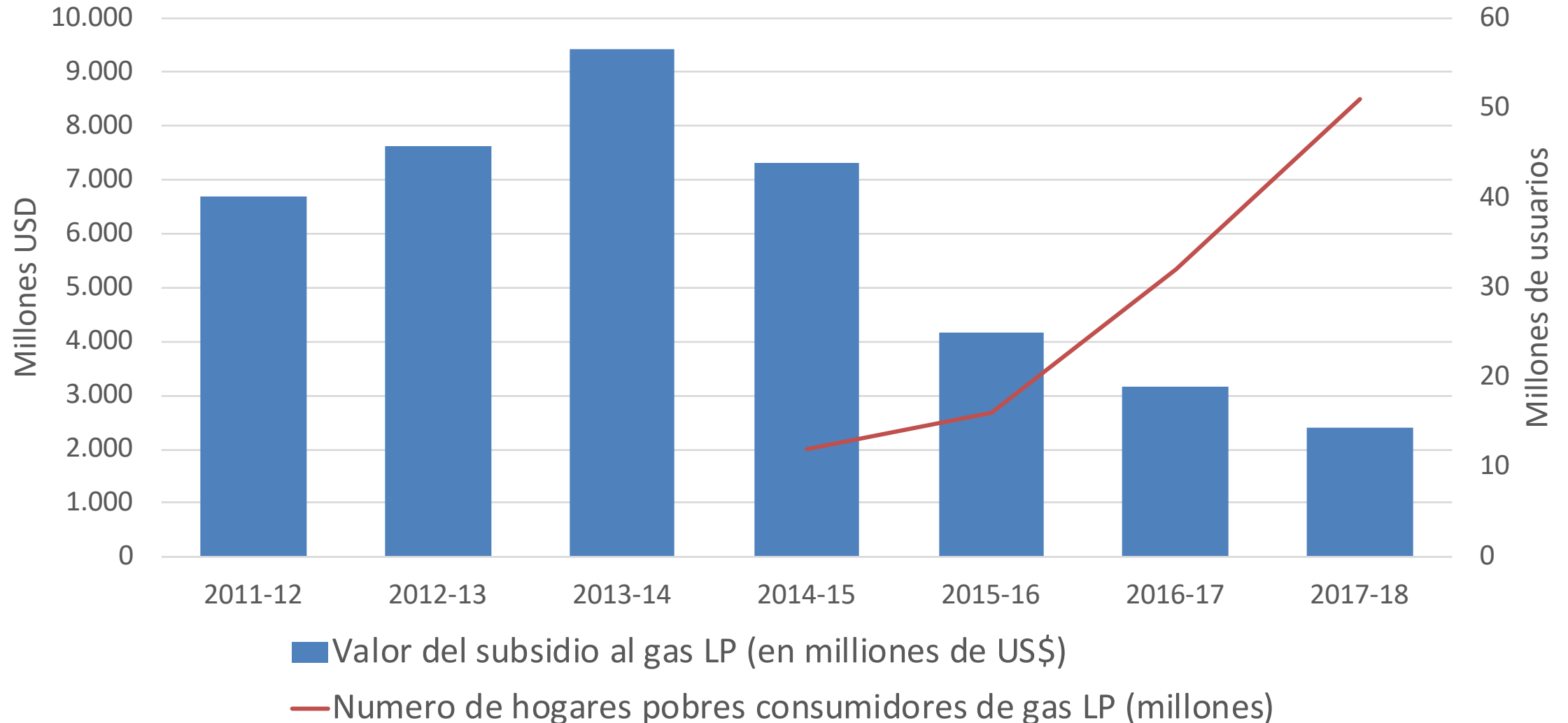


Reforma del subsidio al gas LP para consumo en hogares, incluyendo ricos (USD 9,440 millones en 2013). Varias etapas:

- Imposición de cuotas máximas de cilindros a precio subvencionado (6, 9, 12; presión publica)
- Actualización de la base de datos de beneficiarios (comercializadores estatales, no gobierno)
  - *Medidas con limitado éxito; pico del subsidio alcanzado en 2013*
- Reforma total en 2014: precios de mercado y “DBTL” (transferencias de efectivo en cuenta bancaria personal, presentando ID, numero de beneficiario y cuenta bancaria)
  - *Sin focalización, pero solo 65% de usuarios tenían los 3 elementos. Implementación problemática*
- Disminución progresiva de las transferencias + campaña “Give it up” para los más ricos
- En 2016, programa de focalización del subsidio a las mujeres de los hogares pobres, subvencionando la conexión (PMUY, Pradhan Mantri Ujwala Yojana) + limitación del subsidio en función del ingreso
  - *Mejora significativa de la eficiencia, aumento x3 de la incidencia del subsidio entre los pobres*

# Ejemplo de reforma: el gas LP en India

## - Transferencias de efectivo y focalización





# Ejemplo de reforma: liberalización del precio de productos petroleros en Filipinas

---



Reformas graduales de precios de hidrocarburos seguidas de reforma del sector de la electricidad

- 1984 -1996: fondo de estabilización del precio del petróleo como reacción de la crisis de los 70
  - *Funcionó, hasta crisis de la guerra del Golfo. Gran déficit del fondo de USD 600 millones*
  - *Subsidios MUY regresivos (90% a la población mas rica), a expensas de gasto en desarrollo*
- 1996 -1997: transición a la liberalización de los precios
- 1998: en medio de la crisis asiática, liberalización completa de los precios de combustibles y aplicación de impuestos adicionales a la gasolina y al gas LP.
  - *Re-inyección de los ahorros y nuevos fondos en infraestructura, salud, educación y acceso a la electricidad*
  - *Proceso de reforma involucró a grupos de interés y oficiales de gobierno, centrándose en explicar los efectos nocivos de los subsidios*
  - *El país sigue aprendiendo del proceso de reforma e integrando nuevas prácticas para mejorar el subsidio (ex: ajustes del impuesto a la gasolina según la inflación)*

# Ejemplo de reforma: transferencias universales en Irán

---



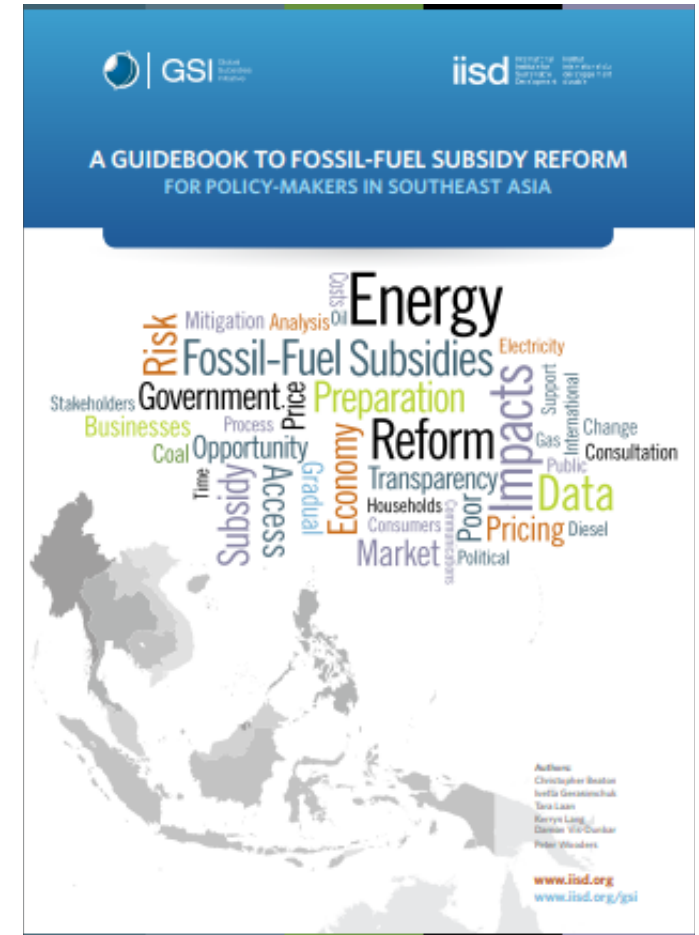
## Reforma de los subsidios a los combustibles fósiles para crear ahorros fiscales

- 2010: ley para eliminar subsidios a la energía, agua y alimentos (coste de USD 66 mil millones en 2009), de manera gradual y dedicando los ahorros a transferencias (50%) y a programas de EE en la industria (30%)
  - *El plan incluyó una campaña detallada de comunicación*
  - *Finalmente el plan no se siguió*
- Implementación: fuerte y rápida subida de precios y transferencias universales, dada la ausencia de un programa de ayuda social o de información para la focalización
  - *Transferencias a cuentas bancarias personalizadas, solo en caso de aumento de precios*
  - *Medida muy cara: 30% mas que el subsidio (USD 45 por persona, 15% del salario medio en 2011)*
  - *Respuesta: aumento de dinero en circulación y del gasto público, resultando en aumento de la inflación*
  - *Resultados positivos: 5% reducción de la pobreza y mejora del GINI.*
- Segundo intento de reforma gradual aplazado del 2012 al 2014, sin grandes cambios
  - *En 2018, precios por debajo del mercado y subsidio casi universal*

# Las claves para una reforma efectiva



1. Reflejar el precio correcto
  2. Analizar los impactos de la subida de precios,
  3. Gestionar los impactos implementando medidas de mitigación y compensación,
  4. Crear apoyo a la reforma a través de campañas adecuadas de comunicación
  5. Monitorear y ajustar las medidas en función de los resultados
- La reforma no es un *evento*, sino un *proceso*
  - Características específicas de un país: gran importancia
  - Preparación y planificación





**Gracias por su atención**

**Lourdes Sanchez**

**[lsanchez@iisd.org](mailto:lsanchez@iisd.org)**

**[GSI website: www.iisd.org/gsi](http://www.iisd.org/gsi)**

**IISD website: [www.iisd.org](http://www.iisd.org)**